

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

"Хроника текущих событий" продолжает публиковать материалы по созданию региональных комиссий по правам человека. В "ХТС", № 1 (1996 г.), был опубликован текст указа президента РФ "О некоторых мерах поддержки правозащитного движения в РФ", в соответствии с которым в каждом регионе РФ должна быть создана региональная комиссия по правам человека, а в "ХТС", № 1 (6) за 1997 г. опубликовано Положение о комиссии по правам человека, разработанное Пермским правозащитным центром.

В этом номере мы публикуем интервью известного общественного деятеля, заместителя председателя МХГ, руководителя Межрегионального правозащитного центра Льва Пономарева, в котором анализируются современные состояние дел, связанных с формированием комиссий по правам человека в регионах России.

— Лев Александрович, в чем вы видите основную задачу деятельности региональных комиссий по правам человека?

Лев Пономарев: Основным результатом работы региональной комиссии по правам человека за год должен быть доклад о состоянии прав человека в области. Это очень важная задача, и хотелось бы, чтобы она решалась профессионально. Если факт нарушения прав человека передается в газеты, то он должен быть достоверным и обязательно документированным. Эта работа очень ответственная, и ей нужно учиться. Если правозащитная организация давно работает в регионе, то она умеет это делать. Сейчас в связи с тем, что указ реализуется в каждом регионе России, перед нами стоит задача обучения написанию таких докладов, обучению методике правозащитной деятельности. Кроме составления докладов, комиссия должна решать массу других задач (см. Положение о комиссии по правам человека, разработанное Пермским правозащитным центром).

Для выполнения поставленных задач у комиссии должны быть сильные рычаги, что предусматривается в Положении, разработанном в Перми, — комиссия вправе запрашивать и получать от государственных органов и органов местного самоуправления любые сведения и получать письменные объяснения от должностных лиц, проводить проверку деятельности государственных учреждений.

— Что же удалось сделать в регионах, чтобы комиссии по правам человека стали реальностью?

Л.П.: Комиссия по правам человека давно уже существует при президенте РФ. Идея создания региональных комиссий возникла в результате работы юбилейного совещания МХГ в мае 1996 года. На нашем заседании присутствовал помощник президента по правовым вопросам Михаил Краснов, который читал специальное обращение президента к юбилейному совещанию МХГ. Конечно, отчасти

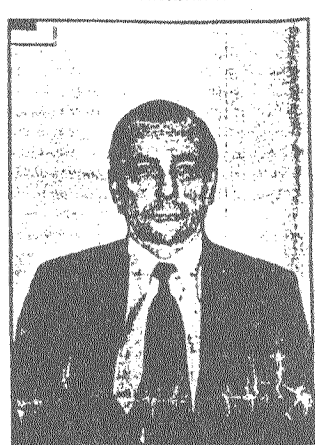
это была конъюнктура с их стороны, мы прекрасно понимали — впереди президентские выборы. Тогда нам удалось установить нормальный рабочий контакт с администрацией президента. Слова все были сказаны, и надо было проверять, насколько все, что было сказано доброго в адрес МХГ президентом, соответствует делам. И дела эти последовали. Через неделю после заседания МХГ помощник президента сообщил нам, что работает над проектом указа президента о поддержке правозащитного движения в РФ. И в указе появился пункт о создании комиссий по правам человека в субъектах федерации. Таким образом, впервые идея создания комиссий была сформулирована.

Тут же возникла проблема перед правозащитниками. Если этот указ будет выполнять чиновники, а мы прекрасно понимали и понимаем — многие из них захотят создать комиссии под себя, создать послушный аппарат, то тем самым будет искажена идея комиссии. Перед нами встала задача — начать создавать комиссии снизу и предлагать администрациям областей и республик уже готовый состав комиссий. Тем более, что в указе имеется соответствующий пункт, из которого следует — комиссии должны создаваться в контакте с правозащитными организациями. Конечно, возможны разные варианты, ведь в указе прямо не написано — создавать комиссии на основе правозащитных организаций. Можно создать общественную комиссию, работу которой администрация не будет оплачивать. И собрать таких людей, которые будут удобны администрации. — такой вариант вполне возможен. Например, есть какой-то общественный деятель, известный в области, хорошо знакомый губернатору, и губернатор уверен, что тот никогда его особенно не будет критиковать. Вот губернатор ему и даст задание формировать комиссию. Будут приглашаться общественники, а вовсе не чиновники, но тем не менее комиссия будет "беструбая".

Должен сказать, что как раз такая комиссия создана на федеральном уровне при президенте РФ. И если создавать комиссии в регионах по ее образцу и подобию, то можно ожидать, что комиссии на местах будут управляемы местной администрацией. Мы хотим этого избежать. Опираться на правозащитное движение в определенном регионе России, представляем губернатору список членов комиссии, в который входят люди, действительно способные отстаивать права человека в любом случае. Если смотреть глубже — губернатору независимая комиссия тоже выгодна. Тогда он может стоять "над схваткой", ведь чаще всего в нарушении конкретных прав и свобод граждан виноваты конкретные чиновники, а не он.

Именно этим занялся Межрегиональный правозащитный центр Московской Хельсинкской группы. Сразу стало ясно,

что мы имели довольно поверхностное представление о правозащитном движении. Случилось, мы знали только одну правозащитную группу в каком-то регионе, а их там, оказывается, десятков. Часто выяснялось, что в одной области работают две-три правозащитные группы, но они или не знают о существовании друг друга, или знают не хотят, потому что работают в одной сфере и у них уже сложились сложные отношения. А надо чтобы, по возможности в местной комиссии были



Л. Пономарев

представлены все правозащитные организации области. Такой работой мы занимаемся уже больше шести месяцев. Сейчас примерно в 40 регионах России мы рекомендуем в состав комиссий известных правозащитников. На самом деле мы охватили уже больше половины регионов, в которых правозащитное движение существует хотя бы в каком-то виде, где есть хотя бы несколько правозащитников.

