



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО МОСКВЕ**

Кржижановского ул., д. 13, корпус 1,
Москва, 117997
тел.: (495) 197-83-76,
E-mail: ru77@minjust.gov.ru

14 ДЕК 2022 № 4103-69376

На № _____ от _____

ЗАКАЗНОЕ

Московский городской суд
ул. Богородский вал, д. 8,
Москва, 107996

Административный истец:
Главное управление Министерства
юстиции Российской Федерации
по Москве
ул. Кржижановского, д. 13, корп. 1,
Москва, 117997
(ОГРН 1087746888866 от 29.07.2008,
ИНН 7733664260, тел. (495)-197-83-76,
E-mail: ru77@minjust.gov.ru)

Административный ответчик:
Региональная общественная
организация «Московская группа
содействия выполнению
Хельсинкских соглашений»
(Московская Хельсинкская Группа)
Красина пер., дом 15, стр. 1,
Москва, 123056
(ОГРН 1037739046179 от 09.01.2003,
ИНН 7701045059, тел. (499)-553-03-12,
E-mail: mhg@mhg.ru)

Заинтересованное лицо:
Прокуратура города Москвы,
пл. Крестьянская застава, д. 1,
Москва, 119991

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о ликвидации общественного объединения на основании и в порядке,
предусмотренном абзацем 3 части 1 статьи 44 Федерального закона
«Об общественных объединениях»

Региональная общественная организация «Московская группа
содействия выполнению Хельсинкских соглашений» (Московская

Хельсинкская Группа) (далее - Административный ответчик, Организация) зарегистрирована в качестве юридического лица. Сведения об Административном ответчике внесены в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1037739046179. Данные сведения в соответствии с пунктом 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) носят открытый характер и содержатся на официальном сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации egrul.nalog.ru.

Запись об Административном ответчике внесена в ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Москве (далее по тексту - Главное управление) за учетным номером 7712016151.

Адрес (место нахождения) Административного ответчика согласно материалам регистрационного (учетного) дела и Единому государственному реестру юридических лиц: 123056, Москва, Красина пер., дом 15, стр. 1.

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2012 № 705 (далее - Постановление № 705), и Административным регламентом осуществления Министерством юстиции Российской Федерации государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 30.12.2021 № 274 (далее - Административный регламент № 274), Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет государственную функцию по контролю за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации.

В Главное управление поступило требование Прокуратуры города Москвы от 26.10.2022 № 27-53-2022/10131 о проведении внеплановой проверки Организации на предмет соответствия деятельности ее уставным целям и задачам, положениям законодательства Российской Федерации.

На основании подпункта 2 пункта 4.2 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ), статей 10, 11 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), распоряжения Главного управления от 31.10.2022 № 8294 в период с 08.11.2022 по 28.11.2022 проведена внеплановая документарная проверка Организации за период ее деятельности с 01.11.2019 по 31.10.2022.

По результатам проверки в деятельности Организации выявлены грубые нарушения требований законодательства Российской Федерации:

1. Пунктом 1.3. Устава определена территориальная сфера деятельности Организации – город Москва.

Однако, в нарушение положений пункта 1.3. Устава Организации, а также требований статьи 14 Федерального закона № 82-ФЗ, Организация осуществляет деятельность за пределами г. Москвы:

1.1. 21.02.2020 представители Организации приняли участие в судебном заседании в г. Ярославле по делу о пытках в отношении заключенного ФКУ ИК № 1 УФСИН по Ярославской области. Описывая форму участия своих представителей, Организация приводит следующий текст: *«Представители от Московской Хельсинкской Группы Николай Кретов и Александра Пинтелина приняли участие в наблюдении на "Ярославском деле".... Следующее заседание состоится уже 26 февраля. МХГ планирует и дальше наблюдать за данным процессом»* (mhg.ru/news/v-yaroslavle-nachalsya-sud-po-delu-14-eks-sotrudnikov-fsin-kotorye-obvinyayutsya-v-primeneni).

