

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

2-е издание, дополненное и переработанное



Москва

2012

УДК 343.81/.84(470+571)(035.3)
ББК 67.401.133(2Рос)я81+67.409(2Рос)я81
П69

Составители: С. М. Шимоволос, В. Е. Карастелев, Н. А. Таганкина

В составлении пособия приняли участие:

В. А. Андреев, Солдатские матери Санкт-Петербурга
А. В. Бабушкин, Комитет за гражданские права;
И. М. Воронов, РОО «Человек и закон»
С. Д. Красноусов, Красноярский комитет по защите прав человека
А. Д. Назаров, Красноярский комитет по защите прав человека
И. В. Симакова, РОО «Человек и закон»
Н. Г. Стойко, Красноярский комитет по защите прав человека
П. Ч. Чиков, Ассоциация «Агора»
Л. И. Чуприна, Правозащитный центр г. Казани

П69 Практическое пособие для членов общественных наблюдательных комиссий / [Сост. С. М. Шимоволос, В. Е. Карастелев, Н. А. Таганкина]. — 2-е изд., дополн. и перераб. — М. : Моск. Хельсинк. группа, 2012. — 196 с. — ISBN 978-5-98440-067-1.

Пособие подготовлено экспертами, имеющими опыт работы в общественных наблюдательных комиссиях, в помощь членам ОНК, а также тем, кто еще только собирается работать общественным контролером.

В пособие включен обширный справочный материал, приведен примеры составления различных документов.

УДК 343.81/.84(470+571)(035.3)
ББК 67.401.133(2Рос)я81+67.409(2Рос)я81

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	5
ПРЕДИСЛОВИЕ	6
ЧАСТЬ 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ ОНК	7
1.1. Международные стандарты обеспечения прав заключенных, предотвращения пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания	7
1.2. Основные права и свободы человека в национальном законодательстве.....	21
1.3. Законодательство России, обеспечивающее реализацию задач ОНК, и обеспечение прав административно задержанных и лиц, находящихся в местах принудительного содержания	36
ЧАСТЬ 2. ПРИНЦИПЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ	39
2.1. Сфера интересов ОНК.....	39
2.2. Принципы общественной оценки поведения лиц, находящихся в местах принудительного содержания	41
2.3. Этические принципы члена ОНК	49
2.4. Принципы и методы разрешения конфликтных ситуаций в местах принудительного содержания	52
ЧАСТЬ 3. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ	59
3.1. Организация работы ОНК	59
3.2. Методики посещения мест принудительно содержания.....	61
3.3. Порядок составления отчетов, рекомендаций по итогам проверок учреждений.....	118
3.4. Взаимодействие с администрациями учреждений и ведомствами, обеспечение гласности	120
ЧАСТЬ 4. ОБЩЕНИЕ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ, РАЗБИРАТЕЛЬСТВО ЖАЛОБ	122
4.1. Общение с заключенными	122
4.2. Оценка поведения осужденных (рекомендации по рассмотрению личных дел осужденных)	123
4.3. Особенности оценки отдельных категорий заключенных.....	126
4.4. Правовая защита заключенных	129
ПРИЛОЖЕНИЯ	137
Приложение 1. Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»	137

Приложение 2. Положение о порядке посещения учреждений Уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий	152
Приложение 3. Правила посещения членами общественных наблюдательных комиссий мест принудительного содержания, находящихся в ведении пограничных органов	155
Приложение 4. Положение о порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий	157
Приложение 5. Положения законодательства о содержании задержанных полицией, размещаемых в дежурных частях (КПЗ)	160
Приложение 6. Порядок посещения членами общественных наблюдательных комиссий мест принудительного содержания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации	161
Приложение 7. Кодекс этики членов общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания	162
Приложение 8. Примерный регламент работы общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания	165
Приложение 9. Образец уведомления	175
Приложение 10. Образец отчета	176
Приложение 11. Образец отчета	177
Приложение 12. Справка об итогах общественного контроля К. воспитательной колонии	178
Приложение 13. Заявление об обжаловании действий и решений органов государственной власти	183
Приложение 14. Рекомендация № Rec (2003) 22 Комитета министров Совета Европы государствам-членам об условно-досрочном освобождении	187
Приложение 15. Электронные ресурсы для ОНК	194

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГК — Гражданский кодекс
ГПК — Гражданский процессуальный кодекс
ГУВД — главное управление внутренних дел
ГУИН — главное управление исполнения наказаний
ДИЗО — дисциплинарный изолятор
ЕКПЧ — Европейская конвенция по правам человека (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод)
ЕПКТ — единое помещение камерного типа
ЕПП — Европейские пенитенциарные правила
ЕСПЧ — Европейский суд по правам человека
ЗП — запрещенный предмет
ИВС — изолятор временного содержания
ИУ — исправительное учреждение
КоАП — Кодекс об административных правонарушениях
КПЗ — камера предварительного заключения (помещение для содержания задержанных в дежурных частях МВД)
МВД — Министерство внутренних дел
МО — Министерство обороны
МПС — Министерство путей сообщения
МСП — Минимальные стандартные правила обращения с заключенными
НПО — неправительственные организации
ОВД — отдел внутренних дел
ОНК — общественная наблюдательная комиссия
ООН — Организация Объединенных Наций
ПКТ — помещение камерного типа
ПТУ — профессионально-технические училища
РФ — Российская Федерация
СИЗО — следственный изолятор
СУЗ — специальное учебное заведение
СУС — строгие условия содержания
УДО — условно-досрочное освобождение
УИК — Уголовно-исполнительный кодекс
УИС — уголовно-исполнительная система
УК — Уголовный кодекс
УПК — Уголовно-процессуальный кодекс
УПЧ — уполномоченный по правам человека
ФЗ — федеральный закон
ФСБ — Федеральная служба безопасности
ФСИН — Федеральная служба исполнения наказаний
ФСКН — Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков
ФТС — Федеральная таможенная служба
ЦВСНП — центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей
ШИЗО — штрафной изолятор

ПРЕДИСЛОВИЕ

18 июня 2008 года в России вступил в силу Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»¹. Согласно закону в регионах России могут быть сформированы общественные наблюдательные комиссии (ОНК), члены которых имеют право беспрепятственно (но с предварительным уведомлением) посещать практически все закрытые учреждения в регионах — колонии, ИВС, спецприемники и т. п., а также общаться с заключенными. Утверждать персональный состав ОНК было поручено Общественной палате РФ.

Принятию закона предшествовал почти 20-летний опыт работы общественных правозащитных организаций, которые внесли значительный вклад в гуманизацию уголовно-исполнительной системы (УИС) и в улучшение ситуации в местах принудительного содержания под стражей.

К декабрю 2008 года в большинстве регионов ОНК были сформированы, и многие из тех, кто последовательно занимался защитой прав заключенных, вошли в их состав. Таким образом, удалось обеспечить передачу практического опыта общественного контроля созданным наблюдательным комиссиям.

Число общественных наблюдателей после первой ротации выросло более чем на 20% и составляет сегодня 728 человек (ОНК есть в 78 субъектах). В ОНК первого состава было 525 человек². Влияние ОНК на ситуацию в местах принудительного содержания возрастает, особенно учитывая активное участие членов ОНК в судебных процессах.

Пособие подготовлено ведущими экспертами и активистами в России на основе практики общественного контроля, а также на основе международного опыта.

Во втором издании обновлена таблица решений ЕСПЧ и перечень нормативных актов, регулирующих деятельность ОНК, добавлены комментарии к Закону об ОНК и ссылки на электронные ресурсы.

Главной отличительной особенностью издания является его функциональность, т. е. возможность не только использовать имеющиеся материалы, но получить доступ к наиболее интересным судебным решениям, докладом и отчетам, образцам документов для заполнения при посещении учреждений членами ОНК в режиме онлайн³.

Пособие ориентировано на методическую помощь членам ОНК, а также членам общественных советов, созданным при территориальных управлениях ФСИН и МВД России. Кроме того, пособие может быть также полезным для практикующих адвокатов, персонала учреждений лишения свободы, осужденных и их родственников.

¹ 27 июля 2012 г. на сайте Общественной палаты РФ появился новый проект закона, см. <http://opr.f.ru/discussions/newsitem/18428>.

² Чем можно помочь ОНК? // Обществ. палата РФ: [сайт]. URL.: http://www.tribuna.ru/other_sections/public_chamber/how_can_we_help_ovc.

³ Пособие для ОНК. URL: <https://docs.google.com/folder/d/0BwdU9G8hFo1pbzJPNnI3OEFGcXc/edit>.

ЧАСТЬ 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ ОНК

1.1. Международные стандарты обеспечения прав заключенных, предотвращения пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания

Основным документом, регламентирующим деятельность УИС Российской Федерации, является Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК РФ) от 8 января 1997 г. В статье 3 УИК РФ говорится о том, что международные договоры, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными, являются обязательными и имеют приоритет над законами и подзаконными актами.

Для практики общественного контроля в России международные стандарты имеют важнейшее и даже определяющее значение. Во-первых, международные стандарты служат точкой отсчета в оценке ситуации в учреждении, т. е. насколько эта ситуация приемлема с позиции норм международных договоров. Во-вторых, в международных стандартах содержатся принципы обращения, которые соотносятся с задачами общественного контроля, и поэтому позволяют членам ОНК обосновывать свою позицию как в устранении выявленных недостатков, так и в улучшении практики обращения с заключенными.

Одним из основных международных договоров, применение которого актуально для решения задач общественного контроля, является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ), а также протоколы к ней. Данный договор предусматривает судебный механизм защиты нарушенных прав и свобод, установленных Конвенцией. В случае обращения в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) и признания судом нарушения Конвенции, государство несет ответственность перед международным сообществом, в частности Советом Европы. Государство обязано исправить ситуацию как в отношении обратившегося (меры индивидуального характера), так и в отношении изменения ситуации в целом (меры общего характера). Государство должно приложить максимум усилий, чтобы больше таких нарушений не было.

Для практики общественного контроля большее практическое значение имеют сами решения Европейского суда, в которых содержатся итоги разбирательства различных конкретных ситуаций, связанных с условиями содержания и обращения с заключенными (в т. ч. по специфическим конфликтным случаям, актуальным для России)¹.

Например, в практике ЕСПЧ было дело, в результате рассмотрения которого признано, что условия содержания в одном из следственных изоляторов приравниваются к пыткам. Это обязало Россию изменить условия не только в данном конкретном изоляторе, но и во всех других изоляторах. В настоящее время ФСИН России реализует

¹ В тексте заключенный — лицо, которое содержится в любом учреждении по принуждению (ИВС, колония, СИЗО либо другое учреждение; в соответствии с международными стандартами); осужденный — лицо, которое осуждено к лишению свободы по приговору суда.

программу, согласно которой к 2016 году все изоляторы должны соответствовать международным стандартам. Эти обязательства дают членам ОНК дополнительные аргументы при осуществлении контроля за ситуацией в СИЗО, а при наличии фактов бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания настаивать на незамедлительном их устранении.

10 января 2012 г. по делу «Ананьев и др. против России» ЕСПЧ принял пилотное решение, рассматривающее ситуацию в российских СИЗО. По сути, Европейский суд, имея дело с огромным числом жалоб на условия содержания¹ и констатируя, что проблема носит системный характер, в ультимативной форме потребовал принять срочные меры по улучшению ситуации. В качестве первоочередных Суд назвал:

- внесение ограничений в практику применения санкции в виде заключения под стражу подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и обеспечение эффективной и независимой экспертизы условий содержания в СИЗО;
- введение контроля за заполняемостью камер и наделение начальников СИЗО правом не принимать заключенных в переполненные изоляторы;
- присуждение компенсаций за содержание в неприемлемых условиях в размере, «сопоставимом с суммами присуждаемым Судом в подобных случаях»;
- проведение срочного ремонта в изоляторах, не требующего существенных затрат, для скорейшего улучшения условий содержания, например ограждение туалетов в камерах перегородками, удаление затеняющих решеток (сеток) с окон, блокирующих доступ естественного света, увеличение возможностей принять душ.

На выполнение требований Правительству России дано полгода.

За все время ЕСПЧ вынес около 100 решений по жалобам о нарушениях прав заключенных в России. В качестве прецедентных можно перечислить следующие нарушения статьи 3 ЕКПЧ² и факты, признанные бесчеловечным обращением в местах лишения свободы³:

Нарушение	Оценка ЕСПЧ	Решение
Переполненность камер	<p>ЕСПЧ, ссылаясь на доклады Европейского комитета по предупреждению пыток, в которых отмечалось, что переполненность камер и нахождение по 23 часа в камере представляют собой бесчеловечное обращение. Сочетание этих условий с другими негативными качествами составляет нарушение ст. 3 ЕКПЧ.</p> <p>ЕСПЧ установил, что на одного человека всегда приходилось менее 2 кв. м, камеры были переполнены, следовательно, имело место нарушение ст. 3 ЕКПЧ. Учитывая, что прогулка заявителя составляла один-два часа в день и что он находился в переполненных камерах более девяти месяцев, содержание заявителя представляет собой бесчеловечное обращение.</p>	<p>«Лабзов против России» от 16 июня 2005 г.</p> <p>«Майзит против России» от 20 января 2005 г.</p>

¹ Начиная с решения по делу «Калашиников против России» от 15 июля 2002 г. ЕСПЧ признал нарушение статей 3 и 13 в более чем 80 решениях; 250 аналогичных жалоб ждут рассмотрения.

² Никто не должен подвергаться пыткам, ни бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

³ По материалам сб. Применение международного права в УИС России: теория и практика. М., 2006; Обзор нарушений прав заключенных, допущенных Российской Федерацией / фонд «Обществ. вердикт». [М., 2009.] URL: <http://antipytki.ru/node/37>.

	<p>При нахождении в различных камерах на заявителя приходилось 2 или 3 кв. м (при норме 4 кв. м). За исключением одного часа прогулки в день он постоянно находился в камере вместе с другими заключенными. ЕСПЧ полагает, что сам факт нахождения в течение длительного времени в условиях столь ограниченного личного пространства может послужить причиной психического расстройства и моральных страданий.</p> <p>Заключенные содержались в камерах, где на человека приходилось менее двух метров пространства, а количество заключенных превышало количество спальных мест. Они находились в условиях скученности постоянно, за исключением ежедневной часовой прогулки. Кроме того, они принимали пищу в непосредственной близости от ничем не отгороженного туалета.</p>	<p><i>«Новоселов против России»</i> от 2 июня 2005 г., <i>«Романов против России»</i> от 20 октября 2005 г., <i>«Худоёров против России»</i> от 8 ноября 2005 г.</p> <p><i>«Ананьев и другие против России»</i> от 10 января 2012 г.</p>
<p>Следствия переполненности</p> <p>Отсутствие спального места</p> <p>Необходимость делить спальное место с другими</p> <p>Отсутствие нормального сна</p> <p>Ограничения в гигиене</p> <p>Ограничение в прогулке</p>	<p>ЕСПЧ счел тот факт, что заявителю, страдавшему от остеохондроза, приходилось спать на полу, так как ему не досталось спального места.</p> <p>Отсутствие у заявителя спального места, подходящего для него в связи с имевшейся болезнью (ишемическая болезнь сердца).</p> <p>ЕСПЧ установил, что заявитель делил кровать с другими заключенными: они спали по очереди. Это, по мнению ЕСПЧ, усилило страдания заявителя от переполненности камеры.</p> <p>Рассматривая доводы заявителя, ЕСПЧ посчитал установленным, что заявитель не имел условий для нормального сна: свет в камере был постоянно включен, сну также мешали общая суэта и шум в камере из-за большого числа находящихся в ней заключенных. По мнению ЕСПЧ, лишение сна в результате действия этих факторов должно было стать тяжелой физической и психологической нагрузкой для заявителя. Данное обстоятельство явилось одним из факторов, сумма которых привела к установлению ЕСПЧ факта бесчеловечного обращения с заявителем.</p> <p>По причине переполненности камеры число заключенных, использовавших единственную раковину и туалет, как минимум вдвое превышало то, на которое они были рассчитаны. Таким образом, доступ к ним носил весьма ограниченный характер, и поддержание нормальной гигиены в камере вряд ли было возможным. Кроме того, как установил ЕСПЧ, при использовании общей душевой не принимались во внимание чрезмерное число заключенных, что усугубляло трудности с соблюдением гигиены. В период заключения заявитель имел возможность принимать душ лишь один раз в неделю и заразился чесоткой.</p> <p>За исключением одного часа прогулки в сутки, заявитель был привязан к своей переполненной камере и был лишен других видов деятельности вне ее.</p>	<p><i>«Багель против России»</i> от 15 ноября 2007 г.</p> <p><i>«Лабзов против России»</i>, <i>«Макаров против России»</i> от 12 марта 2009 г.</p> <p><i>«Бычков против России»</i> от 5 марта 2009 г. <i>«Селезнев против России»</i> от 26 июня 2008 г.</p> <p><i>«Калашиников против России»</i> от 15 июля 2002 г., <i>«Старокадомский против России»</i> от 31 июля 2008 г.</p> <p><i>«Бабушкин против России»</i> от 18 октября 2007 г.</p> <p><i>«Романов против России»</i> от 20 октября 2005 г. <i>«Старокадом-</i></p>