— Какова схема создания комиссий в регионах?

Л.П.: Мы связываемся с правозащитными группами области, инициируем там общее собрание или конференцию правозащитных организаций, просим обсудить на собрании состав комиссии. И, как правило, в регионах так и делают. Они готовят за свой состав комиссии и высылкают нам протокол собрания и список членов комиссии. Затем от Московской Хельсинкской группы мы рекомендуем администрации области включить в состав комиссии этих правозащитников.

— Почему МХГ считает, что ее рекомендации будут выполняться?

Л.П.: Инициатива создания комиссий по правам человека родилась на юбилейном совещании МХГ и в какой-то мере по нашей инициативе. Помощник президента при создании указа консультировался с нами. Должен заметить, что у нас были немножко другие представления об

этом указе. Первоначальный текст не совсем совпадает с тем текстом, который получился.

Уверенности МХГ придает и то, что эту работу она делает не в одиночку. Мы обсуждали эту проблему с правозащитными организациями Москвы, которые имеют региональные представительства, в частности с "Мемориалом". Общественным центром содействия реформе уголовного правосудия, и они согласились с тем, что эту работу делаем мы. Мы пользуемся их адресами и базами данных, когда связываемся с правозащитниками в регионах России. Поэтому у нас есть, с одной стороны, согласие основных правозащитных организаций России, а с другой стороны, мы пользуемся тем, что в указе президента МХГ как проработанница правозащитного движения в России отмечена отдельным пунктом.

— Идея создания региональных комиссий, наверное, имеет и противников в среде правозащитников?

Л.П.: В правозащитном движении возникла дискуссия по этому поводу. И в Москве у нас есть оппоненты, которые сразу же заявили, что такие комиссии не нужны, что они будут только мешать правозащитному движению, бюрократизируют его, размоют и изчлвят. Может случиться, что те правозащитники, которые сейчас есть, искренне работают на идею правозащиты, сойдут с этого пути, т.к. появится определенный соблазн.

— Что вы можете на это ответить?

Л.П.: Конечно, власть будет использовать свои рычаги, конечно, будут попытки и купить правозащитников путем предоставления льгот и так далее. Но если уж считать, что правозащитники настолько слабы, что не выдержат искушения, тогда надо ставить под сомнение все правозащитное движение России. Мы знаем, что оно имеет славные традиции, прошло через значительные испытания, и уж такое маленькое искушение — искушение льготами, а упереть, выдержать. А те немногие, которые соблазняются, — жалеть о них не приходится.

— В этом вопросе МХГ опирается прежде всего на поддержку правозащитников из регионов?

Л.П.: Для нас очень важно, что видя много крепких региональных правозащитных организаций нас поддержали. Например, в Иркутской области — Дубовский, в Перми — Аверкин, в Ярославской области — Серяков. Можно назвать еще десятки фамилий. Они заявили, что комиссии нужны, что они увеличат возможности правозащитных организаций. Именно поэтому мы так активно работаем над созданием региональных комиссий. Нам понятны доводы региональных правозащитников. Одно дело, когда существует правозащитная организация, достаточно независимая, крити-

кующая власть и добивающаяся своих прав. Но при этом она, добиваясь решения какой-то задачи, не может пробыть ни к какому чиновнику, и поэтому решение любой проблемы длится месяцами, если не годами. Другое дело, когда комиссия имеет статус и в ее положении записано, что любой чиновник должен ответить на запрос комиссии в течение десяти дней. А именно так записано в Положении о региональной комиссии по правам человека. Основываясь на этом, комиссия вправе потребовать от чиновника ответ. Если сравнить возможности независимой правозащитной организации и общественно-государственной комиссии по правам человека, очевидно, что возможности комиссии при администрации намного больше.

— Каково нынешнее положение в регионах с созданием комиссий по правам человека?

Л.П.: У нас есть информация, что в 10—12 регионах России комиссии уже работают. И важно, что примерно в половине регионов комиссии созданы в тесном контакте с местными правозащитными организациями либо в тесных контактах с лидерами местных правозащитных организаций. Это в Нижегородской, Иркутской, Орловской, Читинской, Челябинской областях. В ряде регионов председателями комиссий стали лидеры правозащитного движения.

— Но, как и следовало ожидать, не все идет гладко в этой огромной и сложной работе?

Л.П.: Есть области, где полностью извращена идея комиссии. Например, в Ленинградской области 80 процентов состава местной комиссии — чиновники разного уровня. К сожалению, такое же положение в Пензенской, Воронежской, Рязанской, Белгородской областях. Была довольно напряженная ситуация в Новгородской области, где губернатор Михаил Прусак долго не думая, предложил выполнять функции комиссии одному из отделов юстиции области. Но сейчас, по моему, положение там меняется. Правозащитные организации Новгородской области обсуждают возникшую проблему, и губернатор, кажется, намерен изменить свое решение и создать нормальную комиссию при участии действующих местных правозащитных организаций. Это пример нашего вмешательства в формирование комиссии.

— А как в Москве обстоят дела с формированием комиссий?

Л.П.: Если проблема в некоторых регионах была в том, что в них слабые правозащитные группы или только разрозненные правозащитники, то в Москве, наоборот, — много сильных правозащитных организаций. Как найти среднее между ними, как выбрать механизм создания комиссии? Комиссия ведь не может состоять из пятидесяти человек.

