

Перевод сигнальной неотредактированной версии на русский язык

Distr.: General
15 March 2023

Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят вторая сессия

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункт 4 повестки дня

Ситуации в области прав человека, требующие внимания со стороны Совета

Доклад Независимой международной комиссии по расследованию нарушений на Украине *

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 49/1 Совета по правам человека, Независимая международная комиссия по расследованию нарушений на Украине излагает основные выводы, сделанные с момента начала действия ее мандата. Собранные доказательства свидетельствуют о том, что российские власти совершили широкий спектр нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права во многих регионах Украины и в Российской Федерации. Многие из них приравниваются к военным преступлениям и включают умышленные убийства, нападения на гражданских лиц, незаконное лишение свободы, пытки, изнасилования, а также насильственные перемещения и депортацию детей.

Комиссия пришла к выводу, что российские вооруженные силы совершали нападения с применением оружия взрывного действия в населенных районах, явно пренебрегая ущербом и страданиями, нанесенными гражданскому населению. Она задокументировала случаи неизбирательных и несоразмерных нападений, а также случаи непринятия мер предосторожности в нарушение международного гуманитарного права.

Кроме того, Комиссия установила, что серии атак российских вооруженных сил, начиная с 10 октября 2022 года, по энергетической инфраструктуре Украины и применение пыток российскими властями могут быть приравнены к преступлениям против человечности. Комиссия рекомендует провести дальнейшие расследования.

Комиссия задокументировала небольшое количество нарушений, совершенных украинскими вооруженными силами, включая вероятные неизбирательные нападения и два инцидента, которые квалифицируются как военные преступления.

Наконец, Комиссия рекомендует расследовать все нарушения и преступления и привлекать виновных к ответственности как на национальном, так и на международном уровне. Комиссия призывает ко внедрению всеобъемлющего подхода к ответственности, который включает как уголовную ответственность, так и право жертв на установление истины, репарации и неповторение.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием, чтобы отразить самые последние события.

I. Введение

1. В [резолуции 49/1](#) от 4 марта 2022 года Совет по правам человека учредил Независимую международную комиссию по расследованию с целью расследования всех предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, а также связанных с ними преступлений в контексте агрессии Российской Федерации против Украины. 30 марта 2022 года Председатель Совета по правам человека [назначил](#) Эрика Мёсе (Норвегия), Яминки Джумхур (Босния и Герцеговина) и Пабло де Грейффа (Колумбия) в качестве независимых членов Комиссии под председательством г-на Мёсе.
2. 12 мая 2022 года Совет по правам человека в [резолуции S-34/1](#) поручил Комиссии сосредоточиться на событиях, произошедших в Киевской, Черниговской, Харьковской и Сумской областях в конце февраля и в марте 2022 года. Соответствующие выводы содержатся в докладе Комиссии, представленном Генеральной Ассамблее 18 октября 2022 года.¹ В настоящем докладе отражены результаты работы Комиссии от момента ее создания.
3. В соответствии с принципами независимости и беспристрастности Комиссия проанализировала факт, является ли ситуация в Украине актом «агрессии Российской Федерации против Украины», как это указано в резолюции 49/1. В соответствии с определением агрессии, содержащимся в резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, Комиссия нашла разумные основания полагать, что вторжение и нападения российских вооруженных сил² на территорию Украины и против украинских вооруженных сил квалифицируются как акты агрессии против Украины.³
4. Для проведения расследования Комиссия совершила восемь поездок в Украину и посетила 56 городов, населенных пунктов и поселков. Комиссия также совершила поездки в Эстонию и Грузию для встреч с людьми, бежавшими из мест, затронутых данным вооруженным конфликтом. Комиссия провела 610 очных и дистанционных интервью с 595 людьми (348 женщин и 247 мужчин); проинспектировала места разрушений, захоронений, места содержания под стражей и пыток, а также остатки оружия, ознакомилась с документами, фотографиями, спутниковыми снимками и видеоматериалами.
5. Комиссия благодарна за доступ и письменные ответы на ее запросы, предоставленные украинскими официальными лицами. Комиссия выражает сожаление в связи с тем, что ее попытки наладить конструктивный диалог с властями Российской Федерации не увенчались успехом, поскольку ее вербальные ноты и письма остались без ответа. Российское государственное учреждение передало материалы в Комиссию, которые она впоследствии изучила.
6. В своей работе Комиссия руководствуется принципами независимости, беспристрастности, объективности и добросовестности. Она придерживается подхода, учитывающего интересы пострадавших, соблюдая принцип «не навреди». В соответствии со стандартом доказывания, которого придерживается большинство международных комиссий по расследованию, а именно с «разумными основаниями полагать», Комиссия пришла к определениям, когда на основе совокупности проверенной информации объективный и обычный осмотрительный наблюдатель пришел бы к выводу, что факты имели место в том виде, в каком они были описаны.
7. Ввиду большого числа соответствующих событий, трудностей в плане безопасности и материально-технического обеспечения, а также особых проблем, связанных с проведением расследований по некоторым вопросам, Комиссия сосредоточила свое внимание на примерах утверждений и дел, которые иллюстрируют конкретные закономерности.

¹ [A/77/533](#).

² В целях настоящего доклада под «российскими вооруженными силами» подразумеваются все участники боевых действий, которые были идентифицированы как таковые или как непосредственно связанные с российскими вооруженными силами

³ [A/RES/3314\(XXIX\)](#), Приложение, статьи 1 и 4.

8. Комиссия выражает свою признательность всем, кто поделился своим опытом, свидетельствами и другой ценной информацией, откликнулся на ее призыв о предоставлении материалов, включая 38 писем от подростков, и содействовал ее работе. Она высоко оценивает помощь, оказываемую правительствами стран, учреждениями Организации Объединенных Наций, а также неправительственными организациями.

II. Правовые рамки

9. В соответствии с резолюцией 49/1 международное право в области прав человека, международное гуманитарное право и международное уголовное право представляют собой право, применимое к мандату Комиссии.

10. Украина и Российская Федерация соответственно являются участниками восьми и семи основных международных инструментов Организации Объединенных Наций по правам человека. Они также обязаны действовать согласно различным инструментам в области международного гуманитарного права, включая четыре Женевские конвенции от 1949 года. Ситуация в Украине является международным вооруженным конфликтом в соответствии с общей статьей 2 указанных конвенций.

11. Ни Украина, ни Российская Федерация не являются государствами-участниками Римского статута Международного уголовного суда (МУС). Однако МУС обладает юрисдикцией в Украине в соответствии с двумя заявлениями, поданными Украиной, и рекомендациями государств-участников. В Римском статуте и его Элементах преступлений содержатся подробные элементы в отношении некоторых предполагаемых преступлений. В тех случаях, когда было установлено, что МУС не обладает юрисдикцией, Комиссия применила элементы преступлений, предусмотренные в Римском статуте, при условии, что они отражают обычное международное право.

III. Справочная информация

A. Политическая и военная обстановка

12. 24 февраля 2022 года президент России Владимир Путин объявил о своем решении провести «специальную военную операцию» в Украине, чтобы добиться ее «демилитаризации и денацификации». В тот же день российские войска пересекли различные пограничные пункты в Украине, в том числе через Беларусь, и начали атаки по суше, воздуху и морю.

13. Международные и региональные органы и государства самым решительным образом осудили вторжение и ввели далеко идущие экономические санкции.⁴ Они также выразили серьезную обеспокоенность по поводу рисков распространения или эскалации вооруженного конфликта и «неприемлемой ядерной риторики», используемой российскими официальными лицами.⁵ Осуждение также прозвучало в адрес Беларуси, что позволило Российской Федерации использовать ее территорию и инфраструктуру для ведения боевых действий в Украине.⁶

14. Украинские города и населенные пункты стали ареной тяжелых боевых действий. Гуманитарная помощь вряд ли могла бы достичь наиболее пострадавшие от боевых действий места, лишив гражданских лиц элементарных потребностей. Мариуполь был одним из наиболее пострадавших городов и, по оценкам, тысячи людей были убиты, а крупные сектора города разрушены. Некоторые удары, в том числе нацеленные на критически важную инфраструктуру, затронули всю страну, включая районы, удаленные от линии фронта.

⁴Например, [A/RES/ES-11/1](#).

⁵[SC/15036; Новости ООН. Война в Украине: риски распространения «остаются слишком реальными», сообщают Совету Безопасности, 16 ноября 2022 г.](#)

⁶Европейский Союз (Совет): [Ограничительные меры ЕС против Беларуси](#).