		ский против России», «Майзун против России»
Неприемлемые условия размещения		
Пребывание в участке в течение суток без пищи, воды, доступа к туалету	Заявитель провел ночь в не приспособленной для сна камере, без еды, питья и доступа к туалету в любое время. ЕСПЧ считает, что он стал жертвой бесчеловечного обращения, не совместимого со ст. 3 ЕКПЧ.	«Федотов против России» от 25 октября 2005 г.
Отсутствие спальных мест, приватности	Заявитель провел в камере для задержанных в административном порядке ОВД около 22 часов. При этом в ночное время заявитель находился в камере, которая не была приспособлена для ночного отдыха. Содержалась в помещении, где не было туалета и раковины. Вся мебель в камере сводилась к скамье; там не было ни стула, ни стола. В камере не имелось двери в собственном смысле слова: при металлической решетке вместо двери заявитель находилась у всех на виду. ЕСПЧ указал, что данный факт был для нее тяжелым испытанием в связи с постоянным присутствием сотрудников милиции мужского пола у камеры. В камере не было окон и, как следствие, естественного света и свежего воздуха. ЕСПЧ признал такую ситуацию неприемлемой. Камеры не приспособлены для продолжительного в них пребывания: в них не было окна, а вся мебель состояла из скамьи.	«Щербет против России» от 12 июня 2008 г. «Андреевский против России» от 29 января 2009 г. «Моисеев против России» от 9 октября 2008 г.
Содержание некурящих вместе с курящими	В камере отсутствовала достаточная вентиляция, тогда как в ней вместе с заявителем содержалось большое число лиц, которым явно позволялось курить в камере.	«Калаишиков против России», «Гришин против России», от 15 ноября 2007 г., «Новоселов против России»
Содержание здоровых вместе с больными	Заявитель содержался в одной камере с лицами, страдавшими сифилисом и туберкулезом.	«Калаишиков против России»
Ограничение в прогулке и физических упражнениях	Заявитель был лишен возможности проведения прогулки и иных физических упражнений на свежем воздухе, так как двор для прогулок был на ремонте. Заявитель содержался в камере ИВС круглые сутки, поскольку прогулки не проводились совсем Возможность физических упражнений была ограничена часом в день на маленьком дворе, при том что врач назначил заявителю физические упражнения для снятия боли в спине. Двор для прогулок не предоставлял реальную возможность для упражнений, так как был лишь на два квадратных метра больше, чем камера. Кроме того, в дни судебных заседаний заявитель не имел возможности воспользоваться правом на прогулку.	«Трепашкин против России» от 19 июля 2007 г. «Кантырев против России» от 21 июня 2007 г. «Макаров против России» от 12 марта 2009 г. «Моисеев против России»

<p>Вентиляция и освещение</p>	<p>В течение всего времени заключения заявитель был лишен нормального доступа к свежему воздуху и естественному свету. Окно было заиндевевшим, что сильно снижало доступ света. Окно нельзя было открыть, поэтому воздух поступал лишь через вентиляционную систему.</p> <p>На окнах камеры, помимо решетки, были установлены металлические ставни, через которые заключенные не могли что-либо увидеть.</p> <p>Окна в камере заявителя были маленькими и закрывались металлической решеткой, что ограничивало проникновение света и свежего воздуха.</p> <p>Часть одной из стен, предназначенная изначально для окна, была выложена полупрозрачными стеклянными кубами. Такая конструкция исключала доступ в камеру свежего воздуха и значительно снижала количество дневного света, поступающего в камеру с улицы. Металлические ставни, установленные на окнах снаружи, препятствовали проникновению дневного света в камеру в еще большей степени. Заключенным запрещалось иметь в камере вентиляторы и пользоваться ими.</p> <p>Окна камер некоторое время не были застеклены и были частично закрыты досками.</p> <p>Плохая вентиляция камер; отсутствие принудительной вентиляции.</p> <p>В течение 25 дней заявитель содержался в ИВС в камере, в которой отсутствовало достаточное естественное освещение (окна вместо стекол были закрыты бумагой).</p> <p>ЕСПЧ, признав факт переполненности палаты усиленного контроля туберкулезного отделения тюремной больницы, отметил, что заявитель, нуждаясь в циркуляции свежего воздуха, 23 часа в сутки содержался в переполненной палате с другими заключенными, больными туберкулезом.</p>	<p>«Моисеев против России»</p> <p>«Романов против России»</p> <p>«Макаров против России»</p> <p>«Власов против России» от 12 июня 2008 г.</p> <p>«Старокадомский против России»</p> <p>«Лабзов против России», «Новоселов против России»</p> <p>«Трепашкин против России»</p> <p>«Питалев против России» от 30 июля 2009 г.</p>
<p>Санитарное состояние</p> <p>Насекомые и грызуны</p> <p>Состояние санузла</p>	<p>Камера, в которой содержался заявитель, кишела насекомыми. Причем за все время содержания заявителя ни разу не проводилось каких-либо мероприятий по дезинсекции.</p> <p>В деле в качестве обстоятельства, усилившего страдания заявителя от переполненности камер, ЕСПЧ счел факт наличия в камерах насекомых и грызунов.</p> <p>ЕСПЧ отметил, что камеры, в которых содержался заявитель, были грязными и кишели тараканами, клопами и вшами.</p> <p>Оценивая соответствие условий заключения заявителя требованиям статьи 3 Конвенции, ЕСПЧ принял во внимание, что унитазы в камерах не имели смыва, санитарный узел находился в ветхом состоянии.</p>	<p>«Калашиников против России»</p> <p>«Антропов против России» от 29 января 2009 г.</p> <p>«Майзит против России»</p> <p>«Худоёров против России», «Антропов против России»</p>

	<p>ЕСПЧ назвал то, что туалет не был оборудован системой смыва, одним из факторов, повлекших нарушение ст. 3 Конвенции.</p> <p>ЕСПЧ осудил то обстоятельство, что заключенным не предоставлялось чистящее средство для туалета.</p>	<p>«Моисеев против России»</p> <p>«Макаров против России»</p>
<p>Неприемлемые условия содержания</p> <p>Отсутствие оборудованного санузла</p>	<p>Камера не была оборудована санузлом, поэтому заключенные использовали ведро, лишенные какой-либо приватности.</p> <p>Заключенные были вынуждены есть рядом с туалетом</p> <p>У унитаза в камере отсутствовал смыв, а сам туалет находился слишком близко к кровати и месту приема пищи.</p> <p>В течение 18 дней, с 27 мая по 13 июня 2002 г., заявитель был лишен возможности помыться в душе.</p>	<p>«Судаков против России» от 10 июля 2008 г.</p> <p>«Трепашкин против России»</p> <p>«Штейн против России» от 18 июня 2009 г.</p> <p>«Макаров против России»</p>
<p>Необеспечение приватности</p>	<p>Перегородка высотой 1,1 м отделяла отхожее место от умывальника, но не от жилой части камеры. При входе в ту часть камеры, где находился туалет, не было какой-либо ширмы (занавески, перегородки и т. п.). Поэтому заявитель был вынужден пользоваться туалетом на виду у сокамерников и присутствовать при пользовании туалетом сокамерниками.</p> <p>Перегородку между туалетом и остальной частью камеры не обеспечивала заявителю приватность, так как его могли видеть заключенные, сидящие на нарах.</p>	<p>«Калашиников против России»</p> <p>«Макаров против России»</p>
<p>Н обеспечение водой и питанием, постельными принадлежностями</p>	<p>ЕСПЧ указал, что в дни судебных заседаний первый заявитель не получал пищи в достаточном количестве и имел доступ к питьевой воде только тогда, когда его выводили в туалет.</p> <p>Отсутствовали постельные принадлежности.</p>	<p>«Денисенко и Богданчиков против России» от 12 февраля 2009 г., «Моисеев против России»</p> <p>«Новоселов против России», «Романов против России»</p>
<p>Медицинское обеспечение</p>	<p>Необеспечение надлежащей медицинской помощью в связи с острыми и хроническими заболеваниями, непроведение осмотра и обследования специалистами.</p> <p>Несоответствие требованиям медицинской части СИЗО для диагностики и лечения. Отсутствие необходимого оборудования (для проведения томографии головного мозга). Нарушение обязательства государства обеспечить госпитализацию в гражданскую больницу.</p> <p>Ограничение в независимом медицинском обследовании.</p>	<p>«Худобин против России» от 26 октября 2006 г., «Попов против России» от 13 июля 2006 г., «Тарариев против России» от 14 декабря 2006 г.</p> <p>«Александрян против России» от 22 декабря 2008 г., «Алехин против России» от 30 июля 2009 г.</p> <p>«Худобин против России»</p>

<p>Условия содержания и обращения в колонии</p>	<p>Заявителю не было предоставлено спальное место, и ему пришлось спать на полу. ЕСПЧ указал, что продолжительное отсутствие индивидуального спального места у первого заявителя в исправительной колонии УЕ-148/5 в 2002 году само по себе нарушило ст. 3 Конвенции.</p> <p>Заявитель страдал туберкулезом легких и нуждался в соответствующем лечении. С 23 октября 2000 г. в течение 25 суток подряд заявитель содержался в ШИЗО за дисциплинарный проступок. ЕСПЧ отметил, что помещение в ШИЗО — самое суровое наказание, которому заявитель мог быть подвергнут за допущенные нарушения. В отношении заявителя был отменен режим питания по норме 5В, который с медицинской точки зрения был необходим заявителю в целях улучшения состояния его здоровья. Заявитель в период содержания в ШИЗО был лишен права приобретать продукты питания за свой счет, а также получать продуктовые передачи и посылки от своего отца. Содержание больного и ослабленного заявителя в ШИЗО непрерывно в течение 25 суток должно было стать для него особо тяжелым испытанием и причинить страдания, уровень которых превышал неизбежные страдания, присущие лишению свободы.</p> <p>Заявитель 15 суток провел в камерах ШИЗО, где на заявителя приходилось от 2,03 кв. м до 3 кв. м площади. 16 часов в сутки заявитель вынужден был проводить сидя на узкой скамейке без спинки, поскольку койка предоставлялась только на семь часов сна в ночное время. Учитывая длительность содержания заявителя в таких условиях, состояние его здоровья и отсутствие необходимой медицинской помощи, ЕСПЧ признал наличие нарушения ст. 3 Конвенции.</p>	<p><i>«Полуфакин и Чернышев против России»</i> от 25 сентября 2008 г.</p> <p><i>«Городничев против России»</i> от 24 мая 2007 г., <i>«Микадзе против России»</i> от 7 июня 2007 г.</p> <p><i>«Попов против России»</i> от 13 июля 2006 г.</p>
<p>Условия этапирования</p>	<p>Заявитель доставлялся во Владимирский областной суд из изолятора 205 раз, из них 185 раз на заседания, в которых уголовное дело в отношении заявителя рассматривалось по существу, и 20 раз по вопросам продления срока его содержания под стражей. ЕСПЧ указал, что в дни транспортировки заявитель не мог принять душ, воспользоваться своим правом на прогулку; в дни транспортировки заявитель не получал пищи. Заявитель перевозился в специальном автомобиле в одноместном боксе площадью 1 кв. м. вместе с другим заключенным, поэтому им приходилось по очереди сидеть друг у друга на коленях.</p> <p>Заявителя увозили ранним утром и привозили после ужина, при этом заявитель не получал сухого пайка. Кроме того, в суде не было специальных помещений для разогрева и приема пищи. ЕСПЧ отметил, что разрешение заключенному на прием собственной пищи не может заменить принятие необходимых мер для урегулирования процесса приема пищи заключенными.</p> <p>Продолжительные поездки в стесненных условиях, имевшие место более ста раз. Страдания заявителя усугублялись отсутствием адекватной вентиляции и освещения и недостаточным отоплением в автомобилях для перевозки заключенных. Освещение в салоне автомобиля было недостаточным. Электриче-</p>	<p><i>«Худоёров против России»</i>, <i>«Лабзов против России»</i></p> <p><i>«Старокадомский против России»</i></p> <p><i>«Власов против России»</i></p>

	<p>ское освещение работало только во время движения автомобиля, а естественное отсутствовало, так что когда автомобиль стоял, заключенные находились в темноте. Отопление также не было достаточным, поскольку и оно работало лишь при движении автомобиля. Вентиляция через аварийный люк была неадекватной в жаркие дни, если учитывать тесноту в салоне.</p> <p>Так как заявителю позволяли пользоваться туалетом лишь два раза в день, он был вынужден использовать пластиковую бутылку.</p> <p>Вследствие перевозки послеоперационного больного в непригодном автомобиле у него разошлись швы, поэтому потребовалось проведение еще одной операции.</p> <p>В процессе транспортировки заявитель каждые два часа «проверялся» охранниками, что лишало его нормального сна. Условия сна заявителя были ухудшены и постоянно горящим светом.</p>	<p>«Сударков против России» от 10 июля 2008 г.</p> <p>«Тарариев против России»</p> <p>«Гулиев против России» от 19 июня 2008 г.</p>
<p>Обеспечение внешних контактов (нарушение ст. 8 ЕКПЧ)</p>	<p>Отказ начальника специального отдела направить жалобу заявителя в суд на том основании, что она «бесперспективна»; отказ следователя в отправке пяти писем, адресованных жене и матери, поскольку «указанные письма заявителя содержали информацию, относящуюся к тайне следствия и (или) выражающую неуважение к уполномоченным органам государственной власти».</p> <p>Изъятие доверенности следователем на том основании, что предоставлявшиеся полномочия были шире, чем необходимо для совершения гражданско-правовых сделок.</p> <p>Запрет иметь в камере более двух фотографий и держать при себе письма более суток — «оспариваемые ограничения на корреспонденцию заявителя не могли рассматриваться как «предписанные законом».</p> <p>Запрет следователя на свидания с членами семьи в течение семнадцати месяцев представляет собой вмешательство в право заявителя на уважение семейной жизни. Во время свиданий заявитель был отгорожен от членов семьи стеклянной перегородкой.</p> <p>Требование общаться с родственником только на русском языке, в то время как отец заявителя, голландец по происхождению, плохо понимал русский язык. Одна минута разговора на языке, который отец заявителя плохо понимал, не позволила заявителю должным образом проститься с умирающим родственником.</p> <p>Запрет писать письма на родном (таджикском) языке.</p>	<p>«Власов против России»</p> <p>«Моисеев против России»</p> <p>«Линд против России» от 6 декабря 2007 г.</p> <p>«Худоёров против России»</p>
<p>Отсутствие эффективного расследования применения пыток</p>	<p>В российской правовой системе отсутствуют средства защиты, которые могли бы предотвратить нарушение права на защиту от бесчеловечного обращения или обеспечить достаточную компенсацию, если такое нарушение уже произошло.</p> <p>ЕСПЧ отметил, что соразмерным средством защиты в случае жалобы на применение пыток является расследование в рамках уголовного судопроизводства и что если избранное средство правовой защиты в теории адекватно, но на практике неэффективно, заявитель не обязан исчерпывать внутренние средства</p>	<p>«Ананьев и другие против России»</p> <p>«Михеев против России» от 26 января 2006 г.</p>

	<p>правовой защиты в соответствии со ст. 35 ЕКПЧ. По материалам дела по данной жалобе известно, что заявитель обращался в различные инстанции, жалуясь на пытки в милиции, но уголовное дело до сих пор не рассмотрено. Государство в случае возможного применения пыток обязано принять все возможные шаги для расследования дела. Расследование должно быть независимым и эффективным. В данном случае расследование не было независимым, так как его производили работники того же подразделения, что и милиционеры, которых заявитель обвинял в применении пыток. Об эффективности расследования свидетельствуют такие факторы, как время и метод проведения расследования, вопросы, которые задавались свидетелям, насколько точно ответы фиксировались в документах и т. д. ЕСПЧ отметил, что расследование проводилось крайне некачественно. Офицеры, подозреваемые в пытках, предстали перед заявителем для опознания только спустя два года.</p> <p>Относительно применения пыток ЕСПЧ отметил, что власти обязаны защищать физическую целостность человека, лишённого свободы. Когда лицо заключается здоровым под стражу, а выходит на свободу со следами повреждений, на государстве лежит обязанность назвать причины получения данных повреждений. Правительство не смогло объяснить, почему человек, если к нему не применялось давление в милиции, решил совершить самоубийство. ЕСПЧ пришел к выводу, что жестокое обращение, которому подвергся заявитель в милиции, причинило ему настолько серьезные физические и моральные страдания, что он, не желая больше подвергаться пыткам, пытался совершить самоубийство, вследствие чего стал инвалидом. Жестокое обращение в данном случае следует признать пыткой в соответствии со ст. 3 ЕКПЧ.</p>	
--	--	--

Необходимо отметить, что, оценивая обращение с заявителем как жестокое, ЕСПЧ каждый раз рассматривает все факторы, свидетельствующие о неприемлемых условиях содержания. При этом суд оценивает и степень, и продолжительность страданий, причиняемых заявителю такими условиями, например переполненностью камеры. Само по себе нарушение по условиям содержания не может стать основанием для признания факта жестокого обращения (см. решение по делу *«Нурмагомедов против России»* от 16 сентября 2004 г.).