А активно действующих правозащитных организаций в Москве насчитывается не менее 50. Идти по пути представительства по одному человеку от каждой организации было бы нелепо — это значит создать неработающую комиссию. Сейчас, кажется, найдено общее представление о том, как в Москве создавать комиссию. По крайней мере, наиболее активно действующие правозащитные организации Москвы выработали проект положения о региональной комиссии по правам человека. Мы соберем конференцию правозащитных организаций Москвы, на которую придут по одному представителю от каждой организации. По-видимому, на конференции будет от 50 до 100 человек. Это будет конференция выборщиков, и на ней мы выберем членов комиссии. Мы договорились, что комиссия будет из 15 человек. На конференции будут избраны 13 членов комиссии, а по одному человеку в комиссию будут представлены мэр и городской Дума. Созданием комиссии на конференции правозащитных организаций решается две задачи: в состав комиссии войдут люди на персональной основе и будут отвечать персонально за свои действия, они будут выбраны на собрании представителей правозащитных организаций, делегированы правозащитными организациями и будут нести ответственность перед ними. В проекте положения о Московской комиссии предусмотрена ежегодная отчетность комиссии перед правозащитным сообществом. И если комиссия не будет справляться с работой, то члены ее будут переизбираться. Положение о комиссии продумано как следует, но добиться принятия его будет непросто.

— Как бы, если в какой-то области администрация не engages на участие в работе комиссии представителей правозащитных организаций?

Л.П.: Тогда в этих областях должны будут создаваться альтернативные правозащитные комиссии на общественных началах. И им придется дублировать работу официальной комиссии. Посмотрим, какой доклад напишет комиссия при администрации региона и какой доклад подготовит альтернативная комиссия по правам человека. Оба эти доклада будут представлены в администрацию президента. Мы, конечно, будем поддерживать альтернативную общественную региональную комиссию.

— Создание региональных комиссий по правам человека — очень важный эксперимент сотрудничества правозащитников с властями на федеральном и региональном уровнях. Для успеха этого сотрудничества требуется определенный уровень правовой и гражданской зрелости участников с обеих сторон. Достигнут ли такой уровень в России, покажет в скором времени работа этих комиссий.

Интервью для Радио "Свобода"

В помощь правозащитникам

ПРОГРАММЫ МАЛЫХ ГРАНТОВ ДЛЯ ПРАВозащитных Организаций на Территории РФ (методическая записка)

Для участия в одном из перечисленных конкурсов грантов необходимо направить в адрес Фонда короткую заявку на участие в конкурсе объемом не более двух страниц, в которой следует указать название проекта, руководителя, данные об организации-исполнителе, краткое изложение целей проекта и сути предполагаемых в его рамках мероприятий, общий размер расходов по проекту и размер суммы, запрашиваемой у Фонда, контактный адрес и телефон/факс для связи.

Фонд, ознакомившись с краткой заявкой и решив, что предлагаемый проект соответствует его мандату, высылает заявителю установленный в этом фонде образец полной заявки для участия в конкурсе. Каждый фонд имеет свой образец полной заявки. Не дожидаясь получения бланков полной заявки, следует подготовить документы, которые могут запрашиваться Фондом совместно с заявкой: копии учредительных документов организации, краткое описание истории и сегодняшней деятельности организации (до двух страниц), краткие биографические данные и данные о квалификации участников проекта, копию последнего финансового отчета (если имеется), копии статей и иные материалы о деятельности организации, ходатайства и рекомендательные письма в поддержку проекта от других правозащитных организаций, авторитетных правозащитников и общественных деятелей.

Список основных грантодателей на территории РФ:

"Программа малых грантов для российских правозащитных организаций" правозащитного фонда "За гражданское общество" Адрес Фонда: комн. 5, д. 4, Лучников пер., г. Москва, Россия, 103982; телефон: (095) 206-09-23; факс: (095) 206-88-53; e-mail: hgcenter@glas.org.org.

Ответственное лицо: руководитель программ Наталья Таубина. Максимальный размер гранта: 3000 \$ (заявка составляется в \$, средства перечис-

ляются в рублях на расчетный счет заявителя по текущему курсу). Срок реализации проекта: от 3 до 12 месяцев.

Примечание: кроме Москвы и Санкт-Петербурга.

Программа малых грантов "Гражданское общество" Российско-американской проектной группы по правам человека Адрес программы: Тименчук Михаилу, а/я 28, г. Москва-315, Россия, 315125, телефон/факс: (095) 916-43-82.

Ответственное лицо: Елена Жемкова, Михаил Тименчук.

Размер гранта: 2000 — 7000 \$, в исключительном случае — до 9000 \$ (перечисляются на валютный счет организации).

Срок реализации проекта: до года.

Примечание: проекты из Москвы не рассматриваются, проекты из Санкт-Петербурга рассматриваются в исключительных случаях. Программа посольства Королевства Нидерландов "Малые проекты при содействии посольства Королевства Нидерландов" Адрес программы: посольство Королевства Нидерландов, дом 6, Калачный переулок, г. Москва, Россия, 103009, телефон: (095) 291-29-99 или 291-29-54; факс: (095) 200-52-64; телекс: 413442 hol.ru.

Размер гранта: до 15 000 нидерландских гульденов (грант выделяется в рублях перечислением на расчетный счет организации). Срок реализации проекта: до года.

Примечание: преимущество отдается проектам не из Москвы и Санкт-Петербурга, упрощенная процедура рассмотрения проектов. Демократическая программа ТАСИС Европейского союза в РФ Адрес Московского представительства: 7-а, Столовый переулок, г. Москва, Россия, 121069, телефон: (095) 202-01-36 или 202-64-67; факс: (095) 202-76-05; e-mail: tacisdem@online.ru.

Ответственные лица: г-н Джерсини Моасе, Марина Белкина.

Размер гранта: от 3000 до 10 000 евро.

Срок реализации проекта: до года.

Примечание: не менее 10 процентов суммы проекта должно быть профинансировано заявителем.

