

От российских правозащитных
организаций и инициатив

Уполномоченному по правам человека
в Санкт-Петербурге

(1) ОВД-Инфо

Е-mail: data@ovdinfo.org

Шишлову А.В.

(2) Московская Хельсинкская группа

Е-mail: mhg@mhg.ru

191015, г. Санкт-Петербург, Суворовский пр-т,
д. 62, лит. А

тел. 8 (812) 241-46-77

(3) Правозащитный центр “Мемориал”*

Е-mail: memohrc@memohrc.org

mail@ombudsmanspb.ru

* *внесен в реестр НКО, предусмотренный
ч. 6 ст. 2 федерального закона
от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ
"О некоммерческих организациях".*

Уважаемый Александр Владимирович!

В первую очередь, позвольте выразить Вам благодарность за то, что Вы неоднократно обращали внимание на проблему ограничения публичных мероприятий в г. Санкт-Петербурге и высказывались в защиту права на свободу мирных собраний как «одной из самых фундаментальных гарантий прав и свобод человека»¹. В частности, мы высоко ценим, что Вы в 2020 году публично поддержали инициативу правозащитных организаций по вопросу снятия запрета на проведение одиночных пикетов.

В настоящее время мы вынуждены обратиться к Вам для того, чтобы снова привлечь внимание к указанной проблеме, поскольку, несмотря на многочисленные обращения депутатов, граждан, правозащитных организаций, на сегодняшний день не только сохраняются действующие ограничения, но и принимаются дополнительные, связанные в том числе с проведением в городе мероприятий чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года. По нашему мнению, в период проведения указанных мероприятий существует высокая вероятность ужесточения действий представителей силовых структур, что в свою очередь создает реальную угрозу нарушения прав человека.

Согласно п.п. «б» п.5 Указа Президента Российской Федерации от 17.05.2021 № 286 "Об обеспечении безопасности при проведении мероприятий чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года в г. Санкт-Петербурге" собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, *не связанные с проведением чемпионата Европы по футболу* и запланированные на период действия усиленных мер безопасности (2 июня по 12 июля 2021 года), на территориях г. Санкт-Петербурга и Выборгского района Ленинградской области могут проводиться в местах и (или) по маршрутам движения участников публичного мероприятия с количеством участников и во временной интервал, которые определяются соответствующими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления по согласованию с межведомственным оперативным штабом.

¹ См.: https://ombudsmanspb.ru/news/vystuplenie_aleksandra_shishlova_v_peterburgskom_p/ (дата обращения: 10 июня 2021 года).

Указанная норма вводит на территории г. Санкт-Петербурга и Выборгского района Ленинградской области дополнительное ограничение, связанное с необходимостью согласования любых форм публичных мероприятий с межведомственным оперативным штабом, руководство которым осуществляет первый заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, а большую часть составляют представители силовых структур. При этом, Указ не предусматривает какого-либо регулирования указанной процедуры, в частности не предусматривает обязанности органов исполнительной власти предоставлять мотивированное решение по вопросу о согласовании конкретных параметров того или иного публичного мероприятия, а также не устанавливает сроков согласования.

Сегодня одиночные пикеты остаются единственной формой публичного высказывания, не требующей подачи уведомлений либо прохождения процедуры согласования. Но с учетом принятых дополнительных ограничений, а также в ситуации одновременно сохраняющегося запрета на проведение и посещение гражданами публичных мероприятий, действие которого было продлено до 12 июля 2021², становится невозможным любое правомерное осуществление гражданами и их объединениями права на свободу мирных собраний. Следовательно, любое индивидуальное или коллективное выражение мнения, попадающее под определение публичного мероприятия, может быть квалифицировано как незаконное.