Другими важнейшими международными стандартами, непосредственно связанными с задачей устранения практики пыток и жестокого обращения, являются конвенции ООН и Совета Европы против пыток, нормы которых обязательны для исполнения государствами-участниками.

Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания налагает, в частности, на государства следующие обязательства:

- не высылать, не возвращать и не выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток (статья 3);
- обеспечить любому лицу, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам на любой территории, находящейся под юрисдикцией этого государства, право на

предъявление жалобы компетентным властям этого государства и на быстрое и беспристрастное рассмотрение ими такой жалобы; предпринять меры для обеспечения защиты истца и свидетелей от любых форм плохого обращения или запугивания в связи с его жалобой или любыми свидетельскими показаниями (статья 13);

- обеспечить в своей правовой системе, чтобы жертва пыток получала возмещение и имела подкрепляемое правовой санкцией право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации; в случае смерти жертвы в результате пытки право на компенсацию предоставить его иждивенцам (статья 14);

- обеспечить, чтобы любое заявление, которое, как установлено, было сделано под пыткой, не использовалось в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда оно используется против лица, обвиняемого в совершении пыток, как доказательство того, что это заявление было сделано (статья 15).

Еще два важных документа, которые затрагивают права заключенных,— Минимальные стандартные правила (МСП) обращения с заключенными, принятые на первом конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 году, и Европейские пенитенциарные правила (ЕПП) Совета Европы, принятые в 2006 году¹. Следует отметить, что эти документы носят рекомендательный характер. Тем не менее, именно в них содержится много полезных сведений для членов ОНК, которые помогут им понять, каким образом лучше организовать условия содержания заключенных в местах лишения свободы. ЕПП интересны еще и тем, что в них определяются приоритеты и подходы к работе персонала. В частности, приоритетными являются задачи сохранения человеческого достоинства заключенных и их социализация после отбытия наказания.

В ЕПП включены крайне важные с точки зрения современной пенитенциарной политики и практики принципы, отличные от прежних редакций. Наиболее интересны из них следующие²:

- Приоритеты

Основополагающие принципы дополнены новацией: «Содержание заключенных в условиях, ущемляющих их права человека, не может быть оправдано нехваткой ресурсов» (правило 4).

Признан приоритетным принцип открытости тюрем: «Следует поощрять сотрудничество с внешними социальными службами и, насколько возможно, участие гражданского общества в жизни заключенных» (правило 7).

- Обеспечение всей полноты прав заключенного

В новой редакции правил подчеркивается и развивается мысль о том, что заключенные не могут быть ограничены в правах, кроме тех, которые определены судом: «Лица, лишённые свободы, сохраняют все права, которых они не были по закону лишены на основании решения суда, по которому они приговорены или оставлены под

¹ Также важно принимать во внимание следующие международные стандарты: Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила); Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме; Основные принципы обращения с заключенными ООН; Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол).

² URL: <http://zagr.org/25print.html>.

стражей» (правило 2). «Ограничения, налагаемые на лиц, лишенных свободы, должны быть минимально необходимыми и соответствовать той обоснованной цели, с которой они налагались» (правило 3). И впервые в Правилах говорится о гарантиях заключенных на реализацию своих политических прав: «Администрация пенитенциарного учреждения обеспечивает участие заключенных в выборах, референдумах и других аспектах жизни общества, в той мере, в какой это их право не ограничено национальным законодательством» (правило 24.11).

- Принцип «нормализации»

Новая концепция «сохранения» заключенных в тюрьме (в отличие от прежнего воспитательного и исправительного воздействия) отразилась на изложении всего текста Правил. Практически исключены нормы по обязательствам заключенным, не связанным с обязательными режимными требованиями. В частности, если в прежних редакциях устанавливалась обязанность заключенных соблюдать личную гигиену, то в новой редакции утверждается лишь о задачах администрации в предоставлении условий для ее обеспечения. К примеру: «Заключенные должны иметь беспрепятственный доступ к санитарным устройствам, отвечающим требованиям гигиены и позволяющим уединение» (правило 19.3); «ванных и душевых должно быть достаточно для того, чтобы каждый заключенный мог пользоваться ими при температуре, соответствующей климату, по возможности ежедневно, но не менее двух раз в неделю или чаще, если это необходимо для поддержания гигиены» (правило 19.4).

- Трудовая занятость

Особенно наглядно изменения коснулись заключенных по отношению к труду. Если в прежних Правилах (пункт 71.1) «труд в местах лишения свободы рассматривался как позитивный элемент исправительного воздействия, профессиональной подготовки и административного управления», то в новой редакции констатируется позитивность труда как такового: «Труд в местах заключения следует рассматривать как позитивный элемент внутреннего режима и никогда не применять в качестве наказания» (правило 26.1). Более того, гарантируется право выбора: «Заключенные могут выбирать вид деятельности, в которой они хотели бы участвовать, в пределах имеющихся возможностей, с учетом соответствующего профессионального отбора и требований порядка и дисциплины заключенных форм «занятости, в которой они хотят участвовать» (правило 26.6).

Очевидно, в европейском сообществе восторжествовала та точка зрения, что работа по принуждению не может благоприятно влиять на человека, а позитивные навыки может получить только сам человек в условиях выбора работы. Можно также учесть то обстоятельство, что условие обязательного труда не может быть выполнимым при остром дефиците рабочих мест в исправительных учреждениях.

Констатируется необходимость страхования осужденных от производственных травм на тех же условиях, как и страхование работников на свободе (правило 26.14).

- Обеспечение безопасности

В положениях Правил определен новый, более строгий, порядок обязательного документирования и сообщения врачами по поводу любого телесного повреждения у заключенного: «При осмотре заключенного врач или подчиненная такому врачу медицинская сестра уделяют особое внимание <...> регистрации и доведению до сведения соответствующих властей любых признаков или свидетельств возможного насилия в отношении заключенных» (правило 42.3с).

Кроме того, во всех помещениях должна быть предусмотрена «система сигнализации, позволяющая заключенным незамедлительно устанавливать контакт с персоналом» (правило 18.2с).

- Обеспечение гарантий защиты прав заключенных

В Правила внесен новый пункт, обязывающий администрацию рассматривать жалобы родственников осужденных: «Компетентная инстанция должна принимать во внимание любые жалобы, направленные в письменном виде родственниками заключенного, если у них есть основания полагать, что права заключенного были нарушены» (правило 70.5).

В новой редакции Правил определяются процессуальные гарантии для заключенного: «Заключенные информируются обо всех процессуальных действиях, имеющих к ним отношение, и, если они осуждены, о сроке наказания и возможностях досрочного освобождения» (правило 30.3); доступ к документам: «Заключенные должны иметь доступ к документам, касающихся судебного-следственных действий в отношении них, или иметь такие документы у себя» (правило 23.6).

И наконец, Правила однозначно определяют, что осужденный не должен подвергаться наказанию за высказывание просьбы или жалобы (правило 70.4).

Из практики рассмотрения жалоб осужденных эти вопросы действительно имеют большую актуальность.

- Право заключенных на получение юридической помощи

Такая новая задача для администраций определена правилом 23.1: «Все заключенные имеют право на получение правовой помощи, и администрация пенитенциарного учреждения обязана предоставить разумные возможности для получения доступа к такой помощи». Ранее это норма была изложена с оговоркой «только там, где это возможно».

Следует отметить, что проблема грамотного и обоснованного обжалования приговоров, а также решения иных правовых проблем, связанных с осуждением, остается чрезвычайно актуальной (число жалоб с подобными проблемами лидирует в сравнении с иными)¹.

- Применение процессуальных норм права при дисциплинарном наказании

Впервые в международных правилах в отношении заключенных стали применяться принципы справедливого судебного процесса. В правило 59 внесены основные гарантии, которые применяются для уголовного процесса (право на информирование, на эффективную защиту, представление доказательств и переводчика). В этом правиле фактически были закреплены те нормы и принципы, которые отражаются в практике Европейского суда по правам человека. Эта новация чрезвычайно важна и актуальна, так как гарантии справедливого судебного процесса юридически распространяются на все квазисудебные разбирательства (в т. ч. и по поводу наказания осужденного за нарушение дисциплины). Однако в силу консервативных традиций их внедрение в практику вызывает значительные трудности и неприятие у сотрудников администраций.

- Размещение осужденных.

Принцип распределения заключенных в учреждениях вблизи от места жительства определен правилом 17.1. Дополнительно к этой норме вводится правило 17.3 о том,

¹ Вместе с тем в новых Европейских правилах уже не отражается обязанность администрации в обеспечении письменных принадлежностей для подготовки жалоб, определенная пунктом 93 МСП ООН.

что заключенные имеют право высказать мнение в отношении первоначально назначенного для него места отбытия наказания и любых последующих переводах из одного пенитенциарного учреждения в другое. Эта норма особенно актуальна для России. Практика размещения заключенных вдали от места жительства затрудняет контакты с родственниками и друзьями, снижает возможности использования свиданий и передач, становится источником для конфликтов.

Правило 18 конкретизирует требования к условиям содержания с учетом решений ЕСПЧ. Для преодоления проблемы переполненности камер Правила требуют от государств установления в национальном законодательстве конкретных минимальных требований по условиям содержания и механизмов, не допускающих их нарушения при переполнении пенитенциарных учреждений (правила 18.3 и 18.4).

- **Гарантии медицинского обеспечения**

Новая редакция правил в значительной мере повторяет прежние нормы, касающиеся медицинского обеспечения, выделяя при этом принцип равного доступа ко всем медицинским услугам, имеющимся в стране (правило 40.3). Но есть и новации, в которых отражаются современные принципы медицинской этики. Так, правило 15.1 гарантирует конфиденциальность информации о здоровье заключенного; правило 42.3g не допускает изоляцию ВИЧ-инфицированных осужденных.

- **Питание**

Особое внимание в Правилах уделено обеспечению заключенных питанием. Конкретизируется, что питание должно предоставляться не менее трех раз в день (правило 22.4), при этом «требования в отношении рациона питания, включая минимальное количество калорий и содержание белков» должны определяться национальным законодательством (правило 22.2). Говорится также о возможности определять рацион питания индивидуально, по предписанию медицинского работника (правило 22.6).

- **Открытость тюрем**

Принцип открытости тюрем (означенный в приоритетах ЕПП) конкретизируется в следующих формах:

Правило 24.3: «В национальном законодательстве должны быть указаны национальные и международные органы и должностные лица, общение заключенных с которыми не ограничивается».

Правило 90.1: «Органы управления пенитенциарными учреждениями должны постоянно информировать общественность о целях пенитенциарной системы и о работе, проводимой персоналом пенитенциарных учреждений, для лучшего понимания общественностью роли пенитенциарных учреждений в обществе».

Правило 90.2: «Органы управления пенитенциарными учреждениями должны содействовать тому, чтобы граждане добровольно работали в пенитенциарных учреждениях, если это возможно».

Такая детализация дает возможность более четко представлять, что необходимо сделать правительству страны и администрации тюрем для того, чтобы тюрьма воспринималась местными сообществами как территория общественных интересов, а граждане могли активно участвовать в социализации заключенных.

- **Меры по гуманизации отбывания наказания**

Перспективными и актуальными признаны те меры, которые способствуют формированию здоровых, неконфликтных отношений между персоналом и заключенными.

При неблагоприятной погоде заключенным должны быть предоставлены иные возможности для занятия физическими упражнениями (правило 27.2). В России применение этого правила должно изменить практику принуждения к участию осужденных в утренней зарядке на улице при плохой погоде.

Во время досуга и занятий заключенным должна предоставляться возможность общаться друг с другом (правило 27.7).

Вызывает интерес и особая оговорка для случаев дисциплинарных наказаний: в целях разрешения конфликтов всемерно поддерживается практика восстановительного правосудия (примирения) (правило 56.2).

Большое внимание уделено обеспечению конфиденциальности. Причем это требование распространяется для заключенных не только по вопросам, касающимся медицинской помощи, но и при реализации их прав на переписку с юристами по правовым вопросам (правило 23.4) и на исполнение религиозных обрядов (правило 29.2).

- Особые категории

В ЕПП выделены особые категории осужденных: подростки и женщины с детьми. Для них установлены особые требования к содержанию.

Для подростков (до 18 лет) должен быть гарантирован доступ ко всем общественным, образовательным и психологическим программам и услугам, к которым имеют доступ сверстники на воле (правило 35.1). Во всех учреждениях, включая следственные изоляторы, должен быть доступ к начальному образованию (правило 35.2). Особо оговаривается необходимость заботы об освобождающихся подростках, оказание им социальной помощи в обустройстве (правило 35.3). Есть также новация, продиктованная реальной практикой: возможность размещения подростков вместе со взрослыми, если это способствует защите их интересов (правило 34.4)¹.

Более категорично (в отличие от прежних Правил) определяется право женщин рожать в гражданских больницах вне тюрем (правило 34.3).

Кроме того, в правилах оговариваются особые права иностранцев и национальных меньшинств. В частности, Правила определяют требования предоставления нуждающимся квалифицированных переводчиков и печатной информации на родных языках заключенных (правило 38.3).

Завершая обзор новаций в ЕПП 2006 года, можно констатировать, что принятая концепция в значительной степени изменила бытующие представления о целях и средствах уголовного наказания. И это значительный шаг в эволюции взглядов на пенитенциарную систему.

Сегодня положения этих Правил в полном объеме не исполняются, однако они дают ясные ориентиры, в каком направлении следует улучшать работу учреждений. Представители ОНК и общественных организаций должны осознавать важность этих документов и ориентировать администрацию на то, чтобы эти стандарты внедрялись в практику работы системы исполнения наказаний.

Остается добавить, что международные договоры также дают возможность использования международных механизмов защиты нарушенных прав, гарантируемых текстами этих договоров.

¹ МСП ООН не допускали такой возможности.

1.2. Основные права и свободы человека в национальном законодательстве

Право на жизнь

Защита права на жизнь в местах лишения свободы

Право на жизнь — это одно из основных прав человека, и оно должно охраняться с момента появления человека на свет. Сегодня право на жизнь гарантирует статья 20 Конституции Российской Федерации, а также международные договоры и УИК РФ.

В чем состоит суть права на жизнь для лиц, находящихся в местах лишения свободы, не могут быть произвольно лишены жизни. Персоналу учреждений не разрешается применять оружие, иначе как в исключительных случаях. В статье 2 ЕКПЧ говорится о том, что допускается лишение жизни, когда оно является результатом *абсолютно необходимого* применения силы в следующих случаях: для защиты любого лица от противоправного насилия; для осуществления законного задержания или предотвращения побега лица, заключенного под стражу на законных основаниях; для подавления, в соответствии с законом, бунта или мятежа.

В пункте 12 статьи 14 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» указано, что разрешается применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие только в случаях и порядке, установленных этим Законом, а именно:

- 1) для защиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан;
- 2) для отражения нападения, угрожающего жизни и здоровью работников уголовно-исполнительной системы, осужденных заключенных и иных лиц, а также для отражения нападения с целью завладения оружием;
- 3) для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;
- 4) для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые объекты, помещения и сооружения учреждений, исполняющих наказания, а также на транспортные средства;
- 5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья граждан, собственности и пытающегося скрыться, совершающего побег, либо для пресечения попыток насильственного освобождения осужденных и заключенных, а также для задержания вооруженного лица, отказывающегося выполнить законное требование сотрудника уголовно-исполнительной системы о сдаче оружия.

Кроме того, огнестрельное оружие может использоваться:

- 1) для остановки транспортного средства, с использованием которого совершается побег осужденным или заключенным;
- 2) для предупреждения осужденных, заключенных и иных лиц о намерении применить огнестрельное оружие, подачи сигнала тревоги и вызова помощи.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считают, что в создавшейся обстановке могут возникнуть указанные выше основания для его применения.

Без предупреждения огнестрельное оружие применяется:

- 1) при отражении нападения с использованием оружия или транспортных средств;
- 2) при побеге заключенных с оружием из мест лишения свободы или содержания под стражей, при помощи транспортных средств либо из транспортного средства во время движения;
- 3) при попытке осужденного или заключенного, а также иного лица приблизиться к сотруднику уголовно-исполнительной системы с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное сотрудником УИС расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию.