15. Население, находящееся под оккупацией, сообщило о серьезных нарушениях прав человека. На фоне широкого осуждения событий в Буче в Киевской области Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, призывающую приостановить членство Российской Федерации в Совете по правам человека.⁷

16. В сентябре российские власти⁸ в оккупированных районах Донецкой, Херсонской, Луганской и Запорожской областей провели так называемые референдумы об их включении в состав Российской Федерации. 30 сентября 2022 года президент Путин и де-факто власти четырех областей подписали «договоры» об их включении в состав Российской Федерации.⁹ Генеральная Ассамблея признала попытку аннексии незаконной и призвала к ее немедленному прекращению.¹⁰

17. 10 октября 2022 года президент Путин объявил о нанесении ударов по энергетической инфраструктуре Украины. С тех пор волны ракетных и беспилотных атак штурмовали газовую, отопительную и электрическую инфраструктуру страны.

18. Запорожская атомная электростанция остается под контролем российских вооруженных сил. Развертывание военного персонала и техники на этом объекте, а также обстрелы в непосредственной близости от него, породили опасения в отношении крупной ядерной аварии.¹¹

19. Попытки вовлечь Российскую Федерацию и Украину в содержательные переговоры не увенчались успехом, поскольку каждая из сторон отвергла условия, выдвинутые другой.

В. Воздействие на гражданское население

20. Более года вооруженного конфликта привело к катастрофическим последствиям для гражданского населения. По состоянию на 15 февраля 2023 года УВКПЧ зарегистрировало 8 006 убитых и 13 287 раненых гражданских лиц в Украине с 24 февраля 2022 года. Из числа взрослых жертв среди гражданского населения, пол которых был известен, 61,1% составляли мужчины и 39,9% – женщины. УВКПЧ считает, что фактические цифры значительно выше.¹² Помимо человеческих жертв, вооруженный конфликт в Украине вызвал перемещение населения, невиданное в Европе со времен Второй мировой войны. По состоянию на 21 февраля 2023 года УВКБ ООН сообщило о восьми миллионах беженцев из Украины по всей Европе, из которых около 90 процентов составляли женщины и дети.¹³ Кроме того, около 5,4 миллиона человек в настоящее время являются внутренне перемещенными лицами по всей Украине.¹⁴ Почти 18 миллионов человек в Украине нуждаются в гуманитарной помощи и сталкиваются с особенно суровыми условиями в зимние месяцы.¹⁵ Конфликт повлиял на право людей на здоровье, образование, достаточное жилище, питание и воду. Особенно пострадали некоторые уязвимые группы, такие как пожилые люди, дети, инвалиды и лица, принадлежащие к меньшинствам. Ни один регион страны не остался не затронутым этим конфликтом.

⁷[A/RES/ES-11/3](#).

⁸В целях настоящего доклада понятие «российские власти» относится к российским военным и гражданским оккупационным властям, а также ко всем связанным с ними де-факто властям, вооруженным группам и частным военным и охранным компаниям.

⁹[Официальный сайт Кремля: «Подписание договоров о принятии ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России», 30 сентября 2022 года.](#)

¹⁰[A/RES/ES-11/4](#).

¹¹[Новости ООН. Ночные взрывы возле украинской АЭС – это «игры с огнем!»](#), — глава ядерного агентства ООН.

¹²УВКПЧ. Г-н Тюрк сожалеет о человеческих жертвах войны России против Украины — подтвержденные жертвы среди гражданского населения в прошлом году превысили 21 000 человек.

¹³УВКБ ООН, [ситуация с беженцами](#) в Украине.

¹⁴Матрица [отслеживания перемещений](#) МОМ.

¹⁵УКГВ Украина: [Оперативная сводка](#), 10 февраля 2023 года.

IV. Нарушения международного права

21. Цель Комиссии заключается в обеспечении широкого тематического и географического охвата проводимых ею расследований. Основное внимание Комиссии уделяется расследованию поведения во время ведения боевых действий и нарушений личной неприкосновенности, включая суммарные казни, пытки и жестокое обращение, удержание под стражей и сексуальное и гендерное насилие. Комиссия также рассмотрела случаи нарушения законов об оккупации и перемещение детей. Она установила, что нарушения прав человека и международного гуманитарного права, а также связанные с ними преступления совершались по всей территории Украины, а также в Российской Федерации.

22. Во всех рассмотренных случаях, Комиссия стремилась выявить отдельных лиц, виновных в нарушениях и преступлениях, подразделения, развернутые в соответствующих районах, а также их командную вертикаль. Она попыталась определить, были ли преступления совершены в соответствии с приказами или политикой на более высоком уровне. Комиссия подготовила отдельный список выявленных преступников и военных подразделений, ответственных за преступления и нарушения.

A. Нарушения, совершенные во время ведения боевых действий

1. Обзор

23. Комиссия расследовала 25 отдельных нападений с применением оружия взрывного действия в населенных районах в девяти областях Украины, как на территории, контролируемой правительством Украины, так и на территориях, контролируемых российскими властями. Во всех этих нападениях использовалось оружие, которое предсказуемо наносит вред гражданскому населению в населенных пунктах и поражает гражданское население или гражданские объекты. Эти нападения были признаны неизбирательными, поскольку, помимо прочего, в них использовались метод или средства, которые не могли быть направлены на конкретную военную цель, либо их последствия не могли быть ограничены согласно требованиям. Российские вооруженные силы начали или со всей вероятностью начали большинство нападений. Некоторые из этих атак носили несоразмерный характер, так как были совершены с явным пренебрежением к присутствию большого числа гражданских лиц или объектов, пользующихся особой защитой, что причинило чрезмерный ущерб и страдания. Небольшое количество неизбирательных нападений было совершено, судя по всему, украинскими вооруженными силами.¹⁶

24. Комиссия также задокументировала шквал атак, нацеленных на энергетическую инфраструктуру Украины, начиная с 10 октября 2022 г. Она обнаружила, что эти нападения являются несоразмерными, широко распространенными и систематическими.

25. Более того, Комиссия расследовала случаи, когда стороны вооруженного конфликта не обеспечивали защиту гражданских лиц или гражданских объектов от последствий военных действий.

26. Применение оружия взрывного действия с широкой зоной поражения в населенных районах является одной из главных причин жертв среди гражданского населения. По оценкам УВКПЧ, 90,3 процента жертв среди гражданского населения были вызваны применением оружия взрывного действия.¹⁷ В результате таких нападений были повреждены или разрушены тысячи жилых домов, более 3 000

¹⁶ В целях настоящего доклада понятие «российские власти» относится к российским военным и гражданским оккупационным властям, а также ко всем связанным с ними де-факто властям, вооруженным группам и частным военным и охранным компаниям

¹⁷См. сноску 12.

учебных заведений¹⁸ и более 600 медицинских учреждений.¹⁹ Систематические удары, наносимые по энергетическим объектам, на определенные периоды времени лишали значительную часть гражданского населения электричества, водоснабжения и санитарии, отопления и телекоммуникаций, а также затрудняли доступ к услугам здравоохранения и образования.

27. Во всех посещенных ею местах Комиссия задокументировала значительный ущерб, причиненный гражданскому населению, и непосредственно убедилась в ущербе, нанесенном зданиям и инфраструктуре. Ее поразили масштабы разрушений в городах Харькове, Чернигове и Изюме. Хотя Комиссия не смогла посетить город Мариуполь, ее члены провели интервью с более чем 30 гражданскими лицами, которые пребывали в городе во время осады и бомбежки российскими вооруженными силами. Те сообщили об интенсивных обстрелах и авиаударах, в том числе по гражданским зданиям, и охарактеризовали применение оружия взрывного действия в этот период как «постоянное» и «бесконечное». Фотографии, видеоматериалы и спутниковые снимки подтверждают широкомасштабные разрушения жилых районов. Кроме того, в течение данных событий, гражданские лица остались без доступа к основным услугам.

2. Незаконные нападения на территорию, контролируруемую украинским правительством

28. Комиссия расследовала нападения, совершенные с применением оружия взрывного действия в населенных районах, контролируемых украинским правительством.²⁰ Некоторые из них были проведены в контексте попыток российских вооруженных сил захватить города или населенные пункты, в то время как другие наносили удары по районам, находящимся далеко от линии фронта. Расследованные случаи нападений составляют небольшую часть от их общего количества.

29. Согласно международному гуманитарному праву, нападения, которые не направлены на конкретную военную цель или при которых применяются методы или средства ведения военных действий, которые не могут быть направлены на конкретную военную цель, либо если последствия таких методов или средств не могут быть ограничены, являются неизбирательными.²¹ Задокументированные нападения затронули гражданские объекты, включая жилые здания, больницы, школы, гостиницу, магазины, театр, аптеку, детский сад и железнодорожный вокзал.