Программа малых грантов Фонда "Евразия" Адрес Московского представительства: 119842, Россия, г. Москва, ул. Волхонка, дом 14, 4 этаж; телефон: (095) 956-12-35; факс: (095) 956-12-39; e-mail: efmoscow@eurasia.msk.ru.

Ответственное лицо: ассистент по программам Елена Галкина.

Размер гранта: до 25 000 \$ (заявка составляется в \$, грант перечисляется в \$ на валютный счет заявителя).

Примечание: имеются представительства в Фонде во Владивостоке.

Конкурс малых грантов "Общественная активность и гражданская инициатива" программы "Гражданское общество" института "Открытое общество" (Фонд Джорджа Сороса) Адрес института: 107078, Россия, г. Москва, Большой Козловский переулок, д.13/17; телефон: (095) 921-20-65; факс: (095) 288-95-12.

Размер гранта: до 10 000 \$ (заявка подается и грант перечисляется на валютный счет в \$). Срок реализации проекта: до года.

Примечание: в настоящее время программа реорганизуется.

Программа грантов Фонда Форда Адрес Московского представительства: 103009, Россия, г. Москва, Тверская ул., 16/2; телефон: (095) 935-70-51; факс: (095) 935-70-52.

Руководитель представительства: г-жа Мари Маколи.

Программа малых грантов Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. Маккартуров Адрес Московского представительства: 121069, Россия, г. Москва, Хлобный пер., 8; телефон: (095) 290-50-88.

Ответственное лицо: Татьяна Жданова.

Подготовлено Межрегиональным правозащитным центром Московской Хельсинкской группы

Алексей Леонидович Цветиничев — член комиссии по правам человека Кемеровской области, заведующий кафедрой уголовного права и криминалистики Кемеровского университета, профессор, доктор юридических наук, член диссертационных советов Томского и Кемеровского университетов, член Российской криминалистической ассоциации и Российской ассоциации уголовного и уголовно-исполнительного права, автор более трех опубликованных трудов, в том числе трех монографий, учебного пособия и комментариев к Уголовному кодексу РФ.

А.Л.Цветиничев умер неожиданно даже для самых близких людей: у него же было серьезных болезней, да и несерьезными болезнями он редко и в свои 70 лет пренебрегал энергией и работоспособностью всех, кто его знал, оставаясь в этом далеком поезде коллег всех возрастов. Он собирался ехать в Москву, хотел дождаться закончить очередную свою работу, сидел над рукописью до поздней ночи, астал из-за пинущей машинки и упал мертвым — сердечный приступ.

Взрослая жизнь Алексея Леонидовича, как у многих советских юношей, началась с армии. Но для его поколения (он 1926 года рождения) призы в армию пришлось на годы Великой Отечественной войны, и он стал ее участником. Более семи лет Алексей Леонидович служил механиком в морской авиации Балтийского флота. Высшее образование получил после демобилизации, уже взрослым человеком, и сделал сознательный выбор будущей специальности — юриспруденция, а в юриспруденции — уголовное право. Это было очень далеко от его армейского опыта и совсем не модно в то время. Но, видимо, отвечало натуре Алексея Леонидовича. И в юриспруденции

он тоже выбрал занятия по душе — после университета, который закончил с отличием, пошел не в прокуратуру и не в следователи (что было бы более престижным, перспективным для карьеры и более отвечающим духу времени). Он пошел в адвокаты — не обмануть людей, а защищать их. А позже, защитив кандидатскую (в 1973 году) и докторскую (в 1988 году) диссертации, занялся преподаванием и научной работой в Ленинградском, а затем в Самарском университетах. В 1989 году А.Л.Цветиничев был приглашен в Кемеровский университет, где он основал и возглавлял кафедру уголовного права и криминалистики. Его коллеги, проработав под его началом 7 лет, горюют о нем, чувствуют себя опоздавшими. Они пишут о А.Л.Цветиничеве:

"Ушел из жизни удивительный человек, истинный профессионал и интеллигент, человек с неспокойной совестью, болеющей душой за справедливость... Он отличался высокой требовательностью к будущим профессионалам, глубокими знаниями не только своего предмета, но и в целом науки юриспруденции, удивительной работоспособностью. Мы не чувствовали его возраст. Он, пожалуй, больше чем кто-либо жил активной творческой жизнью... Не всем нравилась его принципиальность, но все признавали, что это был честный человек с доброй иронией и широкой эрудицией".

Присоединяясь к этим словам, хочу добавить, что Алексей Леонидович Цветиничев был действительно удивительным и редким человеком. Имел прочное место в университетском эстэблишменте, он не удовлетворялся этим жизненным достижением, и отдал душу совсем не престижной, очень хлопотной и неблагодарной правозащитной работе. Он сотрудничал с Общественным центром содействия ре-

форме уголовного правосудия, хлопотуя об условиях содержания в местах заключения, стал членом российской секции Международного общества по правам человека и вошел в формирующуюся в Кемерово областную комиссию по правам человека. Его призывы в председатели комиссии, и он дал согласие на это, пренебрегая своими, сколько хлопот, претензий и несприятельно ждет его на этом новом посту (к тому же междоусобице). Относился он к этому своему будущему обязательству очень серьезно, заранее отказавшись от всей административной работы в университете и на кафедре, чтобы в полную силу работать в комиссии по правам человека. А.Л.Цветиничев собрался в Москву, чтобы наладить личные контакты с Московской Хельсинкской группой, которая занимается формированием региональных комиссий по правам человека. Не успел.

Комиссии по правам человека только создаются. Их роль в обществе — роль мостика между чиновниками, которые правозащитников не знают и знать не хотят, и правозащитниками, которые эти чиновников терпеть не могут и которым не верят, — роль очень трудная и чревата туманками и обидами, наносимыми с обеих сторон "мостика". Для этой работы больше всего нужны такие люди, каким был Алексей Леонидович Цветиничев, — умные, надежные, честные, не боющиеся худой и неблагодарности, способные работать не в надежде на признание, а лишь по зову совести. Таких людей вообще много, даже среди правозащитников. Теперь их стало на одного меньше.