Таким образом, лишение жизни осужденных сотрудником не будет являться нарушением прав человека, если оно произошло в результате абсолютно необходимого применения силы в указанных выше случаях.

Важно отметить, что любой факт лишения жизни должен быть расследован. В соответствии с Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы», о каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы в течение 24 часов с момента его применения обязаны доложить непосредственному начальнику. Администрация учреждения или органа уголовно-исполнительной системы о каждом случае применения огнестрельного оружия незамедлительно должна уведомлять прокурора.

Каждый факт лишения жизни сотрудником УИС лица, находящегося в местах лишения свободы, должен быть расследован. Все обстоятельства, при которых произошло лишение жизни, должны быть выяснены. Стоит отметить, что ЕСПЧ неоднократно указывал на то, что при таких обстоятельствах государство обязано провести эффективное расследование, и если подтвердится, что нарушения имели место, ответственные за причинение смерти должны предстать перед судом и, в случае если они будут признаны виновными, должны быть наказаны в соответствии с законом. Таким образом, государство должно обеспечить не только проведение досудебного расследования, но и эффективную систему уголовного правосудия.

Эффективное расследование по российскому законодательству возможно только в рамках уголовного дела. На практике же в тех случаях, когда происходит лишение жизни в местах заключения, проводится проверка, по результатам которой в возбуждении уголовного дела, как правило, отказывают за отсутствием состава преступления. В рамках предварительной проверки не всегда представляется возможным провести эффективное расследование, сделать соответствующие экспертизы. Исходя из смысла статей 140, 144 УПК РФ, проверка направлена на то, чтобы установить, имеются ли данные, указывающие на признаки преступления, и целесообразно ли дальнейшее расследование. Целью проверки ни в коем случае не является доказывание факта преступления или его отсутствия. Проверка проводится для того, чтобы собрать максимум сведений, после чего решается вопрос о возбуждении уголовного дела или отказе в таковом. Но в ходе проверки не собираются доказательства, которые могут лечь в основу обвинения. Проверка не имеет определенных форм по сравнению с предварительным следствием, где каждое действие следователя расписано УПК, и целиком зависит от добросовестности следователя.

Если членам ОНК стало известно, что факт лишения жизни умалчивается, то об этом необходимо в письменном виде сообщить в прокуратуру. Если у родственников или

друзей есть основания сомневаться в том, что лишение жизни человека было крайней необходимостью, то необходимо требовать возбуждения уголовного дела. Для этого нужно обжаловать постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Во-вторых, любые случаи смертей в местах лишения свободы должны быть расследованы. В случае смерти в колонии, тюрьме, следственном изоляторе, ИВС и другом закрытом учреждении, государство обязано возбудить уголовное дело, чтобы провести эффективное расследование факта смерти, независимо от причины смерти. Должны быть качественно проведены все следственные действия. В том случае, если родственников поставят в известность, что смерть произошла в силу естественных причин (болезнь, возраст и т. д.), но тем не менее есть веские основания сомневаться в этом, никто не препятствует обратиться в органы прокуратуры с заявлением о возбуждении уголовного дела. В данном случае у родственников умершего появится реальная возможность ознакомиться с материалами проверки, проведенной прокуратурой, с доказательствами, которые будут собраны. После чего можно будет в большей или меньшей степени представить реальную картину произошедшего, а следовательно, появятся основания требовать возбуждения уголовного дела или согласиться с официальной версией смерти заключенного. В соответствии со статьей 10 УИК РФ государство обязано обеспечить личную безопасность осужденных. Согласно статье 13 Федерального закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» учреждения, исполняющие наказания, обязаны создавать условия для обеспечения безопасности осужденных, гарантировать охрану здоровья. Именно поэтому для самих региональных управлений Федеральной службы исполнения наказаний важно, чтобы было проведено эффективное расследование.

Свобода от пыток и жестокого, унижающего человеческое достоинство обращения и наказания; защита прав в местах принудительного содержания

Права человека могут быть ограничены у лиц, которые отбывают уголовное наказание в местах лишения свободы по приговору суда, помещены в ИВС или находятся в других местах принудительного содержания. Эти ограничения должны быть установлены федеральным законом и быть обоснованными. Но свобода от пыток и жестокого, унижающего человеческое достоинство обращения и наказания безусловна и не подлежит ограничению независимо от того, где находится человек и какой поступок он совершил. В приговоре суда санкцией является только лишение свободы и связанные с этим необходимые ограничения. Ни в одном приговоре не может быть указано, что при лишении свободы должны создаваться невыносимые условия для жизни.

В чем основная суть свободы от пыток и жестокого унижающего достоинство обращения и наказания?

Не всякое обращение с лицами, находящимися в заключении, можно назвать пыткой или унижающим их достоинство (даже если осужденные терпят от пребывания в заключении физический или моральный дискомфорт). Само по себе нахождение в местах лишения свободы уже является наказанием и влечет за собой нравственные переживания. Однако эта мера необходима в демократическом государстве, и законное лишение свободы не является нарушением прав человека.

В статье 21 Конституции Российской Федерации говорится о том, что достоинство личности охраняется государством. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию,

другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению и наказанию. Данная норма распространяется на всех без исключения людей, независимо от их социального и правового статуса.

ЕКПЧ защищает это право в статье 3, где говорится, что никто не должен подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Таким образом, у данной правовой нормы есть три составляющие:

- унижающее человеческое достоинство обращение или наказание (например, неуважительное обращение к осужденному);
- бесчеловечное обращение или наказание (содержание в тяжелых условиях, отказ в воде, медицинской помощи);
- пытка.

К пытке, унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию не относятся боль или страдания, которые возникают в результате законных санкций, поскольку они неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно со стороны сотрудников системы исполнения наказаний (Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).

Свободу от жестокого, унижающего человеческое достоинство обращения и наказания для лиц, находящихся в заключении, можно условно разделить на две составляющие:

- условия содержания в местах лишения свободы (колонии, следственные изоляторы, тюрьмы, колонии-поселения, изоляторы временного содержания и др.);
- обращение со стороны персонала этих учреждений.

Основные требования к условиям содержания осужденных

Условия проживания

- норма жилой площади на человека должна быть не менее 2 кв. м — в колонии; 2,5 кв. м — в тюрьмах; 3 кв. м — в женских колониях; 3,5 кв. м — в воспитательных колониях; 3 кв. м — в лечебных исправительных учреждениях; 5 кв. м. — в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы.

(ст. 99 ч. 1 УИК РФ);

- у каждого осужденного должно быть индивидуальное спальное место (матрас, одеяло, подушка) и постельные принадлежности;
- одеяла, наматрасники и наволочки стираются не реже одного раза в квартал;
- помывка в бане осужденных производится не реже одного раза в семь дней с обязательной одновременной сменой полного комплекта постельного белья (инструкция Главного управления исполнения наказаний (ГУИН) Минюста России от 8 ноября 2001 г. № 18/29-395 «По организации государственного санитарно-эпидемиологического надзора за банно-прачечным обеспечением осужденных»);
- в помещениях, где живут и работают заключенные:

а) окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от наличия или отсутствия системы принудительной вентиляции;

в) искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения;

- санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными ООН).

Эти правила также относятся и к осужденным, которые находятся в штрафных изоляторах (ШИЗО), помещениях камерного типа (ПКТ) и единых помещениях камерного типа (ЕКПТ).

Осужденным, отбывающим наказание в тюрьмах, положены прогулки (не менее одного часа в день — на строгом режиме, полутора часов в день — на общем режиме). Прогулки положены также лицам, находящимся в строгих условиях в колониях общего, строгого и особого режима. Для них продолжительность прогулки должна составлять не менее полутора часов в день. Для лиц, находящихся в ШИЗО, ПКТ и ЕПКТ, — полтора часа в день.

Если условия не соответствуют указанным выше требованиям, можно обращаться к начальнику колонии или прокурору по надзору с жалобой на условия содержания или условия отбывания наказания. Если нарушение будет установлено, то в судебном порядке можно требовать компенсацию за моральный вред, причиненный условиями содержания, нарушающими права человека.

Одежда

МСП ООН (пункт 17 подпункт 1) содержат следующие рекомендации: заключенным, не имеющим права носить гражданскую одежду, следует выдавать комплект обмундирования, соответствующего данному климату и позволяющего поддерживать их здоровье в удовлетворительном состоянии. Эта одежда не должна иметь ни оскорбительного, ни унижающего характера.

Российское законодательство регламентирует данный вопрос следующим образом: осужденным выдается одежда по сезону с учетом климатических условий и пола. Смена нательного белья производится не реже одного раза в семь дней. Верхняя одежда меняется по мере загрязнения. Смена нательного белья хлебопекам производится не реже двух раз в неделю, а специальной одежды — по мере загрязнения. (ст. 99 ч. 2 УИК РФ, Инструкция ГУИН Минюста РФ от 8 ноября 2001 г. № 18/29-395 «По организации государственного санитарно-эпидемиологического надзора за банно-прачечным обеспечением осужденных»).

Питание

МСП ООН (пункт 20 подпункты 1, 2) рекомендуют следующее:

- тюремное управление должно в обычные часы обеспечивать каждому заключенному пищу, достаточно питательную для поддержания его здоровья и сил, имеющую достаточно хорошее качество, хорошо приготовленную и поданную;

- каждый заключенный должен располагать питьевой водой, когда он испытывает в ней потребность.

Нормы питания для осужденных в России устанавливаются Правительством Российской Федерации. Эти нормы могут постоянно изменяться, улучшая положение

осужденных. В каждом учреждении имеются установленные нормы, а также меню на неделю, которые осужденные могут запросить у администрации и самостоятельно проверять исполнение норм питания.

В том случае, если в столовой нормы занижены, качество приготовленной пищи неудовлетворительное или питание некачественное либо для приготовления пищи используются испорченные (непригодные) продукты, необходимо написать жалобу в прокуратуру по надзору за исполнением наказаний, а также довести до сведения начальника территориального управления ФСИН РФ.

Личная гигиена, баня, предметы первой необходимости

У осужденных должна быть возможность содержать себя в чистоте. Для этого не реже одного раза в неделю должна быть помывка в бане. Баня должна содержаться в чистоте, чтобы процедуры мытья не унижали человеческое достоинство.

Инструкция ГУИН Минюста РФ от 8 ноября 2001 г. № 18/29-395 «По организации государственного санитарно-эпидемиологического надзора за банно-прачечным обеспечением осужденных» содержит перечень требований к содержанию помещения для помывки, чтобы сам процесс для моющегося человека не унижал его человеческое достоинство. В соответствии с этой инструкцией дежурный фельдшер обязан следить за состоянием бани. После каждой смены должна проводиться дезинфекция бани, обеззараживаться мочалки, осуществляться контроль за полной сменой нательного белья. Тазы в бане должны быть металлические, без коррозии; если есть ванны, они должны быть эмалированными, без повреждений эмали. Температура в бане должна поддерживаться и не может быть ниже нормы. В раздевалках полы в проходах должны застилаться резиновыми дорожками и не допускаются неокрашенные деревянные полы. В раздевалках для проведения телесного осмотра и оказания медицинской помощи также оборудуется место (уголок) дежурного фельдшера. Выявленные в ходе телесного осмотра осужденные с гнойничковыми, грибковыми заболеваниями или иными кожными заболеваниями моются в последнюю очередь отдельно от остальных. Осужденные, больные туберкулезом, содержащиеся в изолированных участках исправительного учреждения, моются в специально отведенный для них день, после чего в бане проводится заключительная дезинфекция. Такие меры нельзя расценивать как унижение или дискриминацию, это всего лишь мера профилактики заболеваний, и применяется она для защиты здоровья остальных.

Осужденным в обязательном порядке должны выдаваться мыло, зубная щетка, зубная паста (порошок), туалетная бумага, одноразовые бритвы для мужчин, средства личной гигиены для женщин, для того, чтобы осужденные всегда имели возможность сохранить человеческий облик (см. пункт 2 статьи 99 УИК РФ).

Медицинское обеспечение

Во-первых, осужденные не могут быть подвергнуты медицинским или иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье, независимо от их согласия.

Во-вторых, осужденные имеют точно право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения (часть 6 статьи 12 УИК РФ).

Неоказание медицинской помощи осужденному может расцениваться как жестокое обращение или даже пытка. Кроме того, неоказание помощи больному без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законом, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного, тяжкий вред либо смерть больного, квалифицируется в национальном законодательстве Российской Федерации как преступление, предусмотренное статьей 124 УК РФ (неоказание помощи больному). Схожее по признакам деяние в виде заведомого оставления без помощи лица, находящегося в опасном для жизни и здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни и здоровья состояние, образует собой состав преступления, предусмотренный статьей 125 УК РФ (оставление в опасности).

Правила оказания медицинской помощи в местах лишения свободы установлены российскими нормативными актами. Это прежде всего Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г., совместный приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Минюста РФ от 17 октября 2005 г. № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу».

Осужденные, прибывшие в исправительное учреждение, помещаются в карантинное отделение на срок до 15 суток и проходят медицинский осмотр с целью выявления инфекционных и паразитарных заболеваний. В течение этого времени они проходят углубленный врачебный осмотр с целью выявления имеющихся заболеваний, оценки состояния здоровья. Врачи-специалисты производят сбор анамнестических данных о перенесенных заболеваниях (в т. ч. эпиданамнез), травмах, операциях, которые регистрируются в медицинской карте амбулаторного больного, при необходимости назначаются дополнительные обследования. Рентгенологическое или флюорографическое обследование органов грудной клетки проводится в возможно кратчайшие сроки (не более двух недель) при отсутствии данных о проведении этого обследования в течение последних четырех месяцев.

Дальнейший медицинский контроль за состоянием здоровья осужденных осуществляется во время профилактических медицинских осмотров, амбулаторных обращений в медицинскую часть, а также диспансерного наблюдения за лицами, имеющими хронические заболевания. Профилактический медицинский осмотр проводится один раз в год. Два раза в год проходят профилактические медицинские осмотры осужденные, отбывающие наказание в тюрьмах и других исправительных учреждениях при камерном содержании, а также несовершеннолетние осужденные, в т. ч. отбывающие наказание в воспитательных колониях. В осмотре обязательно принимают участие терапевт, психиатр, стоматолог, педиатр (в воспитательных колониях и домах ребенка). Результаты профилактического осмотра вносятся в медицинскую карту амбулаторного больного.

Перед водворением подозреваемых, обвиняемых, осужденных в одиночную камеру или карцер, в ШИЗО, ДИЗО, ПКТ, ЕПКТ, изолированные помещения строгих условий отбывания наказания после вынесения решения о наказании производится медицинский осмотр с письменным заключением врача (фельдшера) о возможности содержа-

ния их в перечисленных помещениях. Основанием для вынесения медицинского заключения о невозможности содержания наказанного лица в данных помещениях может быть заболевание, травма либо иное состояние, требующее оказания неотложной помощи, лечения либо наблюдения в стационарных условиях (в том числе медицинской части).

Лицам, содержащимся в ДИЗО, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, запираемых помещениях, а также в карцерах следственных изоляторов, медицинский осмотр и помощь проводятся на месте медработниками при ежедневной проверке санитарного состояния этих помещений, а также при обращениях. В случае когда имеется угроза здоровью или жизни лиц, содержащихся в указанных помещениях, медицинский работник принимает меры к срочной доставке такого лица в медицинскую часть.

В каждом отряде исправительного учреждения начальником отряда должен вестись журнал предварительной записи на амбулаторный прием. Прием без записи в журнале проводится только в экстренных случаях.

При отсутствии в медицинской части стоматолога помощь при стоматологических заболеваниях (в основном по неотложным показаниям) оказывает врач (фельдшер) в пределах компетенции.

Организация неотложной медицинской помощи обеспечивает:

- возможность немедленного оказания медицинской помощи на месте возникновения заболевания, травмы, отравления или иных состояний;
- быструю доставку больного в медицинскую часть или ближайшее лечебно-профилактическое учреждение с оказанием медицинской помощи в ходе транспортировки;
- немедленное оказание больному в медицинской части неотложной врачебной или до прибытия врача доврачебной помощи;
- срочную медицинскую эвакуацию больного из медицинской части в лечебно-профилактическое учреждение уголовно-исполнительной системы или территориальное лечебно-профилактическое учреждение в случае, когда требуется проведение неотложной квалифицированной или специализированной медицинской помощи.

В ночное время распорядком работы учреждения может быть не предусмотрено нахождение в нем медицинского персонала, а также обеспечение экстренной эвакуации больного транспортом с охраной и надзором. В таких случаях своевременность вызова медработника или скорой медицинской помощи входит в обязанность оперативного дежурного исправительного учреждения, дежурного помощника начальника следственного изолятора, тюрьмы.