30. В некоторых из рассмотренных ситуаций Комиссия не смогла определить военную цель. В тех случаях, когда объекты военной ценности, которые могли быть предполагаемыми целями нападений, находились в непосредственной близости от некоторых из мест удара, Комиссия в целом установила, что российские вооруженные силы применяли оружие, которое наносило удары по военным и гражданским объектам без их различия. Комиссия выявила четыре вида оружия, применение которых в населенных районах привело к неизбирательным нападениям: неуправляемые бомбы, сброшенные с самолетов; низкоточные противокорабельные ракеты большой дальности Х-22 или Х-32, которые имеют низкую точность при поражении наземных целей; кассетные боеприпасы, которые по определению разбрасывают небольшие суббоеприпасы по обширной территории; и реактивные системы залпового огня, которые поражают большую площадь неуправляемыми ракетами.

31. Обстоятельства нападений, совершенных или, скорей всего совершенных российскими вооруженными силами, которые расследовала Комиссия, позволили ей определить, что большинство из них были неизбирательными. Это касается и случаев, получивших широкую огласку, таких как нападение 16 марта 2022 года, совершенное во время осады Мариуполя в городском драматическом театре, в результате чего

¹⁸ЮНИСЕФ, Война препятствует образованию 5,3 миллиона детей в Украине.

¹⁹Данные, которые Всемирная организация здравоохранения, зарегистрировала с 24 февраля 2022 года по 1 февраля 2023 года.

²⁰Для целей настоящего доклада понятие «украинские власти» относится к украинским гражданским и военным властям, а также ко всем связанным с ними лицам и группам.

²¹Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 51(4)-(5).

погибло и было ранено большое количество людей; нападение 8 апреля 2022 года на железнодорожный вокзал Краматорска, в результате которого 59 человек были убиты и 92 ранены; а также нападение 27 июня 2022 года на торговый центр в Кременчуге, оставившее после себя 21 человек убитыми и десятки раненых.

32. В случае нескольких нападений Комиссия установила, что российские вооруженные силы не приняли возможных мер предосторожности для проверки присутствия гражданских лиц.²² Сотни гражданских лиц собрались в местах, пострадавших от ударов по железнодорожному вокзалу Краматорска и Мариупольскому драматическому театру. Аналогичным образом, во время нападений 3 марта 2022 года в жилых районах города Чернигова были сотни гражданских лиц, в результате чего погибло по меньшей мере 20 человек, и многие получили ранения. Независимо от того, существовали ли намеченная военная цель при проведении этих атак, при проведении оценки целей российские вооруженные силы должны были обратить внимание на присутствие большого числа гражданских лиц.

33. То, что нанесенные удары повредили и гражданские здания, такие как функционирующие медицинские учреждения, также свидетельствует о непринятии мер предосторожности. Это включает в себя нападение 9 марта 2022 года на родильное отделение Центра первичной медико-санитарной помощи № 3 в г. Мариуполь, в результате которого была убита, по крайней мере, одна беременная женщина и ее нерожденный ребенок. Даже если бы у российских вооруженных сил были намечены военные цели при проведении нападений, особый защищенный статус медицинских учреждений должен был заставить их проявлять особую осторожность.

34. Комиссия пришла к выводу, что российские вооруженные силы совершили и, в некоторых случаях, вероятно совершили неизбирательные и несоразмерные нападения, которые являются нарушениями международного гуманитарного права.²³ Многочисленные примеры таких нападений и непринятие возможных мер предосторожности свидетельствуют о систематичности того, что российские вооруженные силы игнорируют требование минимизировать гражданский ущерб.

35. Комиссия также оценила, могла ли бомбардировка и осада Мариуполя представлять собой преступление против человечности.²⁴ Однако, поскольку Комиссия не имела доступа в Донецкую область, включая г. Мариуполь, она не имеет достаточных оснований для принятия такого решения и рекомендует провести дальнейшие расследования в этом отношении.

3. Незаконные нападения на территории, контролируемые российскими вооруженными силами

36. Комиссия обнаружила случаи, когда украинские вооруженные силы, судя по всему, применяли кассетные боеприпасы и противопехотные мины для осуществления ударов в Изюме Харьковской области с марта по сентябрь 2022 года, когда город находился под контролем российских вооруженных сил. Украина, в отличие от Российской Федерации, является государством-участником Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, которая запрещает любое применение противопехотных наземных мин.

37. Следующие три примера иллюстрируют применение оружия, которое имеет характеристики кассетных боеприпасов в городе Изюме в тот период. 9 мая 2022 года в жилой район попал под обстрел, в результате которого три человека погибли и шесть получили ранения. 14 июля 2022 года обстрел произошел в районе центрального рынка, в результате чего пострадали две пожилые женщины. 16 июля 2022 года несколько суббоеприпасов попали в жилой район, включая детский сад, где в то время укрывались около 250 человек, убив двух пожилых людей.

²² См. Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 57(2).

²³ Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 51(4)-(5).

²⁴ См. Римский статут, статья 7(1).

38. Свидетельские показания также указывают на то, что противопехотные фугасные мины применялись в населенных районах с июля 2022 года и, в частности, до вывода российских вооруженных сил. Они привели к тяжелым ранениям среди гражданских лиц. После осмотра неразорвавшихся наземных мин, фотографий и остатков оружия, Комиссия определила их как противопехотные фугасные мины (ПФМ), также называемые «минами-бабочками», которые, вероятно, были доставлены ракетами, выпущенными из РСЗО «Ураган». Украинские вооруженные силы в то время находились в пределах досягаемости таких ракет.

39. Рассмотрев контекст этих инцидентов, а именно обстрелы, затронувшие подконтрольные в то время российским вооруженным силам территории, а также используемые системы вооружений и тот факт, что обстрелы повторялись и затрагивали гражданских лиц или гражданские объекты, Комиссия сочла вероятным, что украинские вооруженные силы совершили неизбирательные нападения в нарушение международного гуманитарного права.²⁵

4. Нападения на украинскую энергетическую инфраструктуру

40. Комиссия расследовала шквал нападений на энергетические объекты в Украине, которые российские вооруженные силы начали с 10 октября 2022 года. Критически важная энергетическая инфраструктура в Украине подверглась нападениями с ранних этапов вторжения. Однако, когда президент Путин заявил, что «по предложению Министерства обороны и по плану Генерального штаба России нанесён массированный удар высокоточным оружием большой дальности воздушного, морского и наземного базирования по объектам энергетики, военного управления и связи Украины», нападения изменились несколькими важными способами.²⁶

41. Во-первых, интенсивность ударов значительно возросла, по крайней мере, 13 волн нападений в период с 10 октября 2022 года по 1 февраля 2023 года с применением сотен ракет большой дальности, а также беспилотников, оснащенных взрывчатыми веществами. Во-вторых, географический охват расширился, затронув 20 из 24 регионов Украины. Наконец, хотя нападения до 10 октября 2022 года были сосредоточены в основном на топливных установках и электрической инфраструктуре, связанной с железнодорожной системой, нападения после этой даты были систематически нацелены на электростанции и другую инфраструктуру, критически важную для передачи электроэнергии и выработки тепла по всей Украине. Основываясь на этих факторах, Комиссия выявила, что нападения на энергетическую инфраструктуру с 10 октября 2022 года были широкомасштабными и систематическими и что их цель заключалась в нарушении работы энергетической системы всей страны с предсказуемым воздействием на систему отопления.

42. Разрушение электроподстанций, электростанций и других установок, производящих энергию и отопление и необходимых для выживания населения, нанесло значительный ущерб гражданскому населению. Целые области и миллионы людей в течение определенного времени оставались без электричества или отопления, особенно зимой, и, следовательно, с ограниченным доступом, в частности, к воде, санитарии, продовольствию, здравоохранению и образованию. Несмотря на публичную информацию о причинении ущерба гражданскому населению после первых нескольких нападений, российские вооруженные силы продолжали наносить удары по энергетической инфраструктуре.

43. Комиссия пришла к выводу, что эти нападения российских вооруженных сил были несоразмерными и они представляли собой военное преступление в виде причинения чрезмерной случайной гибели, увечья или ущерба.²⁷ Она также

²⁵Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 51(4)-(5).

²⁶Официальный сайт Кремля: [«Встреча с постоянными членами Совета безопасности», 10 октября 2022 г.](#)

²⁷Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статьи 51(4)-(5), 57(2)(a)(iii)-(b) (запрещение неизбирательных нападений) и 85(3)(b)-(5) (военное преступление в виде чрезмерной гибели, увечья или ущерба).

установила, что эти нападения носили широкомасштабный и систематический характер и могут представлять собой преступление против человечности, заключающееся в совершении других бесчеловечных деяний. Необходимы дополнительное время и ресурсы для расследования этих нападений, с тем чтобы выяснить, сопоставимы ли их совокупные последствия, что является вполне вероятным, учитывая масштаб данных атак, с одним из перечисленных преступлений против человечности, и в какой степени данная стратегия была направлена против гражданского населения.²⁸

5. Угроза гражданскому населению

44. Во время ведения боевых действий российские вооруженные силы подвергали гражданское население значительным рискам. Комиссия установила, что они многократно и преднамеренно размещали свои войска или технику в жилых районах и иногда вынуждали гражданских лиц оставаться там или вблизи их позиций.