Вами неоднократно отмечалось, что принятые в связи с эпидемиологической ситуацией ограничения, затрагивающие право на свободу собраний, зачастую являются несоразмерными и применяются непоследовательно³. С сожалением вынуждены отметить, что на сегодняшний день указанная ситуация остается без каких-либо существенных изменений. Ярким примером этому может служить то обстоятельство, что для целей проведения иных мероприятий, например, XXIV Петербургского международного экономического форума, мероприятий чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года, Роспотребнадзором индивидуально разрабатываются регламенты по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия⁴, а эпидемиологические риски, по всей видимости, оцениваются как менее существенные в сравнении с проведением публичных мероприятий. Согласно информации, размещенной на официальном сайте⁵ Администрации города Санкт-Петербурга, в качестве зрителей на матчи чемпионата Европы будут допущены не только российские, но и иностранные болельщики, а согласно текущей редакции п. 2-5.27. Постановления Правительства Санкт-Петербурга № 121⁶ максимальное число зрителей спортивных мероприятий может составлять до 25 000 человек. Более того, как было анонсировано Губернатором⁷, в городе в этом году планируется проведение иных масштабных массовых мероприятий, таких как ежегодный праздник выпускников петербургских школ «Алые паруса».

Демонстративная избирательность в вопросах оценки эпидемиологической ситуации, при которой проведение культурных или спортивных мероприятий, предусматривающих массовое скопление граждан, является допустимым, а проведение мирных собраний нет, является ярким примером дискриминации и транслирует обществу недвусмысленный сигнал: отношение органов исполнительной власти к реализации гражданами своих прав является субъективным и находится в непосредственной зависимости от конкретных целей и инициаторов того или иного мероприятия.

² П. 2.1.3. Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 г. (в ред. Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21 мая 2021 года N 303)

³ Доклад Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге за 2020 г., стр. 50-51, https://ombudsmanspb.ru/upload/files/0001_Doklady_UPCH/24032021_Doklad_2020/DOKLAD_2020_SITE2.pdf (дата обращения: 10 июня 2021 года).

⁴ П. 15-8 Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 г. (в ред. Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21 мая 2021 года N 303)

⁵ См.: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_tourism/news/215512/ (дата обращения: 10 июня 2021 года).

⁶ Постановление Правительства Санкт-Петербурга №121 от 13.03.2020 г. «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (в ред. Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21 мая 2021 года № 303)

⁷ См.: <https://www.gov.spb.ru/press/governor/212784/> (дата обращения: 10 июня 2021 года).

В ситуации фактической невозможности реализации своих фундаментальных прав на свободу высказывания мнений путем проведения мирных акций, люди вынуждены искать иные формы выражения своих убеждений, что приводит к возникновению массовых несогласованных акций и чрезмерно жесткой реакции на них со стороны силовых структур, что в апреле этого года можно было наблюдать в Санкт-Петербурге, где несмотря на исключительно мирный характер проводимых акций, со стороны представителей правоохранительных органов наблюдались необоснованно жесткие задержания с использованием дубинок и электрошокеров.

Мы полагаем, что первостепенной задачей государства является поиск разумного компромисса между обеспечением безопасности в период проведения чемпионата по футболу UEFA-2020 и обеспечением гарантий реализации фундаментальных прав и свобод граждан, к которым относится, предусмотренное ст. 31 Конституции Российской Федерации право на проведение мирных акций. Однако принятые ограничения предоставляют дополнительное формальное основание для задержания граждан и последующего привлечения их к административной ответственности и при этом являются очевидно несоразмерными, поскольку устанавливаются на всей территории города Санкт-Петербурга и Выборгского района Ленинградской области, а не только на территориях «контролируемых» и «запретных» зон. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, право на свободу мирных собраний «не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка». Таким образом, распространение описанных ограничений на территорию не только всего г. Санкт-Петербурга, но и части Ленинградской области, не может быть признано обоснованным и соответствующим критериям, допускающим возможность ограничения права граждан на проведение мирных собраний.

Указанные факторы в совокупности вызывают серьезную озабоченность и требуют своевременных и адекватных мер реагирования. В связи с этим, мы обращаемся к Вам с просьбой в очередной раз обратить внимание на проблему ограничения права граждан на проведение мирных акций и в пределах Ваших полномочий предпринять необходимые действия, направленные на недопущение нарушения прав и свобод человека и гражданина.

С уважением,

Анна Добровольская
Исполнительный директор
ПЦ «Мемориал»



Денис Шедов
Юрист
ОВД-Инфо



Роман Киселев
Руководитель правовых программ
Московская Хельсинкская Группа