Кроме того, Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений регламентируют порядок оказания медицинской помощи в некоторых случаях:

- когда медицинская помощь не может быть оказана в медицинской части, лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы, осужденные могут получать необходимое лечение в лечебно-профилактических учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения (пункт 124);
- осужденные могут получать дополнительную лечебно-профилактическую помощь, оплачиваемую за счет собственных средств. Такие медицинские услуги предоставляются специалистами лечебно-профилактических учреждений государственной или муниципальной систем здравоохранения в медицинской части исправительного

учреждения в условиях лечебно-профилактических учреждений или лечебных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы. В исключительных случаях, когда невозможно предоставить необходимую медицинскую услугу в указанных условиях, она может быть выполнена в соответствующем учреждении здравоохранения. Для этого осужденный обращается с заявлением к начальнику исправительного учреждения, в котором указывает вид дополнительной лечебно-профилактической помощи. Заявление рассматривается в трехдневный срок, в течение которого определяются медицинские показания, подтверждающие необходимость получения осужденным указанных услуг, а также возможности для их предоставления (пункт 125);

- прием в учреждение медицинских препаратов, передаваемых родственниками, приобретаемых осужденными в установленном порядке за счет собственных средств, осуществляется только по рекомендации лечащего врача. Выдача осужденным медикаментов, в т. ч. переданных либо приобретенных, проводится строго по медицинским показаниям, под непосредственным контролем медицинского персонала исправительного учреждения (пункт 129).

В случае неокказания или некачественного оказания медицинской помощи осужденный может обратиться в прокуратуру по надзору, а также в суд.

В соответствие со статьей 66 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, в случаях причинения вреда здоровью граждан виновные обязаны возместить потерпевшим ущерб в объеме и порядке, установленных законодательством Российской Федерации. В статье 68 Основ указано, что в случае нарушения прав граждан в области охраны здоровья вследствие недобросовестного выполнения медицинскими и фармацевтическими работниками своих профессиональных обязанностей, повлекшего причинение вреда здоровью граждан или их смерть, возмещается ущерб. Возмещение ущерба не освобождает медицинских и фармацевтических работников от привлечения их к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации. Согласно статье 69 Основ действия государственных органов и должностных лиц, ущемляющих права и свободы граждан, определенные данными Основами в области охраны здоровья, могут быть обжалованы в вышестоящие государственные органы, вышестоящим должностным лицам или в суд.

Обращение с осужденными со стороны персонала

Следует еще раз напомнить, что лица, осужденные по приговору суда к отбыванию наказания в местах принудительного содержания, уже наказаны лишением свободы и администрация учреждений не имеет права усугублять положение осужденных жестоким обращением к ним со стороны сотрудников.

Согласно пункту 2 статьи 12 УИК РФ сотрудники должны быть вежливыми. В соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений они должны обращаться к осужденным на «вы» и называть их «осужденный», «осужденная», «гражданин», «гражданка» и по фамилии. Однако довольно часто сотрудники учреждений (особенно если они работают в УИС длительное время) называют осужденных по кличке или прозвищу. Если вы как член ОНК посчитаете, что сотрудник обращается к осужденным невежливо, можете написать жалобу на имя начальника учреждения с требованием привлечь его к административной ответственности.

Меры принуждения к осужденным могут быть применены только на основании закона. Эти меры также устанавливаются УИК РФ. Статья 115 УИК РФ относит к мерам взыскания выговор, штраф до 200 рублей, водворение в ШИЗО, перевод в ПКТ, ЕПКТ, СУЗ, исправительное учреждение другого вида (на основании постановления суда), перевод из одних условий в другие. Это исчерпывающий перечень мер воздействия. Однако при применении дисциплинарных взысканий нередки случаи, когда за одни и те же действия к осужденным применяют дисциплинарные взыскания, после чего усматривают признаки состава преступления (наиболее типичные — статьи 111, 112, 115—117, 317—319, 321 УК РФ¹). В этом случае необходимо обращаться в суд. Никто из персонала учреждения не может установить иные меры наказания, в т. ч. не допускается никакое применение насильственных действий (так называемых телесных наказаний) по отношению к осужденным. Применение физической силы допускается только в исключительных случаях, предусмотренных Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и имеет своей целью не унижение достоинства осужденных, а принятие необходимых мер для защиты. Применение физической силы, в т. ч. боевых приемов борьбы, возможно для задержания осужденных, пресечения преступлений и административных правонарушений, совершаемых осужденными или иными лицами, если ненасильственным способом не обеспечивается выполнение их законных требований (статья 29).

В соответствии со статьей 30 вышеуказанного Закона или УИК, сотрудники УИС применяют специальные средства в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения на работников уголовно-исполнительной системы, осужденных, заключенных и других граждан;
- 2) для пресечения массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка осужденными и заключенными, а также задержания правонарушителей, оказывающих злостное неповиновение или сопротивление персоналу;
- 3) для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;
- 4) при конвоировании и охране осужденных и заключенных, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе;
- 5) для задержания и возвращения осужденных и заключенных, бежавших из-под стражи или из учреждения, исполняющего наказания.

В качестве специальных средств могут применяться:

- резиновые палки — в случаях, предусмотренных вышеуказанными пунктами 1 и 2 настоящей статьи;
- наручники — в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 4 настоящей статьи. При отсутствии наручников сотрудники уголовно-исполнительной системы вправе использовать подручные средства связывания;
- светозвуковые средства отвлекающего воздействия — в случаях, предусмотренных пунктами 1—3 и 5 настоящей статьи;
- средства разрушения преград — в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 5 настоящей статьи;

¹ URL: http://www.consultant.ru/popular/ukrf/10_24.html#p1381.

водометы и бронемашин — в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3 и 5 настоящей статьи, и только по указанию начальника или заместителя начальника учреждения, исполняющего наказания, следственного изолятора с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента их применения;

служебные собаки — в случаях, предусмотренных пунктами 1—3 и 5 настоящей статьи;

Газовое оружие может применяться в случаях, предусмотренных пунктами 1—3 и 5 настоящей статьи.

Виды специальных средств и газового оружия, а также интенсивность их применения определяются с учетом складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя. Применение специальных средств и газового оружия должно сводиться к минимальному причинению вреда осужденным, заключенным и иным лицам.

Запрещается применять специальные средства и газовое оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане.

В случае незаконного применения силы можно говорить о превышении должностных полномочий, иначе о преступлении, предусмотренном статьей 286 УК РФ.

Если члены ОНК выявили факт незаконного применения силы со стороны персонала исправительного учреждения или отрядов специального назначения ФСИН, необходимо засвидетельствовать следы побоев и написать заявление (сообщение о преступлении) в прокуратуру.

Требование стандарта по соблюдению статьи 3 ЕКПЧ (свобода от пыток) включает в себя три основных момента: признание государством нарушения статьи 3 в отношении человека, сатисфакцию (наказание должностного лица, нарушившего статью 3), а также компенсацию вреда жертве за нарушение его свободы от пыток.

Таким образом, лица, находящиеся в местах лишения свободы, если нарушена их свобода от жестокого, унижающего человеческое достоинство обращения и наказания (либо условиями содержания, либо обращением со стороны персонала), для восстановления нарушенного права могут:

- в судебном порядке требовать признания нарушения статьи 3 ЕКПЧ;
- в рамках уголовного или административного производства требовать наказания виновных сотрудников;
- обратиться в суд и взыскать компенсацию морального вреда с учреждения исполнения наказаний, если нарушение будет установлено прокуратурой или судом.

Необходимо также отметить, что статья 3 ЕКПЧ практически в полном объеме имплементирована в российское национальное законодательство. Это нашло свое отражение в УК РФ поправок, в статье 117 (истязание), которая была дополнена примечанием с определением «пытки»¹. Кроме того, часть 3 статьи 286 (превышение долж-

¹ Под пыткой в настоящей статье и других статьях настоящего Кодекса понимается причинение физических или нравственных страданий в целях понуждения к даче показаний или иным действиям, противоречащим воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях.

ностных полномочий, связанное с насилием) также может считаться своего рода аналогом статьи 3 ЕКПЧ, поскольку субъектом данного вида преступлений являются только должностные лица. Однако статья 286 не охватывает последствия, предусмотренные статьями 105, 111, 112, 115, 116 УК РФ, т. е. убийство, причинение тяжкого, средней тяжести и легкого вреда здоровью.

При установлении вины должностного лица при исполнении им должностных обязанностей путем постановления обвинительного приговора потерпевший вправе предъявить требования о компенсации вреда в соответствии со статьями 1069—1071 Гражданского кодекса Российской Федерации непосредственно к казне государства или муниципального образования в лице соответствующих финансовых органов.

Помимо этого, статья 1069 ГК РФ позволяет предъявить требования о компенсации вреда, причиненного государственными органами и их должностными лицами, и в случае совершения ими других правонарушений, не относящихся к преступлениям.

Положения административного законодательства о местах принудительного содержания

Места содержания лиц, задержанных в административном порядке

Согласно пункту 2 части 1 статьи 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях одной из мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении является административное задержание. Административное задержание, согласно части 1 статьи 27.3 КоАП РФ — это *кратковременное* ограничение свободы физического лица. Срок административного задержания не должен превышать три часа (часть 1 статьи 27.5). Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления (статья 27.2), а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления (часть 4 статьи 27.5). КоАП РФ предусматривает два исключения из этого правила (части 2, 3 статьи 27.5): до 48 часов — для лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим государственной границы РФ и порядок пребывания на территории РФ; совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ; о нарушении таможенных правил; в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения; для лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест. Лицо может быть подвергнуто административному задержанию только в исключительных случаях и если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (часть 1 статьи 27.3).

В КоАП РФ установлен перечень должностных лиц, которые вправе осуществлять административное задержание (пункты 1—10 части 1 статьи 27.3), а перечень лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание, устанавливается соответствующим федеральным органом исполнительной власти (часть 2 статьи 27.3). В настоящее время такие акты приняты МВД, ФСБ, Министерством обороны, Минфином, Минтрансом, Минэнерго, МПС, ФТС, ФСКН.

По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также адвокат; о задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители; о задержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, незамедлительно уведомляется военная комендатура или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы). Составляется протокол об административном задержании, в котором помимо прочего указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания (часть 1 статьи 27.4). Задержанному разъясняются его права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании (часть 5 статьи 27.3). Протокол подписывается задержанным. В случае если задержанный отказывается подписать протокол, в протоколе делается соответствующая запись; копия протокола о вручается задержанному по его просьбе (часть 2 статьи 27.4).

Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях органов, указанных в статье 27.3 КоАП РФ, либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ. Помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать возможность их самовольного оставления, условия содержания задержанных лиц, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определяются Правительством РФ¹. Несовершеннолетние лица содержатся отдельно от взрослых (часть 3 статьи 27.6).

Места для исполнения наказания в виде административного ареста

Одним из видов административного наказания согласно КоАП РФ является административный арест (пункт 6 части 1 статьи 3.2).

Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления (часть 1 статьи 32.8).

Приказом МВД России от 6 июня 2000 г. № 605дсп утверждены Правила внутреннего распорядка специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке. Правила содержат следующие нормы: основания и порядок приема и учета лиц арестованных в административном порядке; режим содержания лиц, арестованных в административном порядке; права и обязанности арестованных; направление арестованными предложений, заявлений, жалоб; порядок приема и вручения передач; порядок проведения прогулок; материальная ответственность лиц, содержащихся под арестом в специальном приемнике; использование арестованных на физических работах; освобождение арестованных из специального приемника; порядок медицинского и санитарно-противоэпидемического обеспечения арестованных.

Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в месте, определяемом органами внутренних дел (часть 2 статьи 32.8).

Постановлением Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 726 утверждено Положение о порядке отбывания административного ареста (часть 4 статьи 32.8).

¹ Постановление Правительства РФ от 15 октября 2003 г. № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».

Срок административного задержания засчитывается в срок административного ареста (часть 3 статьи 32.8).

Постановлением Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 726 утверждено Положение о порядке отбывания административного ареста (часть 4 статьи 32.8).

При исполнении постановления об административном аресте осуществляется личный досмотр лица, подвергнутого административному аресту (часть 2 статьи 32.8). Порядок проведения личного осмотра установлен статьей 27.7 КоАП РФ.

*Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей
органа внутренних дел (ЦВСНП)*

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» устанавливает функции ЦВСНП, перечень лиц, направляемых в ЦВСНП, основания их помещения, общие положения о сроке нахождения, процедуру рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.

Приказом МВД РФ от 2 апреля 2004 г. № 215 утверждена Инструкция по организации деятельности ЦВСНП органов внутренних дел. Уточнена процедура приема, регистрации и учета несовершеннолетних, правила содержания, проведения индивидуальной профилактической работы, права и обязанности начальника центра, а также правила устройства несовершеннолетних, сопровождения к месту их устройства.

*Положения законодательства об изоляторах временного содержания (ИВС)
подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел*

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» устанавливает перечень органов, имеющих в своем составе изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых: органы внутренних дел и пограничные органы ФСБ (часть 1 статьи 9 Закона), условия правомерности временного содержания лица в ИВС (часть 2 статьи 9).

Статья 13 Закона определяет основания перевода подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах, в изоляторы временного содержания.

В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных УПК РФ, в этих целях МВД РФ, ФСБ РФ по согласованию с генеральным прокурором РФ утверждаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 16 Закона).

Правилами внутреннего распорядка согласно статье 16 устанавливается порядок:

- приема и размещения подозреваемых и обвиняемых по камерам;
- проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования, а также досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых;
- изъятия у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию;
- материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых;
- приобретения подозреваемыми и обвиняемыми продуктов питания, а также предметов первой необходимости и других промышленных товаров;

- приема и выдачи подозреваемым и обвиняемым посылок, передач;
- получения и отправления подозреваемыми и обвиняемыми телеграмм, писем, денежных переводов;
- направления подозреваемыми и обвиняемыми предложений, заявлений и жалоб;
- отправления подозреваемыми и обвиняемыми религиозных обрядов;
- привлечения подозреваемых и обвиняемых к труду;
- участия подозреваемых и обвиняемых в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках;
- проведения подписки подозреваемых и обвиняемых на газеты и журналы;
- медико-санитарного обеспечения подозреваемых и обвиняемых;
- проведения ежедневных прогулок подозреваемых и обвиняемых;
- проведения свиданий подозреваемых и обвиняемых с защитником, родственниками и иными лицами;
- обеспечения участия подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в следственных действиях и судебных заседаниях;
- личного приема подозреваемых и обвиняемых начальником места содержания под стражей и уполномоченными им лицами;
- выдачи тел подозреваемых и обвиняемых, умерших в местах содержания под стражей;
- правила поведения подозреваемых и обвиняемых в местах содержания под стражей;
- перечень и количество продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету;
- перечень услуг, оказываемых подозреваемым и обвиняемым за установленную плату.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона МВД РФ приказом от 22 ноября 2005 г. № 950 утвердило Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

Кроме того, Закон определяет принципы содержания под стражей (статья 4), основания содержания под стражей (статья 5), права подозреваемых, обвиняемых и их обеспечение (статьи 17—27, 29—31), требования по обеспечению изоляции и предотвращения правонарушений в местах содержания под стражей (статьи 32—34, 36—50).

Постановлением Правительства РФ от 26 января 2011 г. № 24 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам норм питания и материально-бытового обеспечения лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности, а также лиц, задержанных за административные правонарушения» были определены нормы питания для заключенных. В частности, введен порядок повышенных норм питания для «беременных женщин, кормящих матерей, несовершеннолетних, лиц, являющихся инвалидами I и II групп, а также больных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В целях совершенствования организации медицинской помощи лицам, содержащимся в ИВС, был выпущен совместный приказ МВД РФ и Минздрава РФ от 31 де-

кабря 1999 г. № 1115/475 «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел». Инструкция уточняет круг лиц, ответственных за организацию и осуществление медицинской помощи, основные задачи и функции медицинского персонала, регулирует процесс организации медицинского обеспечения лиц, содержащихся в ИВС. Кроме того Инструкция содержит в качестве приложений: примерный табель оснащения медицинским имуществом здравпункта ИВС; примерный перечень лекарственных препаратов здравпункта ИВС; примерный перечень средств, входящих в аптечку для оказания первой доврачебной помощи в ИВС.

1.3. Законодательство России, обеспечивающее реализацию задач ОНК, и обеспечение прав административно задержанных и лиц, находящихся в местах принудительного содержания

Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ (далее — ФЗ)¹ раскрывает основные понятия, используемые при осуществлении общественного контроля, такие как лицо, находящееся в месте принудительного содержания (пункт 1 статьи 2), место принудительного содержания (пункт 2 статьи 2). В Законе устанавливаются общие принципы осуществления общественного контроля (статья 4); цели, задачи, правовой статус общественной наблюдательной комиссии субъекта РФ (статья 6, 16.1); вопросы обеспечения деятельности ОНК (статья 9). Ряд статей посвящен процедуре формирования ОНК (статьи 7, 10, 11). Требования к кандидатам и членам ОНК, полномочия члена ОНК, ограничения, связанные с осуществлением общественного контроля, основания приостановления, прекращения полномочий члена ОНК содержатся в статьях 12, 13, 14, 16, 17, 20. На первом заседании, согласно статье 8, ОНК утверждает регламент, который должен определять порядок проведения заседаний, подготовки и рассмотрения вопросов, принятия и оформления решений. Формы деятельности ОНК закреплены в статье 15.