45. Военные операции вблизи или внутри периметра Запорожской атомной электростанции в Энергодаре Запорожской области значительно поставили под угрозу электростанцию, что привело к риску серьезного ядерного инцидента. 4 марта 2022 года российские вооруженные силы начали нападение на энергообъект, что привело к ожесточенным боям в попытке захватить контроль над данным объектом. Видеозаписи показывают, что вследствие этой атаки вспыхнул пожар, что нанесло ущерб частям энергообъекта. Кроме того, российские вооруженные силы разместили военную технику внутри и рядом с электростанцией и начали вести огонь оттуда. Спутниковые снимки от 29 августа 2022 года показывают военную технику менее чем в 150 метрах от реактора.

46. Комиссия также задокументировала, что на подконтрольной украинским вооруженным силам территории в некоторых случаях не было разделения между вооруженными силами и гражданскими лицами, что подвергало гражданское население риску. Так было, например, в Чернигове, где украинские силы территориальной обороны разместили свой штаб в школе № 18, а некоторые из их членов — в школе № 21. Эти школы также использовались для распределения гуманитарной помощи гражданскому населению. 3 марта 2022 года в результате авиаудара по обеим школам погибли гражданские и военнослужащие.²⁹

47. Комиссия пришла к выводу, что стороны подвергают опасности гражданское население тем, что не принимают в максимально возможной степени необходимых мер предосторожности, таких как недопущение размещения военных объектов в густонаселенных районах или вблизи них, и тем самым нарушают международное гуманитарное право.³⁰ Кроме того, из международного гуманитарного права следует, что российские вооруженные силы должны избегать размещения каких-либо военных объектов в непосредственной близости от атомной электростанции, и для обеих сторон — электростанция не должна быть объектом нападения.³¹

В. Нарушения личной неприкосновенности

1. Нарушения личной неприкосновенности, совершенные российскими властями

48. Комиссия задокументировала случаи умышленных убийств, незаконного лишения свободы, пыток, изнасилований и незаконного перемещения задержанных лиц в районах, которые перешли под контроль российских властей в Украине. Нарушения были также совершены в отношении лиц, депортированных из Украины в Российскую Федерацию.

²⁸ См. Преступление против человечности в виде других бесчеловечных актов, Римский статут, статья 7(1)(k).

²⁹ [A/77/533](#), п. 55.

³⁰ Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 58.

³¹ Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 56.

49. Комиссия отметила некоторые элементы, которые являются общими для различных выявленных ею систематических нарушений:

50. В случаях суммарных казней и пыток преступники, в основном, преследовали лиц за любую форму реальной или предполагаемой поддержки украинских вооруженных сил³² или за любые действия, направленные против российских вооруженных сил.

51. Во время первоначального контроля российских вооруженных сил над населенными районами в Украине многие умышленные убийства, незаконное содержание под стражей, изнасилования и сексуальное насилие были совершены в ходе обысков домов, целью которых являлось обнаружение оружия либо сторонников украинских вооруженных сил.

52. Кроме того, когда российские власти контролировали захваченные территории в течение более длительных периодов времени, они создавали специальные места содержания под стражей, использовали более разнообразные методы пыток и, более того, преследовали лиц, которые отказывались сотрудничать. По словам пострадавших и свидетелей, в совершении действий по незаконному лишению свободы, пыткам и сексуальному и гендерному насилию участвовал более широкий круг преступников, включая служащих Национальной гвардии России и ей подчиненные подразделения, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и бойцов связанных с Россией вооруженных групп из так называемых Донецкой и Луганской народных республик.

(а) Суммарные казни

53. Собранные доказательства свидетельствуют о широко распространенных систематических случаях суммарных казней в местах, которые российские вооруженные силы контролировали в 17 населенных пунктах Черниговской, Харьковской, Киевской и Сумской областях, причем их наибольшее число было в Киевской области, в том числе в городе Буча. Комиссия подтвердила казнь 65 мужчин, двух женщин и 14-летнего мальчика. Большинство задокументированных случаев в посещенных Комиссией районах произошли в течение первых нескольких месяцев вооруженного конфликта.

54. В более чем половине расследуемых казней свидетели в последний раз видели жертв в заключении у российских вооруженных сил. В некоторых случаях очевидцы видели, как российские вооруженные силы проводили казни. В этих ситуациях Комиссия пришла к выводу, что ответственность за это несут российские вооруженные силы. В остальных случаях тела жертв были найдены в местах, которые российские вооруженные силы использовали в качестве своих баз. Комиссия пришла к заключению, что ответственность, судя по всему, несут российские вооруженные силы.

55. Содержание под стражей, допрос, пытки или жестокое обращение часто предшествуют казни. Некоторые жертвы были найдены со связанными руками или ногами. Согласно медицинским записям и фотографиям, наиболее распространенным методом убийства был выстрел в голову с близкого расстояния.

56. Комиссия пришла к выводу, что российские вооруженные силы совершили умышленные убийства гражданских лиц или лиц, не участвовавших в *боевых действиях*, а именно в районах, которые взяли под свой контроль, что является военным преступлением и нарушением права на жизнь.³³

(b) Нападения на находящихся в пути гражданских лиц

57. Комиссия выявила систематичность нападений на находящихся в пути гражданских лиц в Харьковской, Киевской и Сумской областях, когда эти области

³²Среди тех, кого целенаправленно разыскивали, были члены бывшей Антитеррористической операции, которая проводилась в некоторых районах Донецкой и Луганской областей в период с 2014 по 2018 год, и украинские силы территориальной обороны.

³³Например, Четвертая Женевская конвенция, статья 147; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6(1).

были под контролем российских вооруженных сил. Она задокументировала 18 таких случаев в феврале и марте 2022 года, в результате которых были убиты 14 мужчин, восемь женщин, одна девочка и три мальчика, и шесть других гражданских лиц получили ранения. Среди рассмотренных случаев большинство было совершено в Киевской области. Во многих из этих случаев Комиссия нашла достаточно доказательств для того, чтобы сделать вывод о том, что российские вооруженные силы несут ответственность за эти нападения.

58. Нападения произошли в момент, когда гражданские лица пытались эвакуироваться либо во время их повседневной деятельности. Во всех случаях жертвы были одеты в гражданскую одежду, не были вооружены и ехали на гражданских автомобилях, причем некоторые из них имели знаки «дети» на окнах. Несколько нападений произошли поблизости или в одном и том же месте, например, на трассе E40 в Киевской и Харьковской областях. Комиссия провела интервью с выжившими после данных нападений, а также свидетелями и родственниками убитых, и изучила записи, где на кадрах видно даже большее количество поврежденных автомобилей на этой трассе. Таким образом, эти нападения не были единичными, что позволяет предположить, что некоторые военные подразделения несут ответственность за многочисленные инциденты. Некоторые из них, по всей видимости, были преднамеренными, например, когда солдаты открыли огонь по гражданским автомобилям, которые не представляли никакой опасности, поскольку они останавливались или уезжали от них. В других случаях не было никаких признаков того, что нападавшие предприняли шаги для того, чтобы убедиться, является ли данная цель военной целью.³⁴

59. Комиссия пришла к выводу, что российские вооруженные силы совершили или со всей вероятностью совершили неизбирательные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, что является нарушением международного гуманитарного права и нарушением права на жизнь.³⁵ В некоторых случаях они не сделали все возможное для проверки целей, запланированных к нападению, не являются ли эти цели гражданскими лицами или гражданскими объектами. Нападения, которые, как представляется, преднамеренно направлены против гражданских лиц, представляют собой военные преступления.³⁶

(с) Незаконное лишение свободы

60. Комиссия установила систематические случаи широко распространенного незаконного лишения свободы в районах, подконтрольных российским вооруженным силам, которые нацелены на разные слои населения. Под стражей оказались мужчины и женщины всех возрастов, и дети. Комиссия определила места заключения, где российские власти длительное время держали под стражей большое количество людей в Черниговской, Донецкой, Харьковской, Херсонской, Киевской и Запорожской областях в Украине, а также в Российской Федерации. Она сосредоточила свои расследования на 14 таких мест. Процедурные требования в отношении содержания под стражей не были соблюдены. Условия содержания под стражей были неизменно бесчеловечными. Во многих случаях содержание под стражей продлевалось, причем самый длительный срок составил девять месяцев. Родственники не были поставлены в известность, а причины лишения свободы не были сообщены надлежащим образом.

61. Российские власти взяли под стражу лиц разных профессий, причем большинство из них – молодые люди или люди среднего возраста, включая любых лиц, в прошлом связанных с украинскими вооруженными силами,³⁷ местных чиновников, государственных служащих, нынешних и бывших сотрудников правоохранительных органов, активистов и журналистов, сотрудников из сферы образования, персонала Запорожской атомной электростанции, добровольцев,

³⁴Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 57(2).