Л.М.Алексеева, председатель Московской Хельсинкской группы

Открылась новая приемная для граждан

Общественная приемная благотворительной правозащитной организации "Новый дом" ведет прием освобожденных из мест заключения, находящихся под следствием, родственников заключенных и осужденных, бездомных, несовершеннолетних, инвалидов, лиц, подвергшихся административному, милиционерскому или судебному произволу.

Приним ведут известные в сфере правозащиты юристы, социальные работники, а также волонтеры. Приемная открыта каждый день кроме четверга с 11.00 до 18.00.

Адрес приемной: станция метро "ВДНХ" Москва, ул. Бориса Галушкина, д. 14, корп. 2, кв. 21.

## ПРАВОВАЩИТНИКИ МОСКВЫ СОЗДАЮТ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР

Нынешняя структура правозащитных организаций, расположенных в Москве, но действующих в масштабах страны, сложилась уже в начале 90-х годов. С тех пор какие-то организации ослабли, какие-то окрепли, появились несколько новых, но общая структура московского правозащитного сообщества осталась той же. Большинство московских правозащитных организаций сосредоточивает свои усилия на защите какого-то одного права или комплекса прав, или на защите определенных прав определенной группы населения. Так, Общественный центр содействия реформе уголовного правосудия занимается условиями содержания в местах заключения и судьбами заключенных, Комитет солдатских матерей защищает права военнослужащих, главным образом срочной службы. Имеются организации, защищающие права беженцев, детей, психически больных, бездомных и так далее. Есть и организации, занимающиеся всем спектром прав человека — такова Московская Хельсинкская группа, старейшая из ныне действующих в России правозащитных организаций, таковы правозащитный центр "Мемориал", Московский исследовательский центр по правам человека. Но и между ними сложилось некоторое разделение труда. "Мемориал" стал, например, головной правозащитной организацией среди действующих в Чечне в течение всей войны, Московская Хельсинкская группа более других правозащитных организаций уделяет внимание защите социальных и экономических прав, таких как задержка заработной платы и пенсий. Формально все московский правозащит-

ные организации между собой никак не объединены, но в последний год стали обычными их совещания в более или менее широком составе для объединения усилий по проблемам, которые иначе не решить, как всем вместе. Последнее такое совещание состоялось 13 января 1997 года в день старого Нового года. В этот день в Центре-музее А.Д.Сахарова собрался "круглый стол" по проблеме взаимоотношения правозащитных организаций и средств массовой информации. Ярким примером неблагополучия этих отношений стало дело Шадрина, которым занимались правозащитники в течение декабря 1996 года. Юрий Шадрин, омский правозащитник, был арестован 29 ноября 1996 года по обвинению, которое, даже если признать их обоснованность, не тянуло на заключение под стражу до суда. Правозащитники рассматривали все это как расправу с ним местных правоохранительных органов за его активную правозащитную деятельность в Омске. Так же расценил свой арест и сам Шадрин. В день ареста он объявил голодовку протеста. Буквально с первого дня многие российские и международные правозащитные организации включились в борьбу за освобождение Юрия Шадрина до суда. 29 декабря 1996 года, в последний рабочий день перед новогодними праздниками, московские правозащитные организации собрали пресс-конференцию в связи с очень тревожной ситуацией: Шадрин голодал уже двадцать восьмой день. Это была реальная угроза его жизни. Тем не менее на пресс-конференции

почти не было журналистов. Шадрина удалось освободить все-таки усилиями правозащитников утром 31 декабря. И правозащитники задались вопросом: в чем причина равнодушия СМИ к судьбе человека, преследуемого за правозащитную деятельность, и вообще к правозащитному движению? Вопрос они задали прежде всего себе: что они не так делают, чтобы привлечь внимание СМИ к важным для настоящего и будущего страны и ее народа проблемам? На "круглый стол" были приглашены активные правозащитники и журналисты. Присутствовали на заседании, конечно, как раз те журналисты, которые сотрудничают с правозащитными организациями. Разговор состоялся очень поленый. Краткие выводы из беседы за "круглым столом" формулируются так: вследствие общей тенденции российских средств массовой информации к освещению скандалов и событий в верхних эшелонах власти перед правозащитниками стоит действительно трудная задача. Но решать они ее непрофессионально. Материалы в средствах массовой информации передают не систематически, а от случая к случаю, часто — с большим опозданием, да и тому же неумело подобраны и изложены. Участники "круглого стола" решили создать общий информационный центр правозащитного движения, чтобы общими силами наладить передачу информации средствами массовой информации по проблемам прав человека, общаться с журналистами на профессиональном уровне и, следовательно, более эффективно. Соб. корр.

## Информация о работе Агентства по распространению правозащитной и юридической литературы

Агентство осуществляет рассылку правозащитной и юридической литературы общественным правозащитным организациям и учебным заведениям. Стоимость почтовых расходов. Почтовые расходы общественными правозащитными организациями и учебными заведениями не оплачиваются. Всеми остальными общественными организациями и частными лицами почтовые расходы оплачиваются по государственному расценкам. Как заказать книги. Книги можно выбрать из каталога, перечислив в заявке необходимые издания.