Согласно УИК РФ члены ОНК имеют право при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения, но только в пределах соответствующей ОНК территории (пункт «д» части 1 статьи 24). Переписка осужденного с ОНК не подлежит цензуре (часть 2 статьи 91). Члены ОНК могут участвовать в работе комиссии исправительного учреждения по переводу осужденных из одних условий отбывания наказания в другие, но только если это предусмотрено законодательством РФ² (часть 3 статьи 87).

В соответствии с Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ Уполномоченный осуществляет взаимодействие с ОНК в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания. Общественная палата РФ информирует Уполномоченного о том, что в соответствующем субъекте РФ в правомочном составе сформирована ОНК,

¹ Приложение 1.

² В настоящий момент согласно законодательству РФ такая возможность ОНК не предоставлена.

а также об изменениях в ее составе (пункты 1, 3 статьи 36.1). ОНК ежегодно направляют уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля (пункт 2 статьи 36.1).

Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ определяет, что Общественная палата РФ может решением Совета формировать, приостанавливать и прекращать деятельность ОНК, наделяет и прекращает полномочия членов ОНК, в т.ч. при нарушении Кодекса Этики. Порядок участия определяется в Регламенте Общественной палаты РФ (пункт 12 части 2 статьи 4, пункт 9 части 3 статьи 16).

Ведомственные нормативные акты, регулирующие вопросы взаимодействия с ОНК

Положение «О порядке посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий» (утверждено приказом ФСИН РФ от 28 ноября 2008 г. № 652)¹. Часть 2 Положения определяет порядок уведомления о посещениях членами ОНК через территориальный орган ФСИН. Пункт 11 определяет обязанности сотрудников учреждения в обеспечении условий посещения учреждения членами ОНК, в частности в предоставлении условий (включая помещения) для проведения бесед с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными.

Правила посещения членами ОНК мест принудительного содержания, находящихся в ведении пограничных органов (утверждены приказом ФСБ России от 16 февраля 2009 г. № 55)². Пунктом 1 Правил конкретизирован перечень мест принудительного содержания, находящихся в ведении пограничных войск. Правилами установлен порядок уведомления пограничных органов о посещениях мест принудительного содержания членами ОНК (раздел II), допуска членов ОНК на территорию подразделения пограничного органа — по предъявлении мандата установленного образца и документа, удостоверяющего личность члена ОНК, в сопровождении должностного лица пограничного органа (часть 2 пункта 9). Кроме того, Правилами регламентированы меры предпринимаемые руководством пограничного органа для осуществления деятельности ОНК (пункт 10).

Положение о порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел РФ членами ОНК утверждены приказом МВД России от 30.12.2011 № 1343³. Установлен порядок уведомления руководителя органа внутренних дел о посещениях мест принудительного содержания членами ОНК (пункт 3), порядок допуска членов ОНК на территорию места принудительного содержания и сопровождении должностного лица (пункты 4, 8). Положением регламентированы порядок бесед с заключенными и ознакомления с документами (пункт 4).

Порядок посещения членами наблюдательных комиссий мест принудительного содержания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации утвержден приказом министра обороны РФ от 20 января 2009 г. № 17⁴. Данный документ определяет порядок организации посещения членами ОНК дисциплинарных воинских ча-

¹ Приложение 2.

² Приложение 3.

³ Приложение 4.

⁴ Приложение 5.

стей, гарнизонных (войсковых, корабельных) гауптвахт; порядок допуска туда членов ОНК (пункт 6: «...допускаются в место принудительного содержания по предъявлении мандата установленного образца и документа, удостоверяющего личность члена комиссии, в сопровождении назначенного должностного лица»); а также организацию работы должностных лиц Вооруженных сил РФ при посещении членами комиссий мест принудительного содержания военнослужащих, в частности порядок рассмотрения решений ОНК по результатам проведенного общественного контроля (пункт 10: «командир дисциплинарной воинской части (военный комендант гарнизона) в десятидневный срок докладывает его командующему войсками военного округа (флотом) в установленном порядке. Командующий войсками военного округа (флотом) докладывает первому заместителю Министра обороны Российской Федерации (через Главное управление боевой подготовки и службы войск Вооруженных Сил Российской Федерации) о результатах проведенного общественного контроля и при необходимости — о принятых мерах»).

ЧАСТЬ 2. ПРИНЦИПЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

2.1. Сфера интересов ОНК

Общественная наблюдательная комиссия признана представлять ценности и интересы гражданского общества.

В качестве основных мы можем выделить приоритеты:

- обеспечения прав и свобод человека
- создания лучших условий для возвращения осужденных в общество.

Общественный контроль реализуется в двух главных составляющих¹:

Превентивная функция: защите лиц, содержащихся под стражей, способствует уже сам факт регулярных посещений независимыми наблюдателями мест лишения свободы.

Непосредственная защита: посещения *in situ* позволяют немедленно реагировать на проблемы лиц, содержащихся под стражей, на которые тюремные власти не обращают внимания.

Ограничения, налагаемые на лиц, лишенных свободы, должны быть минимально необходимыми и соответствовать обоснованной цели, с которой применялась эта мера. Безусловное соблюдение прав человека является условием нормального функционирования любой закрытой системы, в т. ч. и уголовно-исполнительной. Именно нарушение прав человека в учреждениях УИС зачастую являются главной причиной дестабилизации обстановки в исправительных учреждениях.

Свои задачи члены комиссии реализуют в формах общественного контроля, определение которого можно представить в следующем виде:

Общественный контроль — добровольная некоммерческая деятельность граждан в обеспечении открытости для общества и эффективности работы исправительных (закрытых) учреждений, направленной на защиту неотъемлемых прав и ориентации осужденных на возвращение в общество.

Главный смысл в осуществлении общественного контроля — обеспечение *открытости* учреждений для общества, представители которого реально участвуют в решении проблем исправления, социальной реабилитации осужденных. Общество через наблюдательные комиссии берет на себя заботу о тех людях, кто преступил закон и изолирован от общества. Отбыв наказание или раньше, они выйдут на свободу. И очевидно, что если не проводить социальную реабилитацию, многие из них просто обречены продолжить преступную деятельность.

Изменить ситуацию с рецидивной преступностью законами и работой государственных органов невозможно. Это может сделать только само общество, т. е. помочь

¹ По материалам сб. Мониторинг мест лишения свободы: практическое руководство для НПО / Ассоциация по предотвращению пыток.

человеку может только другой человек, с искренними мотивами и желаниями такую помощь оказать. Такая уникальная и крайне ответственная задача и возложена на членов наблюдательных комиссий. И комиссия для этого наделена государством необходимыми полномочиями.

Другой важный аспект работы наблюдательных комиссий — *общественный контроль в уголовно-исполнительных учреждениях*. Учреждения контролируют полтора десятка ведомств и инстанций (от трудовой и пожарной инспекции до прокуратуры). Чем отличается общественный контроль от всех прочих?

Все государственные контрольные органы имеют общую задачу — обеспечивать эффективное выполнение администрацией учреждения своих задач в рамках установленных норм и правил. Однако одного этого обществу недостаточно. Работа УИС должна согласовываться с заинтересованностью общества в уменьшении преступности. Но сотрудники учреждения при всем желании и подготовке не в состоянии самостоятельно решать столь трудную задачу. Они больше озабочены хозяйственными и дисциплинарными вопросами, по которым администрация и отчитывается перед управляющими и контролирующими органами. Следует также принимать во внимание, что на одного сотрудника учреждения (на уровне начальника отряда) приходится до 100 осужденных. Исправительное учреждение подчиняется режимным требованиям, здесь особые правила контактов и строгая дисциплина. Осужденные отрезаны от всего мира, их поведение подчинено официальным правилами и нормам тюремной субкультуры. В этих условиях, задачи сохранения положительных социальных качеств и связей, а тем более их развития, для исправительного учреждения просто невыполнимы. Изоляция и нахождение в суровых и жестоких условиях может действовать на личность только разрушающе. Поэтому так важны и необходимы для осужденного контакты с людьми извне — с представителями общества. Если же посетитель общается с осужденным на волнующие того темы, возникает доверие и надежда. Надежда на то, что он может и в колонии оставаться человеком, сохранить чувство собственного достоинства и внутреннюю свободу, а после освобождения он может найти понимание и помощь.

Именно на этих принципах строится система визитирования в прогрессивных странах мира и развивается в России. Наблюдательные комиссии, по идее, и должны реализовать такие замыслы, внедряя в пенитенциарные традиции и систему новые, общественно-значимые ценности и задачи. Для этого предстоит сделать еще очень многое. Тюремная система весьма консервативна, и нельзя рассчитывать на быстрые новации.

Для примера, рассмотрим бытующие в учреждениях отношения к воспитательной работе и оценку правопослушного поведения осужденного. Следование правилам внутреннего распорядка и подчинение требованиям сотрудникам — лишь внешний, показательный фактор поведения. Человек может не нарушать порядок, беспрекословно подчиняться приказам, но это вовсе не значит, что на свободе он будет без привычного контроля соблюдать закон. Общество, по большому счету, не интересуется, как осужденный вел себя в колонии, его волнует, как он будет вести себя на воле. И оценивать его «исправление» по числу нарушений в колонии так же неуместно, как ставить диагноз больному с помощью одного лишь градусника. И наоборот, жалобы, которые осужденный пишет на приговор, еще не говорят, что осужденный «деятельно не раскаялся» и не может рассчитывать на снисхождение и досрочное освобождение.

Можно представить, что для администрации учреждения идеальный осужденный должен беспрекословно соблюдать режим и приказы, не жаловаться и участвовать в той деятельности, которую администрация считает полезной и необходимой. Однако обществу такой идеал не подходит. Подобный человек может оказаться не способным к самостоятельной жизни и ответственным решениям. А если он не готов к трудностям, ожидающим его на свободе, велик шанс, что он опустится на социальное дно и в конце концов вновь окажется в тюрьме. Поэтому нам необходимы другие, отличные от традиционных оценки и принципы обращения с осужденными, более приемлемые для общества. Эти принципы еще предстоит разработать и внедрить. И сделать это способны сегодня только наблюдательные комиссии.

Приоритетной и общепризнанной является задача комиссий по защите прав и законных интересов осужденных. И особое внимание при решении этой задачи уделяется контролю за применением в местах лишения свободы чрезмерной и неадекватной жестокости и насилия. Известно, что в местах заключения высока вероятность нарушения неотъемлемых прав и свобод человека. И здесь мы можем выделить особые задачи для комиссии.

Имея дело с конфликтами, с межличностными и локальными, посетители тюрем во всем мире не столько разбираются в самих конфликтах, сколько в причинах и обстоятельствах их возникновения. В этом смысле особая миссия наблюдательных комиссий состоит в профилактике конфликтов и нарушений, а вмешательство в работу администрации связано более всего с устранением их причин.

Все вышеназванные задачи и принципы могут быть реализованы только при компетентной, взвешенной и чрезвычайно ответственной работе всех членов комиссии. Именно поэтому для членов комиссии крайне важна общественная мотивация участия в этой работе, а также высокие моральные и этические качества, правовые знания и личный опыт. В практике общественного контроля члены ОНК должны не только формировать свою позицию, но и уметь отстаивать, объяснять ее. Точность и обоснованность позиции особенно важна при разбирательстве конфликтных ситуаций и личных дел осужденных (к примеру, при решении вопросов о переводе осужденных или условно-досрочном освобождении).

2.2. Принципы общественной оценки поведения лиц, находящихся в местах принудительного содержания ¹

2.2.1. Всеобщее обеспечение прав человека

Лица, лишённые свободы, сохраняют все права, которых они не были по закону лишены на основании решения суда, по которому они приговорены или оставлены под стражей.

Пункт 2 Общих принципов, ЕПП

Гарантии и обязательства уважения неотъемлемых прав и свобод человека безусловно распространяются и на лиц, совершивших уголовные преступления хотя бы потому, что в уголовном процессе суд принимает лишь одно решение — о мере наказания, а не ограничивает осужденного в правах.

¹ Общественная оценка поведения заключенных: Руководство / Междунар. тюремная реформа. М., 2009.

Лишь 4,16% сотрудников правоохранительных органов в России считают полноценным существующий уровень обеспечения прав осужденных в тюрьме, 17,3% — удовлетворительным, 60,4% — неудовлетворительным, а 19,3% указывают на абсолютное пренебрежение правами содержащихся в тюрьме (Рогозин С. В., Саратовская государственная академия права. Особенности назначения наказания и исполнения лишения свободы в тюрьме).

Однако известно, что в практике отбывания уголовного наказания ограничения прав и свобод применяются чрезвычайно широко и зачастую произвольно. Ограничения чрезмерны во многих сферах: контактах с родственниками, коммуникациях, в получении и распространении информации и многом другом. К необоснованному ограничению можно отнести и запрет на участие осужденных в выборах, что распространено в большинстве постсоветских стран.

Более 90% осужденных в России испытывают необходимость в получении информации о своих правах, обязанностях и законных интересах, связанных, в том числе, и с режимом отбывания наказания; более 80% из них считают, что нарушения законности связаны с недостатками в работе администрации учреждения и органов управления УИС (Павлов В. Г. Обеспечение законности в режиме отбывания наказания в виде лишения свободы. Рязань, 2002. С. 21).

Негативным фактором, влияющим на обеспечение государственного контроля за исполнением наказаний, является устоявшееся отношение к самому уголовному наказанию. Традиционно наказание в виде лишения свободы воспринимается как месть, кара за совершенное преступление. Такой подход зачастую служит оправданием для сотрудников, применяющих сверхжесткие меры в обращении с осужденными.

Большинство представителей отделов безопасности и оперативных отделов (40% и 38,5% соответственно) видят в этом (защите прав осужденных.— *Сост.*) не более чем игру (Олейник А., д-р социологии, канд. эконом. наук. Тюремные университеты // Индекс. 2003. № 18).

Всестороннее обеспечение прав и свобод заключенных, уважение личности — неукоснительная обязанность персонала. «Относись к другим так, как ты хотел бы, чтобы относились к тебе» — золотое правило нравственности, которое распространяется и на отношения между персоналом и осужденными.

Но, кроме этого, необходимо осознавать, что уважение к осужденному является определяющим условием для развития его личностных качеств. Очевидно, что жесткое обращение и тем более произвол могут вызвать лишь ответную озлобленность, жестокость либо отчаяние и апатию у заключенного. Представление, что такое обращение понуждает к раскаянию, ошибочно, если не сказать абсурдно.

Право на жизнь — главное право человека, которое не допускает произвольного вмешательства. Задача обеспечения безопасности заключенных является первостепенной. Все свои действия персонал должен соотносить с выполнением именно этой задачи.

Главное, что отличает тюрьмы западноевропейских стран от российских, — иное качество отношений между заключенными и персоналом. Высокий уровень безопасности, в поддержании которой равно заинтересованы обе стороны, в западных тюрьмах поддерживается за счет открытой, доверительной атмосферы. Если наша пенитенциарная система хочет достичь того же, необходимо коренным образом перестраивать отношения между заключенными и персоналом, исходя из принципов гуманизма и уважении человеческого достоинства.

2.2.2. Гуманизм и уважение человеческого достоинства

Размещение заключенных, и в частности предоставление мест для сна, должно производиться с уважением человеческого достоинства.

Пункт 1 правила 18 ЕПП

Сохранение достоинства — естественная потребность, без реализации которой человек перестает быть личностью. Только в том случае, если заключенный сохраняет достоинство, честь, самоуважение, он может сохранить, развить или принять правовые и нравственные ценности, включая уважение к правам других людей, закону и принципам общежития. То же самое можно сказать о его личностных ощущениях справедливости. Если отношение к заключенному основано не только на законе, но и на принципах уважения и соразмерности, тогда можно рассчитывать, что осужденный примет не только ценности законопослушания, но и будет доверять законным процедурам и органам, включая суд, даже в том случае, если, по его мнению, он осужден несправедливо.

В осужденном, который пишет жалобы на нарушение своих прав или не согласен с приговором, администрация видит злостного нарушителя, не осознавшего свою вину, а значит, не могущего рассчитывать на досрочное освобождение. С другой стороны, мотивом для обращения с жалобами может быть несогласие с нарушением его прав, сохранение достоинства и доверия к правосудию. Такой заключенный с точки зрения общественных интересов менее опасен, чем иные, и должен иметь больше шансов на возвращение в общество.

Уважение человеческого достоинства должно проявляться в заведомо и подчеркнуто вежливом, уважительном обращении к заключенному со стороны персонала.