³⁵Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 51(4)-(5); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6(1).

³⁶Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статьи 85(3)(а), (5).

³⁷Участники бывшей АТО (Антитеррористическая операция) были среди тех, кого целенаправленно разыскивали.

эвакуирующих гражданских лиц, и других. Они также брали под стражу людей, которые были влиятельными в своих общинах, чтобы заставить их и местных жителей сотрудничать. Некоторые были взяты под стражу вместе со своими родственниками, в том числе детьми, или в составе групп.

62. Незаконное лишение свободы начиналось на контрольно-пропускных пунктах или фильтрационных пунктах, укомплектованных российскими вооруженными силами, или прямо на улицах. Российские власти также задерживали людей во время обыска домов (см. п. 51) или на рабочих местах. Задержание часто предшествовало пыткам и казням.

63. Преступники обычно обвиняли задержанных в реальной или предполагаемой поддержке украинских вооруженных сил или находили что-то, что, по их мнению, выглядело подозрительно во время обысков их телефонов. Во многих случаях российские власти задерживали людей без каких-либо законных оснований, таких как наличие родственников в украинских силах безопасности или правоохранительных органах, отказ от сотрудничества, участие в протестах против оккупации, высказывание проукраинских позиции или наличие определенных видов татуировок.

64. Некоторые из выявленных Комиссией мест содержания под стражей были импровизированы. Они были более распространены в первые недели оккупации. Другие были созданы в существующих постоянных структурах, таких как полицейские участки. Нормальные условия отсутствовали у всех. Камеры были переполнены и люди были вынуждены спать на полу или по очереди. Иногда мужчины, женщины и дети содержались вместе. Сообщалось об отсутствии света и вентиляции, о трудностях с дыханием, отсутствии отопления при низких температурах. Санитарные условия были неудовлетворительными, временами в качестве туалета использовались ведра или бутылка, а возможности для мытья были ограничены или вообще отсутствовали. В одном случае десять пожилых людей умерли в результате бесчеловечных условий в подвале школы, в то время как другие задержанные, включая детей, должны были делить одно и то же пространство с телами умерших.

65. Такие условия содержания под стражей могут несоразмерно влиять на людей, в зависимости от их пола. Некоторые женщины ограничивали себя в потреблении воды и пищи из-за стыда воспользоваться туалетом в присутствии других людей. Когда вода была все же доступна, то не было возможности уединиться. Вовремя менструации женщины страдали из-за невозможности поддерживать личную гигиену. Такие условия могут привести к серьезным инфекциям и болезням.

66. Многие лица, задержанные на подконтрольных России территориях, до сих пор числятся пропавшими без вести. Члены семей, которые обратились к российским властям, сообщили, что чаще всего они не получали ответа или не были поставлены в известность о местонахождении своих родственников.

67. Основываясь на большом количестве задокументированных случаев, Комиссия пришла к выводу о том, что российские власти незаконно задерживали гражданских лиц и других защищаемых лиц часто без уважительных причин или без соблюдения процессуальных требований. Условия содержания под стражей были в целом бесчеловечны. Такое лишение свободы является военным преступлением и нарушением права на свободу и личную неприкосновенность.³⁸

(d) Незаконные перемещения и депортация задержанных

68. Комиссия рассмотрела ситуации, когда российские вооруженные силы перемещали задержанных в пределах Украины или депортировали их в Российскую Федерацию.³⁹ Среди них были как мужчины, так и женщины. В Российской Федерации часть задержанных содержалась в следственных изоляторах в Курской и Брянской областях. Там было задержано большое количество украинцев. По словам бывших задержанных, российские власти назвали некоторых из задержанных

³⁸ Женевская конвенция, статья 147; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 9(1).

³⁹ [A/77/533](#), п. 80.

военнопленными. Однако после рассмотрения их обстоятельств Комиссия установила, что они сохранили свой гражданский статус.

69. Расследования выявили несколько случаев перемещения и депортации в марте 2022 года. В двух случаях пострадавшие сначала содержались в импровизированном следственном изоляторе в поселке Дымер, затем были переведены в другой, аналогичный изолятор на аэродроме Гостомель в Киевской области, а затем депортированы через Беларусь вместе с другими задержанными в следственный изолятор в Брянской области в Российской Федерации. В другом случае молодую женщину сначала содержали в импровизированном следственном изоляторе в селе Новый Быков Черниговской области, а затем депортировали вместе с другими задержанными в следственный изолятор в Курской области в Российской Федерации. Там троих пострадавших допросили, обвинили в поддержке украинских вооруженных сил и подвергли пыткам. В двух других случаях двое мужчин, а затем еще один человек, были сначала помещены в импровизированный следственный изолятор в селе Боромля Сумской области, а затем депортированы вместе с другими задержанными в Российскую Федерацию, где их удерживали недалеко от границы. Там российские власти держали их в подвале вместе с другими задержанными из Украины и допрашивали.

70. Комиссия пришла к выводу, что российские власти совершили незаконное перемещение и депортацию гражданских лиц и других защищаемых лиц в пределах Украины или Российской Федерации соответственно. Это квалифицируется как военное преступление.⁴⁰

(e) Пытки и бесчеловечное обращение

71. Комиссия обнаружила широко распространенные систематические случаи пыток и бесчеловечного обращения, совершаемые российскими властями в отношении людей, которых они задержали в Черниговской, Донецкой, Харьковской, Херсонской, Киевской, Сумской и Запорожской областях в Украине и в Российской Федерации. Пытки были распространены в отношении определенных категорий людей. Большинство жертв, подвергавшимся пыткам были мужчины — как гражданские, так и военнопленные. Поскольку российские власти усилили контроль над определенными районами, Комиссия обнаружила, что более разнообразные, хотя и похожие методы пыток, систематически использовались в местах содержания под стражей, разбросанных по разным областям Украины.

72. Пытки были особенно жестокими в отношении нынешних или бывших военнослужащих украинских вооруженных сил, связанных с ними лиц и их родственников. Жертвами пыток также стали местные чиновники, сотрудники правоохранительных органов, сотрудники Запорожской АЭС, а также и гражданские лица с проукраинскими взглядами.

73. Цель пыток заключалась в получении информации об украинских вооруженных силах, получении признаний, принуждении жертв к сотрудничеству или в наложении наказания. Пытки обычно сочетались с длительными допросами. Жертвам часто связывали руки или надевали наручники, связывали ноги, закрывали глаза капюшоном толстовки или скотчем, или надевали на головы одежду или сумки. По словам некоторых бывших заключенных, российские власти называли их «нацистами», «фашистами» и «террористами» и заставляли проходить «сеансы денацификации», состоящие из жестоких избиений.

74. Преступники причиняли им сильную физическую и душевную боль и страдания. В течение первых недель вооруженного конфликта, а также в импровизированных местах содержания под стражей в Украине, потерпевшие описывали избиения прикладами винтовок или дубинками, удары электрическим током с помощью электрошокеров, изнасилования и длительное пребывание на холоде. В некоторых случаях пытки сопровождалась казнями (см. п. 55).

75. В районах, находящихся длительное время под российским контролем, а также в постоянных местах содержания под стражей, применялись дополнительные методы

⁴⁰ Например, Четвертая Женевская конвенция IV, статья 147.

пытках. Одним из таких методов было поражение электрическим током с помощью военного телефона, известного как «тапик», подключенного к электрическому кабелю с зажимами, наложенными на ноги, пальцы или мужские гениталии. Преступники это назвали это «звонком Ленину» или «звонком Путину». Другие методы включали подвешивание задержанных к потолку со связанными руками, называемое «положением попугая», удушение кабелями, удушение пластиковыми пакетами или противогазами, изнасилование и другое сексуальное насилие (см. пп. 81 и 82). Жертвы пыток стали свидетелями смерти своих сокамерников после жестоких пыток.

76. В Российской Федерации содержание под стражей иногда начиналось с неправомерной «процедуры принятия». Жертвы сообщали об пытках электрошокером, избиваниях дубинкой, удушении полиэтиленовыми пакетами и принудительном раздевании догола перед другими (см. п. 81). Бывший задержанный подвергся избиваниям в качестве «наказания за то, что говорил по-украински» и «не помнил слова гимна Российской Федерации». Одна женщина сказала, что она несколько раз теряла сознание во время побоев, но преступники ее приводили в чувство, чтобы продолжить избивания.