11. Доклад Комиссии (Ковалева С.А.) по правам человека при Президенте РФ о соблюдении прав человека и гражданина в РФ в 1994 — 1995 гг. 95 с., 1996, бесплатно.  
12. Документы и пакеты Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам. 72 с., 1996, бесплатно.  
13. Жизнь как все. А. Марченко. Бесплатно.  
14. Журналисты на чеченской войне. Факты, документы, свидетельства. 250 с., 1996, бесплатно.  
15. Закон и практика средств массовой информации. 230 с., 1996, бесплатно.  
16. И пошла тут черная дым. Права и

40. Права человека: постоянная задача Совета Европы. Правозащитные акты Совета Европы. 127 с., 1996, бесплатно.  
41. Правозащитник (журнал). № 2,3,4 за 1995 г.; № 1,2,3 за 1996 г., 2000/3000 руб.  
42. Профилология. Ч. 2. 154 с., 1996, 7000 руб.  
43. Пятилетие гласности. Публицистические очерки о становлении гласности и ее результатах. 207 с., 1996, бесплатно.  
44. Сборник ООН для школьников младших классов, школьников среднего возраста, старшеклассников. 82 с., большого формата, 1996, бесплатно.  
45. Семейный кодекс и брачный договор. 175 с., 1996, 7000 руб.

17. История инквизиции в СССР. Л. Алексеева. Бесплатно.  
18. История, философия, принципы и методы правозащитной деятельности. Сборник материалов семинара Московской Хельсинкской группы. 108 с., 1995, бесплатно.  
19. Как осужденный может защитить свои права. 29 с., 1996, бесплатно.  
20. К призыву не годен. Новые документы. Ч. 1. 2. 240 и 186 с., 1995 и 96, 2х7000 руб.  
21. Как обратиться в суд и прокуратуру. 220 с., 1996, 6000 руб.  
22. Карта. Российский независимый исторический и правозащитный журнал. 90 с., илл., 1996, бесплатно.  
23. Краткий юридический справочник журналиста. 250 с., 1996, 10 000 руб.  
24. Лыготы ветеранам. 141 с., 1996, 6000 руб.  
25. Лыготы и компенсации пострадавшим от радиации. 187 с., 1995, 3000 руб.  
26. Лыготы и компенсации пострадавшим от репрессий. 183 с., 1995, 3000 руб.  
27. Международные нормы о правах человека и применение их судами РФ. 426 с., 1996, бесплатно для НПО, остальным — 15 000 руб.  
28. Механизм защиты прав человека в России. Доклады комитета адвокатов по правам человека. 110 с., 1996, 4000 руб.  
29. Налоговый кодекс. Проект. 202 с., 1996, 5000 руб.  
30. Нарушения прав журналистов и прессы на территории СНГ в 1995 г. 222 с., 1996, бесплатно.  
31. Несчастный случай: от травмы до суда. 237 с., 1996, 6000 руб.  
32. Образованные по новым правилам. 221 с., 1996, 6000 руб.  
33. Общественные объединения. Законодательство, примерные уставы. 172 с., 1996, 6000 руб.  
34. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании. 32 с., 1993, бесплатно.  
35. От рождения до гроба. Все социальные пособия. 106 с., 1996, 6000 руб.  
36. Пенсионное законодательство РФ. Ч. 2. Указы Президента и постановления правительства. 240 с., 1996, 6000 руб.  
37. Пособия для безработных. Перечень социальных пособий. 256 с., 1995, 5000 руб.  
38. Потребительский рынок России. Сборник нормативных документов. 191 с., 1995, 7000 руб.  
39. Права и свободы личности. Международные документы и комментарии. 224 с., 1995, 4000 руб.

1996, 6000 руб.  
47. Социальная защита (журнал). 1996, 3000 руб.  
48. Социальные права человека. Документы и материалы Совета Европы. Ч. 1. 172 с., 1996, 6000 руб.  
49. Справочник правозащитных организаций России и СНГ. 1995, бесплатно.  
50. Судебный контроль и права человека. Материалы российско-британского семинара. 220 с., 1996, 5000 руб.  
51. Такая армия. Права и льготы семей военнослужащих, погибших в мирное время. 80 с., 1996, бесплатно.  
52. Твои права, акционер. Закон и методика применения. 180 с., 1996, 7000 руб.  
53. Центры плюрализма. Информационный бюллетень. 98 с., 1996, бесплатно.  
54. Черный рынок как политическая система. Л. Тимофеев. Бесплатно.  
55. Экологический контроль. Законы. 228 с., 1995, 4000 руб.  
56. Хроника текущих событий. Информационный бюллетень МХГ. 1996, бесплатно.  
57. Юридический справочник "Русский инвальд". Сборник законов и льгот инвалидов. 16 с., ежемесячник, 1996, 5000 руб.  
58. Я особо опасный преступник. Л. Тимофеев. Бесплатно.  
59. Знай свои права. Способы защиты прав несовершеннолетних. 1996, 5000 руб.  
60. История правозащитного движения. Пособие для учителей и старшеклассников. 1996, 9000 руб.  
61. Конвенция о правах ребенка. Международные и российские нормативные акты о правах ребенка. 1996, 9000 руб.  
62. Концепция и программа курса "Гражданское образование" (Граждановедение). Пособие для педагогов по комплексному обучению правам человека. (Программы для 2—3 кл., 5—6 кл., 7—8 кл., 9 кл., 10—11 кл.) 1996, 4000 руб.  
63. Культура общения, или Искусство диалога. Программа обучения. 1996, 4000 руб.  
64. Несовершеннолетние: преступление и наказание. 1996, 7000 руб.  
65. Права человека и статус личности. Методическое пособие для учителей истории и обществознания. 1996, 5000 руб.  
66. Права человека. Новое знание. Учебно-методическое пособие для педагогов-обществоведов, правоведа средней и высшей школы. 1995, 7000 руб.  
67. Права человека. Пособие для учителей. 1994, 4000 руб.  
68. Рабочая тетрадь по праву. Обучение правам человека в школе. 1996, 7000 руб.