1.2. 30.07.2020 представитель Организации направлялся для наблюдения за ходом рассмотрения уголовного дела в отношении А. Шестуна (Подольский р/с Московской области). Описывая форму участия своего представителя Организация приводит следующий

текст: *«Наблюдателя от Московской Хельсинкской Группы не допустили в зал судебных заседаний на слушание по делу бывшего главы Серпуховского района Александра Шестуна ... Вот что рассказал наблюдатель от МХГ Николай Кретов: "Я сегодня приехал в Подольск на заседание по делу Шестуна. Моей задачей было зафиксировать, насколько справедливо и законно все происходит с точки зрения международного права и российского законодательства»* (mhg.ru/news/nablyudatelya-ot-mhg-ne-dopustili-na-sudebnoe-slushanie-po-delu-aleksandra-shestuna).

1.3. 28.09.2020-07.10.2020 Организация приняла участие в организации и проведении мероприятия «Мастерская по гражданскому контролю», состоявшегося в смешанном формате (онлайн и очный семинар в г. Сочи). На сайте Организации представлен следующий текст: (mhg.ru/news/v-krasnodarskom-krae-proydyot-masterskaya-po-grazhdanskomu-kontrolyu, mhg.ru/news/aktivist-am-krasnodarskogo-kрая-rasskazali-o-grazhdanskom-kontrole-nad-rabotou-policii):

«Ведущие мастерской:

Николай Кретов - координатор общественных кампаний Московской Хельсинкской группы, со-координатор ОГОН

Семён Симонов - координатор инициативы "Гражданский контроль Сочи"

Александра Пинтеллина - координаторка просветительских проектов МХГ, со-координаторка ОГОН

Организаторы:

Московская Хельсинкская группа

Группа "Гражданский контроль Сочи"

Объединённая группа общественного наблюдения».

1.4. В сентябре 2020 года (15.09.2020) Организация направила коллективное обращение о снятии ограничений на проведение публичных мероприятий в адрес губернатора Санкт-Петербурга и в оперативный штаб по контролю за распространением коронавирусной инфекции города. Описывая форму участия Организация приводит следующий текст: *«15 сентября Московская Хельсинкская Группа, Правозащитный центр «Мемориал» и Представительство «Amnesty International» в России обратились к Губернатору Санкт-Петербурга и в оперативный штаб по контролю за распространением коронавирусной инфекции с просьбой снять ограничения*

на проведение публичных мероприятий в форме одиночного пикета в Северной столице» (mhg.ru/news/pravozashchitniki-prizyvayut-vlasti-sankt-peterburga-snyat-ogranicheniya-na-provedenie).

1.5. В сентябре 2020 года (19.09.2020-20.09.2020) Организация приняла участие в фестивале «Город прав» (г. Уфа). Описывая форму участия, Организация приводит следующий текст: *«Московская Хельсинкская Группа вернулась не только к организации встреч в Москве. С отменой жёстких ограничений по коронавирусу мы добираемся до интересных мероприятий по всей стране.*

В прошедшие выходные в Уфе прошёл фестиваль «Город прав», на котором МХГ была представлена сразу двумя мероприятиями.

В субботу, 19 сентября, состоялся Вводный курс по правам человека. Координатор общественных кампаний МХГ Николай Кретов вместе с лауреатом премии МХГ, директором Международной школы прав человека и гражданских действий Марией Гордеевой рассказали участникам курса, что же такое права человека, как они возникли и почему стоит их защищать.

А в воскресенье всё тот же Николай Кретов и координаторка просветительских проектов МХГ Александра Пинтеллина провели для башкирской публики игру «Что? Где? Когда?». Игра была посвящена общественной тематике» (mhg.ru/news/mhg-na-festivale-gorod-prav-v-ufe).