77. На основании задокументированных случаев Комиссия пришла к заключению, что российские власти применяли пытки и прибегали к жестокому или бесчеловечному обращению, что является военным преступлением и нарушением запрета на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания.⁴¹ Кроме того, преследование конкретных категорий лиц и последовательное использование одних и тех же методов пыток в нескольких областях, которые они контролировали в Украине в течение длительных периодов времени, привели к тому, что Комиссия обнаружила, что российские власти систематически и повсеместно применяли пытки. Эти обстоятельства, включая элементы планирования и имеющиеся ресурсы, указывают на то, что российские власти, судя по всему, совершили пытки, квалифицирующиеся как преступления против человечности. Комиссия рекомендует провести дальнейшие расследования, чтобы установить, применялись ли российскими властями пытки в контролируемых ими местах содержания под стражей в Украине, а также пытки задержанных лиц, депортированных из Украины на территорию Российской Федерации, в рамках конкретной политики в этом отношении.⁴²

(f) Сексуальное и гендерное насилие

78. Комиссия задокументировала случаи сексуального и гендерного насилия, включая насилие над женщинами, мужчинами и девочками, в возрасте от 4 до 82 лет в девяти областях Украины и в Российской Федерации.⁴³ Комиссия установила, что российские власти совершали сексуальное насилие в двух основных ситуациях: во время обысков жилых домов, а также в отношении жертв, которых они задерживали. Кроме того, Комиссия задокументировала ситуации, в которых российские власти навязывали принудительное раздевание догола в местах содержания под стражей, а также на контрольно-пропускных пунктах и фильтрационных пунктах.

79. Когда российские вооруженные силы взяли под свой контроль населенные пункты в Украине и провели домовые обходы, чтобы найти людей, которые поддерживали украинские вооруженные силы (см. п. 51), в некоторых случаях солдаты совершали изнасилования и сексуальное насилие, когда они врываются в дома жертв. Комиссия такие нарушения задокументировала в Черниговской, Харьковской, Херсонской и Киевской областях, причем большинство было совершено в Киевской области, в основном, в течение первых двух месяцев вооруженного конфликта. Чаще всего жертвами становились женщины, находящиеся дома одни.

80. Изнасилования совершались под дулом пистолета, с крайней жестокостью и актами пыток, такими как избивания и удушение. Преступники иногда угрожали убить

⁴¹Например, Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 75(2) (a)(ii); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статья 2.

⁴²Римский статут, статья 7(1)(f).

⁴³[A/77/533](#), пп. 88-98.

жертву или ее семью, если та сопротивлялась. В некоторых случаях более одного солдата насильовали одну и ту же жертву или же изнасилование одной и той же жертвы совершалось несколько раз. В одном случае жертва была беременна и напрасно умоляла солдат пощадить ее; через несколько дней у нее случился выкидыш. В некоторых случаях преступники также казнили или пытали мужей и других родственников-мужчин. Члены семьи, включая детей, иногда были вынуждены смотреть, как преступники насилуют их близких.

81. Комиссия обнаружила многочисленные случаи сексуального и гендерного насилия, совершенного российскими властями во время незаконного лишения свободы людей в Донецкой, Харьковской, Херсонской, Киевской и Луганской областях, на Украине и в Российской Федерации (см. пп. 74 и 75). Случаи сексуального и гендерного насилия в местах содержания под стражей затрагивают, главным образом, мужчин, как гражданских, так и военнопленных. Собранные доказательства показывают, что сексуальное насилие, приравняемое к пыткам, и угроза такового являются важными аспектами пыток, применяемых российскими властями, включая такие методы, как изнасилование, удары электрическим током по половым органам, натягивание пениса с помощью веревки и кастрация. Комиссия также проанализировала признаки таких актов на телах погибших жертв. По словам выживших, преступники стремились получить информацию или признания, принудить к сотрудничеству, наказать, запугать или унижить их – как отдельных лиц, так и группы.

82. Среди инцидентов, задокументированных Комиссией, две отдельно опрошенные женщины, которые содержались под стражей в учреждениях, содержанных российскими властями в двух разных местах Харьковской области, рассказали, как солдаты в учреждении приказали им раздеться догола, трогали их по всему телу и потом изнасиловали. Комиссия также проанализировала видео, показывающее как российские вооруженные силы кастрировали, а затем застрелили захваченного украинского военнослужащего.

83. В различных ситуациях, обращаясь к принудительной наготы, российские вооруженные силы приказывали людям раздеться и остаться голыми, в том числе в течение длительных периодов времени, что может быть формой сексуального насилия. Такие случаи были выявлены в Донецкой, Харьковской и Киевской областях в Украине и в Российской Федерации. Жертвами стали мужчины, женщины и один 17-летний парень. Эти акты совершались в период их заключения или в фильтрационных и контрольно-пропускных пунктах, среди прочих причин, с целью унижения жертв во время пыток и содержания под стражей или проверки на наличие татуировок. Принудительная нагота выходила за рамки того, что было бы приемлемо в рамках проверки безопасности.

84. Например, Комиссия задокументировала случаи принудительной наготы в течение нескольких часов, причем в унижительной форме, в отношении новых задержанных после их прибытия в Еленовскую исправительную колонию в Донецкой области, а также в местах содержания под стражей в Российской Федерации. В другой ситуации российские вооруженные силы взяли под стражу священника, полностью раздели, избили и приказали в течение одного часа ходить голым по улицам своего села.

85. На основании собранных доказательств у Комиссии пришла к выводу, что в подконтрольных российским вооруженным силам территориях некоторые военнослужащие совершили военное преступление в виде изнасилования и сексуального насилия, которое приравнивается пыткам.⁴⁴ Изнасилования и пытки являются военными преступлениями и нарушениями соответствующих обязательств в области прав человека. Акты принудительной наготы могут быть формой сексуального насилия и могут представлять собой военное преступление, заключающееся в посягательстве на личное достоинство.⁴⁵

⁴⁴ Например, Женевская конвенция IV, статья 27.

⁴⁵ Например, Женевская конвенция IV, статья 27; Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 75(2)(b).

2. Нарушения личной неприкосновенности со стороны украинских властей

(а) пытки и ранения военнопленных

86. Комиссия ранее описала два инцидента в Малой Рогани Харьковской области и Дмитровке Киевской области, в которых украинские вооруженные силы или связанные с ними силы стреляли, ранили и пытали захваченных в плен солдат российских вооруженных сил.⁴⁶ В письме Комиссии, посвященном этому вопросу, Генеральная прокуратура Украины отметила, что она начала досудебное расследование по этим делам. Далее в нем говорилось, что никаких объективных данных, подтверждающих причастность украинских военнослужащих на тот момент не было установлено, но расследование продолжалось.⁴⁷ Комиссия, однако, установила, что лица, ответственные за нарушения, либо официально принадлежали украинским вооруженным силам, либо тесно сражались с ними бок о бок, когда произошли данные инциденты.

(б) Предполагаемые пытки и жестокое обращение с коллаборационистами

87. С 24 февраля 2022 года украинские власти начали тысячи расследований по заявлениям о коллаборационизме и государственной измене в контексте вооруженного конфликта.⁴⁸ Комиссия собрала десятки заявлений от адвокатов, бывших задержанных и родственников задержанных, связанных с задержаниями по обвинению в государственной измене, коллаборационистской деятельности и поддержке государства-агрессора. Имеются утверждения о том, что во время содержания под стражей украинские власти применяли пытки, жестокое обращение, нарушали процессуальные права и содержали лиц в нечеловеческих условиях.

88. Свидетели сообщили об избиениях, имитациях казней и угрозах причинить вред задержанному или его семье. В некоторых случаях, по сообщениям, ордеров на арест не было, а некоторые задержанные содержались под стражей без связи с внешним миром в течение нескольких дней. Они сообщили о случаях лишения сна и пищи.

89. Комиссия обеспокоена этими утверждениями. Однако, на момент подготовки настоящего доклада, Комиссия не смогла подтвердить эти утверждения и рекомендует провести дальнейшее расследование.

C. Нарушения законов оккупации

90. Комиссия изучила контекст и обстоятельства, при которых российские власти организовали и провели так называемые референдумы в период с 23 по 27 сентября 2022 года на оккупированных территориях Донецкой, Херсонской, Луганской и Запорожской областей об их присоединении к Российской Федерации. Установлено, что проведение так называемых референдумов нарушало Конституцию Украины, регулирующую организацию референдума в Украине.⁴⁹ Таким образом, это является нарушением международного гуманитарного права, которое предусматривает, что оккупирующая держава должна уважать законы, действующие на оккупированной ею территории.⁵⁰ Более того, Комиссия приходит к выводу, что аннексия четырех областей является незаконной, основывается на принципах международного права, согласно которым «[никакое] территориальное приобретение в результате угрозы силой или ее применения не должно признаваться законным».⁵¹

91. Кроме того, Комиссия установила, что проведение так называемых референдумов происходило в общей атмосфере страха и принуждения. Некоторые собеседники сообщили, что до голосования российские власти посещали частные дома, чтобы спросить людей, как те поступят в связи с референдумом. В период

⁴⁶ [A/77/533](#), пп. 86 и 87.

⁴⁷ Письмо Генеральной прокуратуры Украины от 27 января 2023 года.