Другая сторона защиты человеческого достоинства — обеспечение приемлемых условий содержания. Эти условия должны как минимум не создавать серьезных проблем в удовлетворении физиологических потребностей и приватности, не унижать человека. Более того, при обеспечении условий содержания администрация учреждения не должна забывать о создании уюта — приватного пространства, потребность в котором (хотя бы в минимальной степени) также заложена в человеческой природе. Такие подходы являются реальным воплощением гуманного обращения с заключенными, который декларируется, но на практике применяется минимально.

Распространено традиционное представление, что заключенные не достойны хороших условий содержания или что «многие заключенные в колонии попали в лучшие условия, чем имели на свободе, и не стремятся вернуться». Такие представления чрезвычайно вредны и по сути отражают мировоззрение карательного правосудия и исправления — неприемлемого для гражданского общества.

Общая стратегическая задача для тюремной системы — улучшать условия содержания, приближая их к средним условиям проживания людей на свободе и нормализация отношений между сотрудниками и осужденными. Только такие условия могут полноценно обеспечить сохранение человеческого достоинства повысить шансы возвращения осужденных в общество.

2.2.3. Преодоление иждивенчества

Ограничения, налагаемые на лиц, лишенных свободы, должны быть минимально необходимыми и соответствовать той обоснованной цели, с которой они налагались.

Пункт 3 Общих принципов, ЕПП

Режим отбывания наказания регламентирует время осужденного, строго определяя, что и как ему делать. И после выхода на свободу осужденный ощущает острую потерю привычного образа жизни с гарантированным питанием и спальным местом. При длительном лишении свободы осужденный может утратить элементарные навыки самостоятельной жизни. Но самое главное — он теряет ценностные ориентиры, например нести ответственность за свои действия и заботиться о завтрашнем дне.

Оказание помощи в социальной реабилитации — важнейшее условие возвращения осужденных в общество. Но не менее важной является задача максимально уменьшить вредные последствия пребывания в местах лишения свободы. В этой связи необходима постоянная переоценка режимных требований на предмет степени их влияния на заключенного. Крайне важно организовать быт, работу, отдых заключенного в таком порядке, чтобы он имел возможность проявлять самостоятельность, творчество и по возможности обслуживал себя сам. К примеру, чтобы заключенный не разучился готовить себе пищу, он должен иметь возможность это делать, хотя бы время от времени.

Очевидным препятствием для этого являются как регламентируемые режимные требования (Правила внутреннего распорядка), так и традиционные представления администраций учреждений. Например, обязательные работы по благоустройству учреждения относятся к воспитательной работе и могут иметь позитивное влияние на осужденного, особенно с точки зрения поддержания чистоты в помещении отряда, бережного отношения к имуществу и т. д. В целом подобная деятельность может сформировать у осужденного представление о необходимости самостоятельно заботиться о себе и собственной среде проживания.

Но на практике администрация может злоупотреблять обязанностью осужденных трудиться на благоустройство. Например, осужденным даются явно бессмысленные задания с одной лишь целью — «чем-нибудь их занять». Выполнение таких заданий порождает лишь отвращение у осужденных, со всеми очевидно вредными последствиями. Крайне важно в этой сфере найти компромисс между желаниями самих осужденных и требованиями администрации: поддерживая инициативу осужденных, что-либо сделать для обустройства своих отрядов и камер.

«Помещения должны соответствовать стандартам, устанавливаемым правилами, должны быть спроектированы и использоваться таким образом, чтобы условия, в которых находятся заключенные, способствовали бы формированию у них и у персонала позитивной установки на достижение целей исправительного воздействия и возвращение к жизни в обществе после освобождения» (Комментарии к ЕПП, п. 18).

2.2.4. Ориентация на возвращение осужденных в общество

Жизнь в местах лишения свободы должна быть, насколько возможно, приближена к позитивным аспектам жизни в обществе.

Пункт 5 Общих принципов ЕПП

Содержание под стражей должно быть организовано таким образом, чтобы способствовать возвращению лиц, лишенных свободы, в общество.

Пункт 6 Общих принципов ЕПП

Общество традиционно воспринимает освобождающихся как носителей угрозы для безопасности, ценностей и правил общежития. Законопослушные граждане тем не менее надеются на их исправление и ожидают, что они больше не будут совершать преступлений.

Сохранение и развитие позитивных личностных качеств требует индивидуального подхода к каждому осужденному. Такой подход подразумевает, что администрация пенитенциарного учреждения должна заботиться о создании соответствующих условий и уделять внимание обучению, работе и досугу осужденных с учетом их индивидуальных потребностей.

Специальные программы подготовки заключенных к освобождению из мест лишения свободы становятся обычным элементом прогрессивных пенитенциарных режимов. Это относится к тому, что обычно обозначается как конкретное структурированное обучение на последней стадии отбывания наказания. Его значение в том, что оно предоставляет заключенным информацию и навыки, а также повышает их уверенность в себе в тот момент, когда у них усиливается состояние тревоги. Однако важнейшим для понимания концепции ресоциализации является то, что подготовка к освобождению, с точки зрения индивидуальных потребностей и обучения, должна начинаться, концептуально и с самого начала заключения» (Комментарии к ЕПП, пункт 18).

На практике основное внимание персонал уделяет условиям содержания. Это же отражено и в нормативной базе. Вся существующая индивидуальная работа в основном происходит в сфере воспитательных мероприятий. Специальные программы подготовки заключенных к освобождению не финансируются.

В этой связи общественное внимание должно быть направлено на задачу создания и поддержки таких программ, расширения практики индивидуальной работы персонала с осужденными.

В практическом плане общественный инспектор может в общении с осужденными и персоналом выявлять наиболее актуальные для осужденных сферы интересов и обращать внимание на создание условий для их реализации (например, в организации театра, местного телевидения, специализированных мастерских и т. п.). Творческие занятия для осужденных также важны и для повышения самооценки, сохранения самоуважения.

В конечном счете внедрение программ подготовки к освобождению позволит более эффективно оценивать особенности личности и возможности досрочного освобождения осужденного.

Принято считать, что социальная реабилитация освобожденных осужденных всецело зависит от наличия специальной инфраструктуры. В постсоветских странах создание реабилитационных учреждений имеет, безусловно, приоритетное значение, но не стоит ожидать, что сама УИС по собственной инициативе займется решением социальных задач.

В 2009 году Томским университетом ФСИН России было проведено исследование рецидивной преступности. В результате была выявлена следующая закономерность: *уровень рецидивной преступности среди освобожденных по УДО оказался значительно выше, чем среди тех, кто вышел из мест лишения свободы, полностью отбыв наказание*¹.

В основе сложившейся парадоксальной ситуации лежит вопиющее противоречие между общественными интересами и задачами управления ИУ, потому что именно сотрудники ФСИН дают оценку поведению осужденных, и выходит так, что общественные интересы чуть ли не всегда противоположны задачам управления ИУ.

Согласно исследованиям около 30% освобожденных успешно адаптируются в обществе и возвращаются к нормальной жизни. Около 30% к адаптации практически не способны, у них либо устойчивое криминальное мировоззрение, либо практически отсутствует опыт жизни на свободе. Остальные 40% имеют шанс на возвращение в общество, но в силу различных обстоятельств, например невозможности трудоустроиться и найти жилье, не всегда им могут воспользоваться. Поэтому общество прямо заинтересовано в том, чтобы таким людям оказывалась комплексная, последовательная и эффективная помощь в социальной адаптации. Чем больше государство выделит средств на поддержку социальной реабилитации освобожденных осужденных, включая пособия, жилье, бесплатное обучение, создание рабочих мест и пр., тем меньше будет рецидивная преступность. Повышение значимости программ реинтеграции во многом зависит от усилий гражданского общества.

2.2.5. Развитие личности заключенного на основе индивидуального подхода

Насколько возможно, характер предоставляемой работы должен поддерживать или развивать навыки, которые позволят заключенному зарабатывать себе на жизнь после освобождения.

Подпункт 3 пункта 26 ЕПП

Воспитательное воздействие может иметь результат только тогда, когда этого хочет сам заключенный. Иначе говоря, только от самого заключенного зависят перемены в личностном развитии.

В то же время у каждого сформировавшегося человека есть свое мировоззрение, система ценностей и интересы, что требует в вопросах применения воспитательных мер индивидуального подхода. И в этой связи коллективные воспитательные мероприятия, а тем более воздействие через коллектив, могут иметь негативные последствия.

Индивидуальный подход прежде всего основывается на уважении и желании понять проблемы и потребности осужденного и по возможности предоставить соответствующую моральную или психологическую поддержку. Хорошие результаты дают те методы индивидуальной работы, которые основаны на личном примере и уважении. На се-

¹ Из выступления профессора А. Уткина на конференции PRI, Москва, 9 декабря 2009 г.

сегодняшний день, к сожалению, пенитенциарные учреждения не ориентированы на индивидуальную работу, первоочередной задачей является обеспечение режима. Число сотрудников оперативных отделов, безопасности и охраны намного превосходит число психологов и социальных работников. Да и само устройство колонии, ее инфраструктура практически не предоставляют возможностей для индивидуальной работы.

Только 14% сотрудников считают, что осужденным можно доверять. Даже членам самодеятельных организаций осужденных («активистам») доверяют лишь 26%¹.

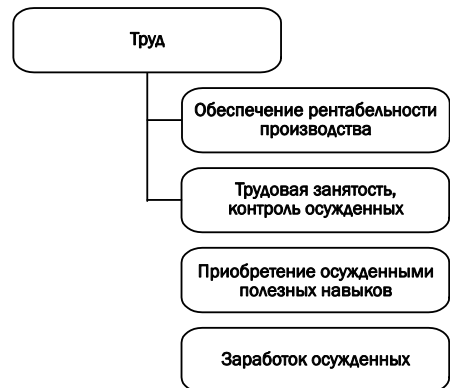
Труд осужденных

Одним из препятствий в применении индивидуального подхода к осужденным является организация производства в исправительных колониях, в основе которой лежит советский принцип использования дешевой рабочей силы для получения прибыли. В современных условиях рыночных отношений тюремные производства с устаревшим оборудованием и неквалифицированной рабочей силой конкуренции не выдерживают. Возможности получить государственный заказ очень ограничены. Как результат — большинство осужденных в постсоветских странах либо вообще не имеют работы, либо работают время от времени. А управления ФСИН не могут отказаться от первоочередности поиска прибыльных заказов, в то время как ЕПП определяют, что в сфере труда осужденных приоритетной является задача «развития профессиональных навыков осужденных», которые им понадобятся при возвращении в общество и последующем трудоустройстве.

До 90% осужденных не имеют актуальной, востребованной профессии, которая могла бы стать источником дохода после освобождения. Хотя в УИС организовано профессионально-техническое обучение осужденных, список профессий невелик, зачастую предлагается совсем не то, что требуется на рынке труда. Сделать больше администрации колоний попросту не имеют возможности, прежде всего из-за отсутствия средств.

Задача поддержания рентабельности производства на сегодняшний день для территориальных управлений ФСИН имеет первостепенное значение. Но так как закрытие производства и бездеятельность осужденных грозит неуправляемостью контингентом учреждений, администрации колоний вынуждены поддерживать компромисс между достижением рентабельности и сокращением рабочих мест.

Отдельная проблема — отношение осужденного к труду как показатель исправления. Выяснение мотивации осужденных показало следующую картину: в качестве весомых факторов 16% осужденных назвали занятость, 20% — получение полезных навыков, 80% — возможность УДО (!). Очевидно, что



¹ Олейник А. Тюремные университеты // Индекс. 2003. № 18.

показатель «отношение к труду» имеет исключительно формальный смысл, за которым стоят вполне рациональные задачи: управлять массой осужденных и стимулировать их к выполнению весьма неблагодарной, рутинной и низкооплачиваемой работы, главным стимулом для выполнения которой служит возможность досрочного освобождения. Примечательно, что большинство сотрудников ИУ вполне здраво оценивают ситуацию и признают ее неудовлетворительной¹.

На наш взгляд, необходимо коренным образом поменять принципы организации производства в местах лишения свободы — прежде всего отказаться от самокупаемости и развивать программы профессионального обучения в УИС. Специальные учебно-производственные центры вроде бы уже начали создаваться. Однако эта программа практически не финансируется, и такие центры в большинстве случаев существуют номинально.

В качестве общих мер для достижения индивидуального подхода можно назвать любые инициативы, предпринимаемые с целью создания условий для творческого развития (в т. ч. в профессиональной деятельности) заключенных. Таковыми может быть открытие специальных учебных курсов, организация мастерских по востребованным на свободе специальностям, различных творческих кружков и секций. Важно, что участвовать в них осужденные станут по желанию, а значит, с очевидной пользой. Такие программы уже успешно развиваются во многих учреждениях в разных регионах при активном участии НПО. Позитивным примером может также служить организация получения высшего образования дистанционным способом.

2.2.6. Общественная открытость тюрем

Следует поощрять сотрудничество с внешними социальными службами и, насколько возможно, участие гражданского общества в жизни заключенных.

Пункт 7 Общих принципов ЕПП

Возможность прямых контактов с представителями общества — важное условие социальной реабилитации заключенных. Поддерживание социальных связей при отбывании срока наказания может помочь заключенному вернуться в общество после освобождения и стать законопослушным гражданином. Очевидно, что администрация учреждения должна всячески способствовать таким контактам, прежде всего с родственниками и близкими людьми.

На сегодняшний день контакты заключенных с внешним миром весьма ограничены, в первую очередь в силу экономических причин, так как очень часто их родные и близкие не имеют средств для поездки на свидание. Телефонные переговоры также требуют денежных средств, и, кроме того, по техническим причинам колонии порой не имеют возможности их организовывать.

Второе условие открытости тюрем — доступность для представителей гражданского общества и специалистов, начиная от представителей религиозных и благотворительных организаций, участников общественного мониторинга, заканчивая специа-

¹ Большинство осужденных не удовлетворены работой. Причины: 18,2% — низкая оплата труда, 10,4% — неполная трудовая занятость, 22,5% — нетворческий труд, 41,6% — монотонность и однообразие. Результаты исследования, проведенного в 2007 году на Украине среди персонала ИУ и СИЗО, где содержатся осужденные к пожизненному лишению свободы.

листами из юридических, социальных и других гражданских учреждений. Помимо помощи в решении конкретных проблем такие визитеры в целом улучшают атмосферу в учреждении, снимают чрезмерную агрессию, значительно облегчают работу сотрудников и оказывают позитивное воздействие как на отношения между сотрудниками и осужденными, так и на отношения и между осужденными.

Закрытая от внешнего мира пенитенциарная система будет оставаться университетом насилия и жестокости.

2.3. Этические принципы члена ОНК

Общественный инспектор сталкивается в своей работе с чрезвычайно сложными ситуациями, и результаты общественного контроля определяются не столько итогами визитов, сколько поведением общественных инспекторов во время визитов и при обсуждении итогов. Допускаемые ошибки могут иметь длительные и подчас невосполнимые пагубные последствия. Долговременный опыт общественного контроля во многих странах позволил сформировать общие принципы, следование которым позволяет избежать многих ошибок и строить стратегию поведения в местах лишения свободы. Первые такие принципы были разработаны советами визитеров в Великобритании. Эти принципы со схожими вариациями норм получили признание в практике общественного контроля во многих странах и часто применяются под общим названием «Этические принципы». Ниже мы приводим описание основных положений, используемых в общественном контроле.

А. Общий принцип «не навреди»

Это основной принцип, касающийся миссии общественного контроля. Он определяет необходимость постоянной оценки общественным визитером своих действий на предмет угрожающих безопасности людей возможных последствий.

Б. Следование миссии

Общественный контроль только тогда имеет смысл, если он основан на точных задачах и ценностных ориентирах. Таковыми можно назвать: соблюдение приоритета защиты прав и свобод человека, гуманизм и представление интересов гражданского общества. При осуществлении общественного контроля визитер всегда должен помнить о своей миссии, мандате и не терять ценностные ориентиры. Соблазн превратится в «экскурсанта» или «закрыть глаза» на проблемы всегда велик.

В. Добровольность и независимость общественного контроля

Общественный инспектор может следовать собственным убеждениям и общественным интересам, быть самостоятельным в суждениях и оценках только в том случае, если занимается общественным контролем добровольно и сохраняет независимость.

Такие условия не могут быть соблюдены при наличии конфликта интересов — если такой инспектор совмещает служебные задачи, пересекающиеся с задачами общественного контроля. Поэтому уместно применять ограничения для участия в общественном контроле по роду службы, профессии и подчиненности. Существует опас-

ность утраты ценностных ориентиров и формализации контроля, если общественный инспектор выполняет свои задачи на платной постоянной основе.

Источником конфликта интересов могут стать и личные отношения. Поэтому общественный инспектор должен избегать встреч и контактов с лицами, содержащими под стражей, если ранее находился с ними в личных отношениях либо участвовал в уголовном процессе.