1.6. 21.12.2020 представители Организации участвовали в наблюдении за оглашением приговора в отношении А. Шестуна (Подольский р/с Московской области). Описывая форму участия, Организация приводит следующий текст: *«21 декабря в Подольском городском суде началось оглашение приговора по делу бывшего главы Серпуховского района Московской области Александра Шестуна. Оглашение резолютивной части решения перенесено на завтра, 22 декабря, из-за большого объема текста приговора.*

На судебное заседание прибыли сотрудники и члены Московской Хельсинкской группы, которые в очередной раз зафиксировали нарушения открытости и гласности процесса» (mhg.ru/news/nablyudateley-ot-mhg-ne-pustili-na-oglashenie-prigovora-aleksandru-shestunu).

1.7. 24.02.2021 представитель Организации направлялся для наблюдения за ходом рассмотрения уголовного дела в отношении С. Симонова (судебный участок № 100, г. Сочи). Описывая форму участия своего представителя, Организация приводит следующий

текст: «Суд в Сочи запретил слушателям, в том числе наблюдателю от Московской Хельсинкской группы, присутствовать на заседании по делу Семена Симонова ... Представитель Московской Хельсинкской группы Николай Кретов сегодня (24 февраля) приехал в суд, он планировал осуществлять на заседании гражданский контроль. Но его тоже не пустили, хотя у него было письмо от Московской Хельсинкской группы» (mhg.ru/news/nablyudatelyam-otkazali-v-dostupe-na-sudebnyy-process-v-sochi-po-delu-pravozashchitnika-semena).

«МХГ приняла решение направить своего сотрудника Николая Кретова для наблюдения за судебным процессом, о чём был уведомлен суд» (mhg.ru/news/pravozashchitniki-o-narusheniyah-na-sudebnoy-protsesse-v-sochi-po-delu-semyona-simonova).

1.8. 03.03.2021 в связи с недопуском наблюдателя Организация направила жалобу в Центральный районный суд г. Сочи (mhg.ru/news/mhg-obzhalovala-nedopusk-nablyudatelya-v-sud-v-sochi).

1.9. В марте 2021 года представитель Организации участвовал в наблюдении за ходом рассмотрения уголовного дела в отношении участников массовых протестов в Республике Ингушетия в 2019 году. В выездном заседании Кисловодского районного суда, состоявшегося 10.03.2021 в г. Есентуки, в качестве наблюдателя присутствовала исполнительный директор Организации С. Астраханцева (mhg.ru/news/obvinyaemuyu-po-ingushskomu-delu-zarifusautievu-otpristili-pod-domashniy-arest).

1.10. 16.11.2021 Организация в лице исполнительного директора также участвовала в наблюдении за ходом рассмотрения вышеуказанного уголовного дела (г. Есентуки). Описывая форму участия, Организация приводит следующий текст: «Московская Хельсинкская группа пристально следит за этим судебным процессом. Член МХГ адвокат Каринна Москаленко защищает Ахмеда Барахоева, она выступила 10 ноября ... На сегодняшнем судебном заседании присутствовала исполнительный директор МХГ Светлана Астраханцева» (mhg.ru/news/zavershayutsya-preniya-po-delu-liderov-ingushskoy-oppozicii).

1.11. 07.12.2021-18.12.2021 Организация приняла участие в организации и проведении мероприятия «Мастерская по гражданскому контролю в Краснодарском крае». На сайте Организации представлен следующий текст: «Мастерская состоит из трёх встреч и завершающего мониторинга. Первые два занятия

пройдут онлайн 7 и 11 декабря, завершающая встреча будет очной и пройдет 18 декабря в Сочи (мы пригласим на очную встречу не менее пяти участников из других городов края с оплатой транспортных расходов и размещения) ... Организаторы: Московская Хельсинкская группа и группа «Гражданский контроль» (Сочи)» (mhg.ru/news/7-18-dekabrya-masterskaya-po-grazhdanskomu-kontrolyu-v-krasnodarskom-krae).