⁴⁸ <https://www.gp.gov.ua/>.

⁴⁹ Конституция Украины, статьи 72-73.

⁵⁰ Гагская конвенция (IV), статьи 42-43.

⁵¹ [A/RES/2625\(XXV\)](#); [A/RES/3314\(XXIX\)](#).

голосования собеседники видели, как «сотрудники по проведению выборов» в сопровождении вооруженного персонала ходили от дома к дому с урнами для голосования.

92. В соответствии с так называемыми аннексионными «договорами» между Российской Федерацией и четырьмя оккупированными областями в этих областях выдавалось российское гражданство. Комиссия была проинформирована о ситуациях, когда местные жители чувствовали себя вынужденными обратиться за получением российского паспорта. Гражданские лица пенсионного возраста, в частности, обращались за российскими паспортами после сообщений от российских властей о том, что им нужно будет иметь российский паспорт, чтобы получать или продолжать получать пенсии. Государственные служащие и другие сотрудники государственного сектора, которые стремились сохранить свою работу при российской администрации, должны были подать заявление на получение российского паспорта в качестве условия сохранения своих должностей.

93. Согласно показаниям, российские власти задерживали местных чиновников и сотрудников на оккупированных территориях, чтобы заставить их сотрудничать. В марте 2022 года во Дворце культуры Мелитополя был задержан мэр Мелитополя в Запорожской области. Кроме того, в августе 2022 года главу сельской общины Херсонской области задержали российские вооруженные силы, ворвавшиеся в ее дом. Комиссия получила имена 27 глав территориальных общин Херсонской области, которые, как сообщается, были задержаны российскими властями. Имели также место случаи задержания, жестокого обращения и изгнания из родного места проживания директоров школ и учителей с целью их принуждения к переходу на российскую учебную программу в школах. Родителям были направлены угрожающие и запугивающие сообщения, чтобы заставить их зачислить своих детей в школы, работающие по российской системе на оккупированных территориях.

94. Комиссия пришла к выводу, что российские власти применяют физическое или моральное принуждение в отношении гражданских лиц на оккупированных территориях в нарушение международного гуманитарного права.⁵² Кроме того, они незаконно содержат под стражей лиц, что является военным преступлением.⁵³

D. Принудительное перемещение и депортация детей

95. Украинские и российские официальные лица заявили, что сотни тысяч детей были перемещены из Украины в Российскую Федерацию с 24 февраля 2022 года, причем цифры сильно различаются. Система сбора данных, поддерживаемая правительством Украины, показала, что по состоянию на конец февраля 2023 года в Российскую Федерацию был депортирован 16 221 ребенок.⁵⁴ Комиссия не смогла проверить эти цифры.

96. Согласно заявлениям и сообщениям СМИ, российские официальные лица приняли правовые и политические меры в отношении украинских детей, перемещенных в Российскую Федерацию. К ним относятся выдача российского гражданства и передача детей в приемные семьи, что, как представляется, создает рамки, в которых некоторым детям придется в итоге остаться в Российской Федерации. В связи с этим в мае 2022 года президент Путин подписал указ, облегчающий подачу заявлений на получение российского гражданства для некоторых категорий детей.⁵⁵ В интервью СМИ от июля 2022 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львова-Белова заявила, что «теперь, когда дети стали гражданами России, временное опекуновство может стать постоянным».⁵⁶

⁵² Женевская конвенция IV, статья 31.

⁵³ Женевская конвенция IV, статья 147.

⁵⁴ [Дети войны \(childrenofwar.gov.ua\)](https://childrenofwar.gov.ua).

⁵⁵ См. статью 1 Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 2022 г. № 330 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»

⁵⁶ Г-жа Львова-Белова, [Telegram-канал](https://t.me/childrights), 5 июля 2022 года.

97. Комиссия определила три основные ситуации, в которых российские власти перемещали украинских детей с территорий под контролем российских властей в Украине на другие территории или в Российскую Федерацию. Перемещение затрагивает детей, потерявших родителей или временно потерявших связь с ними во время военных действий, а также детей, которые были разлучены после взятия под стражу одного из родителей в пункте фильтрации, и детей, находящихся в специальных учреждениях. Комиссия рассмотрела случаи перемещения 164 детей в возрасте от четырех до 18 лет из Донецкой, Харьковской и Херсонской областей.

98. Международное гуманитарное право запрещает эвакуацию детей стороной вооруженного конфликта, за исключением временной эвакуации, когда этого требуют веские причины, связанные со здоровьем или медицинской помощью детям или, за исключением оккупированной территории, с их безопасностью. Требуется письменное согласие родителей или законных опекунов.⁵⁷ Ни в одной из ситуаций, рассмотренных Комиссией, перемещения детей, как представляется, не отвечали требованиям, установленным международным гуманитарным правом. Перемещения не были оправданы соображениями безопасности или медицинскими показаниями. Как представляется, нет никаких признаков того, что перемещение детей на подконтрольную украинскому правительству территорию было невозможным. Непохоже, что российские власти стремились установить контакт с родственниками детей или с украинскими властями. Хотя перемещения должны были быть временными, по разным причинам большинство из них стали продолжительными, и родители или законные опекуны и дети столкнулись с множеством препятствий в установлении контактов, достижении воссоединения семьи и возвращении детей в Украину.

99. В отдельной ситуации большое количество детей из территорий, которые попали под контроль Российской Федерации в Харьковской, Херсонской и Запорожской областях, временно отправились с согласия родителей в лагерь отдыха в Крыму или в Российской Федерации. Родители и дети заявили, что, когда эти территории вернулись под контроль украинского правительства, российские власти потребовали, чтобы родители или законные опекуны приехали лично, чтобы забрать своих детей. Это связано с длительными и сложными рисками с точки зрения самого путешествия и безопасности. Поэтому не все родители смогли сделать это, что привело к длительным разлучениям семей, иногда на неопределенный срок.

100. Родители или дети рассказали Комиссии, что во время пребывания детей в Российской Федерации или на подконтрольных России территориях в Украине, в некоторых случаях социальные службы говорили детям, что они будут помещены в учреждения, размещены в приемных семьях или усыновлены/удочерены. Родители также рассказали Комиссии, что в некоторых пунктах перемещения дети были одеты в грязную одежду, на них кричали и их обзывали. Питание было неудовлетворительным, и некоторые дети-инвалиды не получали надлежащего ухода и лекарств. Дети чувствовали глубокий страх быть навсегда разделенными с родителями, опекунами или родственниками.

101. Во всех случаях, рассмотренных Комиссией, ответственность за розыск и нахождение родителей или членов семьи ложилась, главным образом, на детей. Родители и родственники столкнулись со значительными трудностями в плане транспортного и финансового обеспечения и обеспечения безопасности при возвращении своих детей. В некоторых случаях для воссоединения семей требовались недели или месяцы. Свидетели рассказали Комиссии, что многие из перемещенных детей младшего возраста не смогли установить контакт со своими семьями и впоследствии могут потерять связь с ними на неопределенный срок.

102. Комиссия пришла к выводу, что рассмотренные ею ситуации, связанные с перемещением и депортацией детей в пределах Украины и в Российскую Федерацию, соответственно, нарушают международное гуманитарное право и представляют собой военное преступление.⁵⁸ Она установила, что российские власти нарушили свое обязательство по международному гуманитарному праву всячески содействовать

⁵⁷Дополнительный протокол I, статья 78.

⁵⁸Женевская конвенция IV, статья 147.

воссоединению семей, разлученных в результате вооруженного конфликта.⁵⁹ Такое поведение может также приравниваться к военному преступлению в виде неоправданной задержки в репатриации гражданских лиц.⁶⁰ Кроме того, меры по получению гражданства и размещению в семье, которые могут иметь серьезные последствия для личности ребенка, являются нарушением права ребенка на сохранение своей личности, включая гражданство, имя и семейные отношения без незаконного вмешательства, как это признается международным правом в области прав человека.⁶¹

V. Меры по привлечению к ответственности

103. Комиссии поручено выносить рекомендации, в частности в отношении мер по привлечению к ответственности.⁶² «Меры по привлечению к ответственности» — это всеобъемлющий термин, охватывающий не только уголовную ответственность, но и несудебные меры.

104. МУС расследует предполагаемые военные преступления, преступления против человечности и геноцид в Украине.⁶³ Он не обладает юрисдикцией в отношении преступления агрессии в Украине. Были выдвинуты предложения о создании специального трибунала по вопросам агрессии. Любой такой трибунал должен будет координировать свою деятельность с МУС. Кроме того, трибунал должен обладать необходимой международной легитимностью как в отношении его создания, так и функционирования. Обсуждение вопроса о новом трибунале должно сочетаться с усилиями по внесению поправок в Статут МУС, с тем чтобы юрисдикция Суда в отношении агрессии была идентична юрисдикции в отношении трех других преступлений.