40. Права человека: постоянная задача Совета Европы. Правозащитные акты Совета Европы. 127 с., 1996, бесплатно.  
41. Правозащитник (журнал). № 2,3,4 за 1995 г.; № 1,2,3 за 1996 г., 2000/3000 руб.  
42. Профилология. Ч. 2. 154 с., 1996, 7000 руб.  
43. Пятилетие гласности. Публицистические очерки о становлении гласности и ее результатах. 207 с., 1996, бесплатно.  
44. Сборник ООН для школьников младших классов, школьников среднего возраста, старшеклассников. 82 с., большого формата, 1996, бесплатно.  
45. Семейный кодекс и брачный договор. 175 с., 1996, 7000 руб.

## "ОБЛАКА" — 5 ЛЕТ В ЭФИРЕ

"Это передача о заключенных, для заключенных и для всех тех, кому небезразлична их судьба" — такими словами открывается каждый выпуск еженедельной радиопередачи "Облака", которая вот уже пять лет выходит на волнах "Радио России". "Облака" — передача о том, как и чем живет российская тюрьма сегодня и чем будет жить завтра, что думают о преступности и проблемах исполнения уголовного наказания юристы, социологи, правозащитники, священники, сотрудники правоохранительных органов и сами заключенные. "Облака" помогают не только тем, кто оказался в тюрьме, но и всем потенциальным жертвам "правоохранительных" органов, то есть каждому из нас. Что-то полезное можно почерпнуть для себя в советах адвоката (как должно быть "по закону") и в рекомендациях "старого арестанта" (что в самом деле происходит, когда вы попадаете в милицию — КПЗ — тюремную камеру?). Еще одна тема — тюремный фольклор, творчество заключенных и бывших заключенных (кого только из творческих людей не встретишь в списке бывших).

Почему "Облака"? Вот что рассказывает один из авторов передачи бывший политзаключенный Валерий Абрамкин: «Идея радиопередачи для заключенных в самом общем виде пришла мне в голову в 85-м году в одиночной камере Красноярского лагеря, где я добывал свой последний срок. С подъемом до отбоя в камере кричал динамик, и гнали по нему самый кощунственный пропагандистский порожняк, как говорят эжики. Света не было — пытка. Но пытка — от людей, а не от техники. Вот и начал я фантазировать, какой свистильной могла бы быть душевная передача для нас — арестантов. В той ситуации это были обычные тюремные фантазии, к которым человек сядящий всерьез склонен. Тогда же придумалось и название. В тюрьме — не на воле — тянет "чаще в небо голубое, реже под ноги смотреть". Небо и облака (также, как в песне Галича "Облака плывут, облака, в мидий край плывут...") — единственное общедоступное для тюрьмы и воли...»

Лично я считаю самым главным для нашей передачи — быть голосом заключенных и "всех, тех, кому небезразлична

их судьба". Это огромная группа населения, которая имеет полное право быть услышанной. К миллиону самих заключенных надо добавить миллионы их родных и близких, да еще вспомнить, что более 15 процентов взрослых россиян прошли через тюрьмы и лагеря...»

По оценке отдела социологических исследований "Радио России", "Облака" слушают от 4 до 9 процентов взрослого населения России (4,5—10 миллионов человек), не считая самих заключенных. Эксперты, средства массовой информации и радиослушатели дают радиопередаче "Облака" самую высокую оценку. Ежемесячно от радиослушателей в наш адрес приходит 400—600 писем практически из всех регионов России.

Из почты радиопередачи: «"Облака" возмущают нас к жизни. В мире, где "ты — никто и звать тебя никак", вы принесите нам спасительное: ты — человек! Порой даже не верится, что у нас в России есть такая радиопередача, которая поможет упавшим встать на ноги...»

«С того дня, как я услышала в эфире "Облака", в день выхода радиопередачи настраивалась на волну "Радио России" и словно слышу голоса друзей. И хоть на эти 20 минут отступает чувство одиночества и отчаяния, которое не покидает меня с момента ареста сына». «Вчера прослушала вашу передачу "Облака", — пишет заключенный 32-й колонии Саратовской области Александр Спицын. — Да, все так, как вы говорите. Все потаенные уголки души вы затрагиваете. Слушаю "Облака" — и душа радуется, и жить хочется. Но она кончается, и наступают черные будни: как морили нас в наших лагерях, так и морят...» «С Рождеством вас Христовым, с Новым годом, — это из письма заключенного Сергея Никифорова, 25-я колония Екатеринбургской области. — Да благословит вас Господь в ваших добрых и милостивых делах. Горячо люблю о вас, о радиопередаче "Облака". Мне 30 лет, из них 14 проведено в местах заключения. Очень расхваливаю в прошлом своем.

здорово смотрю в жизнь с совестью про-

бужившейся...» Известный случай, когда материалы, привезенные в "Облака", приводили к значительным изменениям в области соблюдения прав человека в отдельных пенитенциарных учреждениях или улучшения

ли положение конкретных заключенных (например, прекращение пыток, досрочное освобождение конкретных заключенных, материальная поддержка и т.п.), помогли принятию парламентом законов, приближающих условия содержания заключенных к международным стандартам. С 1992 года уровень благоприятия тюремных проблем у радиослушателей оценок вырос. Особенно это заметно при сравнении почты, поступившей на радио в первые месяцы существования радиопередачи "Облака" и в последние два года: мы практически перестали получать раздраженные отклики, в которых творческая группа "Облака" обвинялась в "пособиивание преступников, убийц" и т.п. Может быть, это одно из главных достижений авторского коллектива, который работает над передачей...

Проект создания радиопередачи был подготовлен Общественным центром содействия реформе уголовного правосудия в 1991 году, его сотрудники и принимают самое активное участие в подготовке и выпуске "Облаков". И еще: "Облака" — единственная в мире радиопередача, целиком посвященная проблемам заключенных и транслируемая на столь большую аудиторию. До встречи в эфире на волнах "Радио России". По понедельникам в 20 часов, 35 минут (длинные волны — 261 КГц; средние волны — 846 и 873 КГц; короткие волны — 25, 31, 41 и 49 метров; УКВ — 66,4 МГц)...