При этом, вышеуказанные лица (Кретов Н. и Пинтелина А.) в пределах проверяемого периода фактически состояли в трудовых отношениях с Организацией. Так, согласно сведениям о движении денежных средств по счетам Организации, Кретовым Н. по графе «перечисление заработной платы» 29 платежами получены денежные средства в размере 555 518 руб. Пинтелиной А. за проверяемый период 30 платежами получены денежные средства в размере 612 557 руб.

2. В нарушение статьи 29 Федерального закона № 82-ФЗ работа органов управления Организации в проверяемом периоде осуществлялась с нарушениями:

В соответствии с пунктом 5.2.2 Устава Организации заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже 2 (двух) раз в год.

Согласно представленным на проверку документам, а именно протоколам заседания Совета от 29.04.2019, 06.06.2022, соблюдение периодичности проведения собраний в проверяемом периоде Организацией не подтверждено.

3. Правовая экспертиза Устава Организации в редакции от 26.03.2018 выявила следующие нарушения:

3.1. Устав не содержит сведения о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа (пункт 4 статьи 20 Федерального закона № 82-ФЗ);

3.2. Пункт 7.3. Устава противоречит части 2 статьи 26 Федерального закона № 82-ФЗ, согласно которой имущество, оставшееся в результате ликвидации общественного объединения, после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели, предусмотренные уставом общественного объединения, либо, если отсутствуют соответствующие разделы в уставе общественного объединения, - на цели, определяемые решением съезда (конференции) или общего собрания о ликвидации общественного объединения, а в спорных случаях - решением суда;

3.3. Порядок внесения изменений в устав общественного объединения Уставом Организации не предусмотрен (статья 20 Федерального закона № 82-ФЗ);

3.4. Срок полномочий Исполнительного директора Организации Уставом не предусмотрены (статья 20 Федерального закона № 82-ФЗ).

Кроме того, в ходе проверки установлен факт невыполнения предписания органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, а именно:

В нарушение требований подпунктов 1 и 4 пункта 5 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, статьи 11 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Организацией не представлены на проверку в полном объеме документы, указанные в пункте 13 Распоряжения о проведении внеплановой документарной проверки от 31.10.2022 № 8294.

Так, на проверку не представлены следующие документы (сведения) за период деятельности Организации с 01.11.2019 по 31.10.2022:

сведения о проведении заседаний Совета Организации в 2021-2022 годах;

договоры с покупателями (заказчиками), акты выполненных работ (оказанных услуг) и иные первичные документы, подтверждающие полученные Организацией доходы;

договоры с продавцами (подрядчиками), акты выполненных работ (оказанных услуг) и иные первичные документы, подтверждающие расходы Организации.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что Организацией не выполнены законные требования, содержащиеся в пункте 13 Распоряжения о проведении внеплановой документарной проверки от 31.10.2022 № 8294.

С учетом изложенного, по результатам проведения внеплановой документарной проверки Комиссия пришла к выводу, что деятельность Организации в проверяемом периоде осуществлялась с нарушениями законодательства Российской Федерации, также положений Устава Организации.

Согласно статье 13 Конституции Российской Федерации общественные объединения равны перед законом. Указанной норме

корреспондируют положения статьи 15 Федерального закона № 82-ФЗ, закрепляющей принципы создания и деятельности общественных объединений. Согласно указанной статье, общественные объединения независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 82-ФЗ общественное объединение обязано соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами

Согласно позиции, изложенной в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами», (далее – Постановление Пленума № 64) в качестве грубого нарушения объединением граждан Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов или иных нормативных правовых актов могут быть расценены действия, направленные на отрицание фундаментальных демократических принципов, прав или свобод, признанных Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, на пропаганду войны либо на разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти, призывы к дискриминации, вражде или насилию.

К грубым также относятся нарушения, которые влекут невозможность их устранения законным способом.