105. В дополнение к судебным мерам существуют и другие аспекты ответственности, включая установление истины, репарации и гарантии неповторения.⁶⁴ Полное удовлетворение прав жертв вынуждено дожидаться прекращения военных действий, но уже могут быть приняты меры, способствующие в итоге удовлетворению этих прав. Первоочередное внимание следует уделять регистрации жертв и оказанию им институциональной поддержки, включая услуги в области психического здоровья и психосоциальные услуги.

106. Комиссия призывает обеспечить надежную координацию деятельности многих национальных и международных организаций, занимающихся вопросами привлечения к ответственности. Сведение к минимуму дублирования и повторной травматизации жертв при одновременном повышении эффективности использования ресурсов являются достижимой целью. Практические шаги включают составление схемы организаций, проводящих расследования, что могло бы облегчить установление индекса общих доказательств.

VI. Выводы и рекомендации

107. Вооруженный конфликт в Украине имел разрушительные последствия на различных уровнях, особенно для отдельных лиц, общин, общества, окружающей среды и экономики Украины. Это существенно сказалось на осуществлении почти всех прав человека. Люди живут в атмосфере невыносимой неопределенности и страха. Десятки выживших справляются с непосредственными последствиями насильственных событий и крупномасштабным ущербом. В дополнение ко многим физическим травмам, которые потребуют времени для заживления, глубокое психологическое воздействие будет иметь долгосрочные последствия.

⁵⁹ Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 74.

⁶⁰ Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, статья 85(4)(b)-(5).

⁶¹ Конвенция о правах ребенка, ст. 8(1).

⁶² [Резолюция 49/1 Совета по правам человека](#), п. 11 (e).

⁶³ МУС, [Заявление Прокурора МУС Карима А.А. Хана КК о ситуации в Украине: получение обращений от 39 государств-участников и открытие расследования](#), 2 марта 2022 года.

⁶⁴ [A/RES/60/147](#); [A/RES/40/34](#).

108. Комиссия обеспокоена количеством, географическим охватом и тяжестью нарушений прав человека и соответствующих международных преступлений, которые она задокументировала в течение действия своего мандата. Они затрагивают мужчин, женщин, мальчиков и девочек всех возрастов и слоев общества.

109. Комиссия пришла к выводу, что российские власти совершили многочисленные нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, в дополнение к широкому спектру военных преступлений, включая военное преступление в виде причинения чрезмерной случайной гибели, увечья или ущерба, умышленные убийства, пытки, бесчеловечное обращение, незаконное лишение свободы, изнасилование, а также незаконные перемещения и депортации. Кроме того, Комиссия также установила, что серийные нападения российских вооруженных сил, начиная с 10 октября 2022 года, на энергетическую инфраструктуру Украины и применение пыток российскими властями могут быть приравнены к преступлениям против человечности.

110. В ограниченном числе случаев Комиссия установила, что украинские вооруженные силы, судя по всему, несут ответственность за нарушения международного гуманитарного права и права в области прав человека, а также за некоторые инциденты, которые квалифицируются как военные преступления. К ним относятся неизбирательные нападения и два случая ранения и пыток российских военнопленных.

111. Помимо того, что они поделились своими глубокими утратами и травмами с Комиссией, выжившие подчеркнули важность выявления виновных и привлечения их к ответственности. Один человек, чей отец был казнен российскими вооруженными силами в одном из поселков Харьковской области, сказал Комиссии: *«Они наказали невинных людей; теперь виновные, если конечно они еще живы, должны быть наказаны в полной мере».*

112. Комиссия выносит следующие рекомендации сторонам конфликта:

(a) Уважать и обеспечивать соблюдение всех обязательств, предусмотренных в соответствующих договорах и обычном международном праве, касающихся международного гуманитарного права, международного права в области прав человека и международного уголовного права;

(b) Соблюдать все обязательства, закрепленные в международном гуманитарном праве, включая ведение точного учета всех лиц, находящихся под контролем каждой из сторон, а также обмен информацией на этой основе;

(c) Обеспечить Международному комитету Красного Креста неограниченный доступ для выполнения своей работы в соответствии со своим мандатом согласно международному праву;

(d) Защищать и уважать пространство для гуманитарных действий от дезинформации, политизации и поляризации;

(e) Принять все возможные меры в соответствии с международными стандартами для установления местонахождения всех пропавших без вести или насильственно исчезнувших женщин, мужчин, девочек и мальчиков, а также выяснить их судьбы и установить связь с их семьями;

(f) Обеспечить своевременное, эффективное, тщательное, независимое, беспристрастное и прозрачное расследование и судебное преследование по всем утверждениям о международных преступлениях, нарушениях международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, включая сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей;

(g) Привлечение всех преступников к ответственности в судебном порядке в соответствии с международными стандартами в области прав человека;

(h) Принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы право всех жертв на установление истины было удовлетворено, и чтобы они в итоге получили возмещение ущерба и средства правовой защиты, включая компенсацию и реабилитацию;

(i) Ратифицировать международные договоры, участниками которых они еще не являются и которые укрепят защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте.

113. Комиссия рекомендует Российской Федерации незамедлительно:

(a) Прекратить агрессию и все акты насилия, совершаемые в отношении гражданских лиц в нарушение применимых международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, а также положить конец применению пыток и других форм жестокого обращения, включая сексуальное и гендерное насилие;

(b) Принять все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры и положить конец массированным ударам по энергетической инфраструктуре Украины;

(c) Предоставить достоверную и исчерпывающую информацию о количестве и местонахождении всех детей, которые были по любой причине перемещены в пределах Украины или депортированы из Украины в Российскую Федерацию; содействовать эффективному общению между детьми и их семьями и своевременно и активно инициировать их возвращение в Украину в соответствии с их наилучшими интересами и международными обязательствами с использованием технической помощи международных организаций; и предотвратить любые дальнейшие перемещения и депортацию детей из Украины.

(d) Освободить или вернуть в Украину всех украинских гражданских лиц, которые были депортированы в Российскую Федерацию и задержаны там в результате вооруженного конфликта.

114. Комиссия далее рекомендует Российской Федерации:

(a) Обеспечить привлечение к ответственности всех преступников, включая командиров и других вышестоящих начальников, а также тех, кто отдает приказы, подстрекает или побуждает к совершению международных преступлений;

(b) Принять необходимые меры для предотвращения совершения таких нарушений и преступлений, в частности посредством однозначных инструкций всем подразделениям вооруженных сил и другим субъектам, участвующим в вооруженном конфликте, с целью обеспечения соблюдения военной дисциплины и уважения международного права в области прав человека и гуманитарного права наряду с принципом ответственности командования;

(c) Ограничить использование частных военных и охранных компаний в конфликте, поскольку опыт показывает, что они, с одной стороны, находясь вне формальных командных линий, а с другой — имея большой стимул конкурировать друг с другом и с регулярными силами, часто совершают нарушения международного права и, как правило, они подотчетны в меньшей степени по сравнению с регулярными силами;

(d) Соблюдать нормы международного гуманитарного права, применимые к оккупированным территориям, и воздерживаться от создания каких-либо препятствий для оказания гуманитарной помощи на этих территориях;

(e) В полной мере сотрудничать со всеми международными наблюдательными и следственными органами.

115. Комиссия рекомендует Украине:

(a) В качестве предварительного шага на пути к всеобъемлющей программе репарации создать реестр жертв в качестве «институционального портала» для улучшения координации имеющихся государственных услуг для жертв;

(b) В рамках своего текущего рабочего плана по приоритизации многосекторной программы психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки всесторонне решать проблемы психического здоровья и психосоциальные потребности, возникающие в результате вооруженного конфликта, путем обеспечения доступа и выделения ресурсов соответствующим службам, а также укрепления их институциональной координации, правового регулирования, мониторинга и оценки;

(c) Гармонизировать свое законодательство, касающееся военных преступлений, в тех частях, где оно не соответствует международным стандартам, и внести поправки в свой уголовный кодекс для уточнения определения «коллораборационной деятельности» во избежание правовой неопределенности и нанесения ущерба социальной сплоченности;

(d) Принимая во внимание огромную нагрузку на дела и ограниченные ресурсы, разработать стратегию расследования и обвинения, которая будет определять приоритетность дел на основе четких критериев и обеспечивать надлежащую правовую процедуру и прозрачный мониторинг.

116. Комиссия рекомендует другим государствам и региональным и международным организациям:

(a) Укрепить национальные, региональные и международные механизмы по привлечению к ответственности (как судебные, так и несудебные), в том числе путем улучшения их координации и поддержки эффективного участия гражданского общества и групп, представляющих пострадавших и выживших;

(b) Дальнейшую интеграцию правозащитных аспектов вооруженного конфликта в Украину в повестку дня Совета Безопасности в полной мере.