Общественный центр содействия реформе уголовного правосудия

## ВЫСТАВКА, ПОСВЯЩЕННАЯ АНАТОЛИЮ МАРЧЕНКО



На прошлой неделе в городе Александров Владимирской области, в это одном километре от Москвы, открылась выставка, посвященная герою правозащитного движения писателю Анатолию Тихоновичу Марченко. Его книга "Мои показания" в 1968 году стала мировым бестселлером. Но в СССР она была написана, опубликована не была и распространялась лишь в самиздате, потому что Марченко в своей книге свидетельствовал о том позорном факте, что в СССР и после смерти Сталина продолжали существовать политические лагеря и тюрьмы, где томилась десятки тысяч узников, в то время как советские правители уверяли весь мир и своих граждан, что политических заключенных в СССР больше нет. "Мои показания" Анатолий Марченко написал, отбывая шесть лет в политических лагерях. Книга свидетельствовала не только об этой скрытой стороне советской жизни, но и о ярком писательском таланте ее автора. Талант и бесстрашная

честность, с какой написана эта книга, не спасли Анатолия от мести советской карательной системы. Начиная с 1968 года Анатолий Марченко почти постоянно находился в заключении — до декабря 1986 года Анатолий Марченко погиб в тюрьме после длительной голодовки с требованием освобождения всех политических заключенных. В Александров А.Марченко жил совсем недолго после первого срока отбывания в политических лагерях. Он пропал там, потому что после политической статьи в Москве прописавшая тогда было невозможно. Именно в Александров написан он большую часть "Моих показаний". Этому периоду жизни А.Марченко и посвящена выставка.

Она проводится в помещении городского музея Марины Цветаевой — первого в мире музея, посвященного памяти поэта. Музей был открыт в конце 80-х годов.

Музей создан по принципу инсталляции, то есть воссоздана не бытовая обстановка (стул, на котором сидела Цветаева, или чашка, из которой она пила чай) — воссоздан духовный образ поэта, дух ее творчества.

Музей был открыт при городском отделе культуры, в котором есть выставочный зал, он же — зал камерной музыки. Помещение — не более чем на сто мест, с маленькой сценой и роялем. Там каждую неделю проходят концерты камерной музыки. Их охотно посещают жители Александрова. И в этом же зале развернута выставка, посвященная Анатолию Марченко.

На выставке представлена домовая книга с записью 1967 года о временной прописке Анатолия Тихоновича Марченко — он снимал угол в маленьком част-

ном доме у владелицы, которую называл, как и ее соседи, бабкой Нюрой. Домовую книгу отыскал для выставки директор музея Лев Кивович Готтольф. Он же раздобыл для выставки учетную карточку Анатолия Марченко с местного ликероводочного завода, где Марченко какое-то время работал грузчиком. На стене вывешен приговор последнего суда над Анатолием Марченко — суд проходил неподалеку от Александрова во Владимирской области. Остальные экспонаты выставки — фотографии, рукописи, документы — передали для выставки жена А.Марченко Лариса Носифовна Богоряз и их сын Павел Марченко.

На открытие выставки из Москвы приехали члены семьи и друзья писателя, пришли жители Александрова. Выставка продлится примерно месяц. Лев Кивович Готтольф мечтает сделать ее постоянной, но для этого нужно дополнительное помещение, а значит, какие-то средства.

В хвалку средств управится и создание музея в городе Чистополье в Татарстане. В этом городе находится тюрьма, в которой в советские времена содержались политические заключенные. Именно в Чистополье погиб Анатолий Марченко. Его могила — на кладбище неподалеку от тюрьмы. За могилами похороненных заключенных ухаживают сейчас студенты местного техникума и школьники вместе с учителями — членами чистопольского отделения общества "Мемориал". Чистопольские мемориальцы планируют создать музей на базе местной тюрьмы. Им удалось создать музей Бориса Пастернака — поэт жил в этом городе во время войны и эвакуации.

Сколько таких музеев и выставок создано в последние время по России? Никто не считает, но они исчезают по крайней мере сотнями. Во всяком случае на конкурсе местных музеев, объявленный институтом "Открытое общество" в Москве, поступило более 600 заявок.

Соб. корр.

15 января 1997 года в Российско-американском пресс-центре состоялась презентация доклада правозащитного центра "Мемориал" "Неизвестный солдат Кавказской войны. 1994 — 1996 гг. Потери федеральных войск: погибшие, пропавшие без вести, пленные". В книге рассматриваются причины массового исчезновения в ходе войны в Чечне "без вести" российских военнослужащих: современное положение пленников; возможные пути содействия их освобождению, в частности амнистия участников конфликта. В приложении к докладу приведены полные списки погибших (4379 человек), пропавших без вести и пленников (703 человека), считающихся "самовольно оставившими часть" (705 человек) российских военнослужащих. Авторы доклада — члены правозащитного центра "Мемориал" А.В.Черкасов и О.Г.Трусович. Книжку можно получить бесплатно в Агентстве правозащитной и юридической литературы общественными организациями, занимающиеся всем спектром проблем, связанных с последствиями чеченской войны. Ваши отзывы и дополнения к докладу просим направлять в "Хронику текущих событий".

Дорогие коллеги-правозащитники! Пишите в "Хронику текущих событий" о работе своих организаций, о своих проблемах, трудностях и успехах. Шлите МХГ свои поручения и предложения. Адрес редакции: 103045, Москва, Большой Головин переулок, дом 22, строение 1, комната 5. Тел./факс: (095) 207-17-94, 207-60-69, e-mail:mbg@minas.rosmail.com. Редактор Елена Гришина