Кроме того, согласно позиции, изложенной в Постановлении Пленума № 64, нарушение общественным объединением территориальной сферы деятельности квалифицируется как грубое нарушение. Перечисленные в акте проверки факты таких нарушений свидетельствуют об их системном и неустранимом характере.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 44 Федерального закона № 82-ФЗ неоднократные или грубые нарушения общественным объединением Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов или иных нормативно правовых актов либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям, является основанием для его ликвидации в судебном порядке. Главное управление полагает, что допущенные нарушения по своему характеру являются достаточными для ликвидации общественного объединения.

Ликвидация общественного объединения по решению суда означает запрет на его деятельность независимо от факта его государственной регистрации.

Порядок и основания ликвидации общественного объединения, являющегося юридическим лицом, по решению суда применяются также в отношении запрета деятельности общественного объединения, не являющегося юридическим лицом.

Указанная правовая позиция отражена так же в решении Верховного Суда Российской Федерации (далее – ВС РФ) от 01.02.2018 по делу № АКПИ17-1163, Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам ВС РФ от 12.12.2018 № 33-АПГ18-21, в определении Судебной коллегии по административным делам ВС РФ от 08.06.2016 № 71-КГ16-5 и в решении ВС РФ от 18.01.2022 № АКПИ21-1012.

В соответствии с пунктом 7 статьи 125, пунктом 1 статьи 126 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в адрес Административного ответчика и заинтересованного лица направлены копии настоящего административного искового заявления.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 44 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», пункта 3 части 3 статьи 61 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 20, 124, 125, 126, 292, 293, 294 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в порядке подпункта 77 пункта 6 Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 25 (зарегистрировано в Минюсте России 14.03.2014 № 31606),

ПРОШУ:

ликвидировать Региональную общественную организацию «Московская группа содействия выполнению Хельсинкских соглашений» (Московская Хельсинкская Группа) (ОГРН 1037739046179) и исключить ее из Единого государственного реестра юридических лиц;

на оснований пункта 19 части 1 статьи 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации освободить Главное управление от уплаты государственной пошлины;

на основании части 1 статьи 182 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации направить копию решения в адрес Главного управления.

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации Организации на 1 л. в 1 экз.
2. Копия Устава Организации на 12 л. в 1 экз.
3. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Организации на 7 л. в 1 экз.
4. Выписка из АИС УНРО на 6 л. в 1 экз.
5. Копия требования Прокуратуры города Москвы от 26.10.2022 № 27-53-2022/10131 на 16 л. в 1 экз.
6. Копия Распоряжения Главного управления о проведении внеплановой документарной проверки Организации от 31.10.2022 № 8294 на 7 л. в 1 экз.
7. Копия уведомления о проведении внеплановой документарной проверки от 02.11.2022 исх. № 77/03-60513 на 2 л. в 1 экз.
8. Копия актов приема-передачи документов на проверку на 8 л в 1 экз.
9. Копии материалов о мероприятиях деятельности Организации на 2 л. в 1 экз.
10. Копия акта проверки от 28.11.2022 с приложением (документы, послужившие основанием проведения проверки, материалы межведомственного

информационного взаимодействия, скриншоты)
на 73 л. в 1 экз.

18. Копия сопроводительного письма о направлении в адрес Организации копии акта проверки от 29.11.2022 исх. № 77/03-66547 на 1 л. в 1 экз.

19. Копия приказа Министерства юстиции Российской Федерации № 1026-лс о назначении Балашова К.А. от 23.09.2020 на 2 л. в 1 экз.

20. Копия приказа Министерства юстиции Российской Федерации № 876-лс о назначении Мезенцевой М.А. от 19.06.2018 на 1 л. в 1 экз.

21. Копия доверенности на представителя на 2 л. в 1 экз.;

22. Доказательство направления административного искового заявления на ___ л в 1 экз.

Заместитель начальника



М.А. Мезенцева