Г. Знание и компетентность общественного инспектора

Инспектор должен стремиться осуществлять свою деятельность на высокопрофессиональном уровне. Углубление познаний в законодательстве, понимание принципов функционирования пенитенциарной системы и правовых средств защиты дают больше возможностей в оценке ситуаций и выборе средств воздействия.

Первостепенное значение имеют знание и умение ориентироваться в международных стандартах. Такие стандарты сформированы на основе международного опыта и практики и определяют направление развития пенитенциарной системы. Таким образом, апеллирование к международным стандартам придает уверенности в разработке рекомендаций по итогам инспекции учреждений. Международные стандарты определяют не только минимальные гарантии, которые должны быть обеспечены неукоснительно, но и помогают определять перспективные направления в совершенствовании пенитенциарной системы. Усилия в этом направлении также формирует дух сотрудничества с персоналом учреждений.

Важным является умение инспектора доходчиво и компетентно объяснить свою позицию и рекомендации, чтобы сотрудники учреждений понимали их пользу и могли применять их на практике.

Д. Корректность и беспристрастность в работе

Общественный инспектор обязан быть корректным в общении со всеми людьми, с которыми ему приходится встречаться по роду своей деятельности. Совершенно недопустимо панибратство.

В общении с персоналом важно точно определять грань между поддержкой доверительности в общении и использованием своего статуса для личного блага. (Типичная дилемма: можно ли принять приглашение на торжественный обед, устроенный администрацией посещаемого учреждения?)

Следует помнить, что беспристрастность вовсе не означает жесткости и бездушности в общении с контрагентами. Верный стиль общения — проявлять равное внимание ко мнению всех сторон (осужденных, их родственников, персонала), искреннее желание понять их позиции и нужды.

В любых обстоятельствах важно вести общение вежливо, с уважением человеческого достоинства.

Особую опасность таят традиционные (по сути примитивные) стереотипы, в значительной степени предопределяющие негативное отношение и ложные оценки: это и подспудное желание разделить стороны на «хороших и плохих», и презрительное отношение к сотрудникам учреждений или отдельным категориям осужденных, и общий страх перед осужденными. Без преодоления этих стереотипов и фобий участие в общественном контроле не может быть успешным.

Точно так же инспектор должен быть тактичен в служебной переписке и с осужденными и их родственниками, и с должностными лицами. Необходимо стремиться давать ответ по каждой жалобе или обращению.

Е. Соблюдение точности и конфиденциальности

Любая полученная информация в ходе осуществления общественного контроля должна быть тщательно проверена. Общественный инспектор не может распространять недостоверную информацию. При оценке информации следует придерживаться принципа презумпции невиновности.

При обнаружении персональных данных лиц, на которых распространяется общественный контроль, всегда необходимо учитывать их интересы. Недопустимо придавать огласке доверительную информацию, если существует договоренность о ее неразглашении. Следует избегать разглашения о лицах, представивших информацию на конфиденциальной основе.

Необходимо оценивать и принимать во внимание все возможные последствия, которые могут иметь место для тех, кто заявляет о нарушениях. Правильно будет обсудить это с заявителем, чтобы утвердиться в осознанности поступка заявителя.

Ж. Позиция и оценка общественного инспектора

Общественный инспектор не должен допускать предвзятого отношения к полученной информации и не поддаваться какому-либо давлению со стороны, которое может исказить объективность суждений.

Все выводы, заключения и рекомендации общественных инспекторов должны основываться на объективном и всестороннем изучении и анализе наиболее полного объема информации.

Любые заявления о применении пыток и жестоком обращении, даже не имеющие убедительных оснований, требуют реагирования, но с предосторожностью — чтобы не подвергнуть потерпевших опасности.

Инспектора в своих заключениях должны четко отделять факты и собственное мнение, предположения, версии.

По итогам визитов следует стремиться составлять максимально тщательные и точные письменные отчеты. Такого рода доклады позволяют добиваться эффективных результатов в переговорах с персоналом, избежать неточности и неправильного толкования оценок.

Предложения в адрес администрации мест содержания под стражей должны быть основаны на всестороннем изучении ситуации.

Общественному визитеру, присутствующему при происшествиях, следует быть максимально внимательным: всесторонне оценивать обстановку, соблюдать должные процедуры и правила, вести подробное документирование происходящего, воздерживаясь от категоричных выводов и необоснованного вмешательства.

3. Стремление к сотрудничеству

При посещении учреждения общественный инспектор должен строго придерживаться законных ограничений, связанных с обеспечением безопасности и режимных требований.

Вместе с тем, стремясь к развитию и совершенствованию системы, любые нормы полезно время от времени переоценивать, основываясь на здравом смысле и общих приоритетах.

В тех случаях когда инспектор выявляет недостатки и нарушения в работе администрации мест содержания под стражей, важно выяснить их причины и источники.

Необходимо помнить, что подробное обсуждение с администрацией учреждения проблем и конфликтных ситуаций в духе сотрудничества и партнерства — важнейшее условие для достижения эффективности общественного контроля.

И. Поддержка коллег и солидарность

Необходимо помнить, что отступление от этических принципов и последующие ошибки общественного инспектора, не только дискредитируют этого инспектора, но и наносит ущерб репутации всей системе общественного контроля.

С другой стороны, существует опасность внешнего давления и даже преследования общественного инспектора за принципиальную позицию.

Поэтому члены общественного контроля должны объединяться в такие структуры, которые позволяют обсуждать проблемы и конфликтные ситуации, связанные с общественным контролем, а также обеспечивать публичную и правовую защиту коллег.

Любое такое объединение должно быть построено на принципах равноправия и открытости, обеспечивать возможность участвовать в обсуждениях и принятии решений каждому общественному инспектору.

2.4. Принципы и методы разрешения конфликтных ситуаций в местах принудительного содержания

2.4.1. Конфликты в местах лишения свободы

Конфликтность в тюремной среде — явление естественное и психологически обусловленное замкнутостью сообщества заключенных, а также коренным антагонизмом между социальными ролями охранников и охраняемых, противостоянием корпоративно-ведомственных интересов администрации и ценностей тюремной субкультуры. Внешне со стороны заключенных это может проявляться в конфликтных ситуациях, жалобах, протестах, открытом неповиновении.

Особенностью УИС России является не только оправданная жесткость, но и широкая свобода выбора средств управления. Со времен репрессивного правосудия эта система руководствуется весьма неконкретными общими нормами законов и огромным количеством внутриведомственных документов, применяющих новые нормы и интерпретирующих существующие. В то же время администрации колоний из-за большой численности осужденных и отсутствия финансирования для обеспечения порядка в учреждении должны порой применять чрезвычайные меры, что не может не приводить к ущемлению законных прав и интересов осужденных и, как следствие, к конфликтам.

Конфликты между заключенными характеризуются тем, что их участники вынуждены постоянно контактировать между собой, поэтому конфликты могут быстро доходить до стадии агрессии. Кроме того, конфликтность в местах лишения свободы повышает такие факторы, как сексуальная депривация личности и социально-возрастная неоднородность состава осужденных.

При оценке ситуации необходимо учитывать особенности субкультуры, возникающей в любом замкнутом сообществе. В качестве главных негативных факторов, влияющих на состояние заключенного, можно назвать следующие:

1. Невозможность уединения, постоянное нахождение на виду других. Потребность в приватности физически необходима, и невозможность ее удовлетворить становится постоянным источником напряжения и стресса.
2. Оскудение социальных ролей. На свободе любой человек выступает во множестве ролей, таких как супруг, родитель, коллега, сосед, пассажир, путешественник и т. д. Возможность смены роли создает ощущение полноты жизни. В местах лишения свободы «репертуар» значительно сужается, что, с одной стороны, провоцирует депрессию, а с другой — вынуждает искать искусственного разнообразия, прибегая к тюремной субкультуре.
3. Информационный вакуум. Человек, будучи существом социальным, нуждается в участии в информационных потоках. Ограничение информации, ярких впечатлений — еще одно обстоятельство, порождающее депрессию, особенно у людей социально активных.
4. Необходимость беспрестанно учитывать в своих поступках и словах режимные требования, традиции и интересы неформальных групп заключенных, которые зачастую вступают в противоречие друг с другом. Постоянное напряжение также создает дискомфорт для заключенного.

Наиболее распространенными по результатам исследований в ИУ являются межличностные конфликты — от 80 до 90%¹. В некоторых случаях в конфликтную ситуацию, возникающую между двумя осужденными, прямо или косвенно втягиваются другие люди, вследствие чего межличностный конфликт перерастает в межгрупповой, который нередко разрешается противоправными способами. Подобные эксцессы — наиболее опасны, их удельный вес — от 3 до 7% от всех конфликтов. Конфликты типа «личность — группа» составляют от 7 до 13%.

По оценкам психологов ФСИН России², подавляющая часть конфликтов вызывается следующими обстоятельствами (расположены в порядке убывания частоты встречаемости):

- целенаправленными действиями, унижающими честь и личное достоинство осужденных (склонение к вступлению в гомосексуальные связи, притеснение, клевета, оскорбление, слухи и др.);
- посягательствами на материальную сферу конкретных осужденных (кражи личного имущества, невыполнение долговых обязательств, несправедливое распределение материальных ресурсов и др.);
- грубыми нарушениями сложившейся системы неформальных ценностей, норм, обычаев и традиций, или так называемого кодекса поведения, господствующего в субкультуре конкретного пенитенциарного учреждения;
- выявленными фактами преднамеренных злоупотреблений своим положением со стороны лиц, официально назначенных на должности дневальных, бригадиров и т. п.;

¹ Конфликты и групповые эксцессы в среде осужденных: Методические материалы Межрегиональной психологической лаборатории УИН Минюста РФ по Саратовской области. Саратов, 2003.

² Дебольский М. Г. Методические рекомендации по психологической профилактике конфликтного поведения осужденных / ФСИН России. М.

- проявлениями осужденными «чрезмерной» активности, личной инициативы в общественно-полезной деятельности (участием в органах самоуправления, работой на должностях бригадиров, дневальных и т. д.);

- оказанием несанкционированного или несогласованного с лидерами асоциальных неформальных групп содействия персоналу в решении тех или иных вопросов, затрагивающих жизненно важные интересы тех или иных осужденных;

- нарушениями установленных правил внутреннего распорядка, напрямую не связанных с ущемлением интересов конкретных лиц (например, стилем руководства бригадой, хранением запрещенных предметов, просмотром популярных телепередач, употреблением алкогольных напитков и наркотических средств и др.);

- психологическими особенностями личности и поведением осужденных (психологической несовместимостью, психическими аномалиями, чрезмерной агрессивностью и др.);

- разногласиями на почве межнациональными и религиозными разногласиями между осужденными.

Наиболее опасны с позиции соблюдения прав осужденного конфликты между осужденными и сотрудниками администрации. Здесь также доминируют межличностные конфликты (к примеру, «осужденный — начальник отряда»). Статус участников в таких конфликтах имеет решающее значение.

Причины таких конфликтов можно разделить по таким факторам:

- связанные с личностью сотрудника;
- связанные с особенностями личности осужденных;
- обусловленные взаимоотношениями в среде осужденных.

Причины, связанные с личностью сотрудника:

- психолого-педагогическая неподготовленность, неопытность;
- черты характера (вспыльчивость, грубость, корыстолюбие и т.п.);
- отсутствие гибкости в отношениях с осужденными, целенаправленное ущемление их законных прав и интересов;

- неумение пользоваться властными полномочиями, нарушение психолого-педагогических норм предъявления требовательности к осужденным;

- низкий культурный уровень.

Причины, связанные с особенностями личности осужденных:

- конфликтность;
- грубость, невыдержанность, эгоизм, подлость и т. п.;
- стремление к лидерству, «демонстративность» поведения;
- неопрятность, наличие физических недостатков, умственная отсталость, психические аномалии;

- нежелание или неспособность понять и принять точку зрения другого.

По практике разбирательства жалоб осужденных на действия администрации можно выделить следующие факторы, определяющие причины конфликтов:

- материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение;
- безработица и производственные проблемы;
- жестокое, унижающее человеческое достоинство обращение;
- необоснованные запреты;
- необоснованные взыскания;
- бездействие администрации;

- бездействие надзорных инстанций;
- отказ в поддержке УДО;
- подготовка документов к освобождению;
- нежелание следовать на этап.

Конфликты, как правило, происходят в учреждениях:

- где администрация не реагирует на жалобы осужденных;
- не знает глубоко состояние оперативной обстановки;
- игнорирует социально-психологические закономерности взаимоотношений между людьми в условиях социальной изоляции.

Разрешение конфликтов

Разбирая ситуации (в т. ч. жалобы), связанные с конфликтами осужденных с администрацией, прежде всего следует помнить, что далеко не всегда причиной подобных конфликтов является именно то, что утверждает осужденный. Зачастую истинная причина конфликта кроется в межличностных отношениях в среде осужденных, а администрация оказывается виновата, поскольку не может или не способна снять напряженность или разрешить межличностный конфликт.

В одном из пенитенциарных учреждений осужденный Н. обратился к администрации с просьбой о переводе его в другой отряд, мотивируя это тем, что по состоянию здоровья ему якобы не подходит работа на производстве. Он получил отказ и обратился с жалобой. При анализе ситуации выяснилось, что Н. был членом неформальной группы. Как-то он совершил кражу небольшой денежной суммы у одного из представителей «своей группы» и попытался приобрести на них вещи для личного пользования. Этот поступок стал предметом бурного разбирательства в группе, вследствие чего к Н. были применены жесткие санкции.

При анализе конфликтной ситуации следует обратить внимание на следующее:

- кто является участником конфликта;
- каковы факторы, условия, причины конфликта;
- какие действия предпринимают участники конфликта;
- какова динамика конфликта и его возможные последствия;
- предпринималась ли попытка разрешения конфликта и какие при этом использовались средства и методы;
- какими могут быть последствия применения иных средств и методов.

В практике разрешения конфликтов в среде осужденных можно выделить следующие методы:

Сдерживание — побуждение к отказу от конфликтного взаимодействия под угрозой наступления каких-либо отрицательных (нежелательных) последствий.

Этот метод связан с общей задачей и стратегией поведения администрации, на которой и стоит управление учреждением. Он носит профилактический характер и направлен на то, чтобы уже существующая конфликтная ситуация не распространялась и не переходила в чрезвычайные формы. Одним из наиболее распространенных средств сдерживания является угроза применения дисциплинарного либо уголовного наказания.

Важно, чтобы конфликтные стороны были осведомлены о средствах сдерживания и возможных последствиях в случае отказа от прекращения конфликта (возможность получить телесные повреждения, подвергнуться избиению, угрозе общественного осуждения и т. п.).

Общественный инспектор в таких ситуациях может выступать как свидетель.

В одном из исправительных учреждений, где содержатся бывшие сотрудники правоохранительных органов отбывают наказание несколько десятков чеченцев — бывших сотрудников республиканского МВД. В той же колонии находятся бывшие сотрудники органов внутренних дел, которые принимали участие в контртеррористической операции в составе федеральной группировки. Между этими двумя группами вспыхнул конфликт на почве национальной нетерпимости. Администрация предприняла меры по сдерживанию конфликта, провела беседы с обеими группами. Каждый участник конфликта получил информацию, какие меры администрация будет предпринимать, если конфликт выльется в драку (в условиях использования спецназа, применения оружия, уголовного наказания). В беседах с чеченцами в качестве посредника принимал участие имам. Таким образом конфликтную ситуацию удалось сдерживать в разумных рамках.

Переориентирование — предполагает создание у осужденных внутренней убежденности в необходимости отказа от дальнейшего участия в конфликте.

По практике общественного контроля это наиболее важный метод, который основан на психокоррекционном воздействии на осужденного или сотрудника. Как правило, применяется в межличностных конфликтах, но чрезвычайно актуален и при разбирательстве групповых конфликтов (между администрацией и осужденными). Типичная форма — беседа, в ходе которой с участниками конфликта обсуждаются пути выхода из сложившейся ситуации. Обсуждение может быть организовано в присутствии заинтересованных и сторонних наблюдателей, например на совещании в администрации или на собрании отряда.

Общественный визитер в этом случае берет на себя роль медиатора.

Осужденные в рабочем отряде исправительной колонии считали, что им недоплачивают значительную часть заработка. При разбирательстве жалобы выяснилось, что претензия была обусловлена тем обстоятельством, что у многих осужденных из этого отряда подходил срок УДО. Общественный инспектор встретился с сотрудниками администрации и выяснил, что при представлении материалов на УДО в суд администрация придает особое внимание факту полностью погашенного иска. В ходе переговоров была достигнута договоренность, что для поддержки представления на УДО осужденного достаточным является то обстоятельство, что он прилагает усилия для погашения иска. Осужденные признали такой подход справедливым.

Разобшение — участников конфликта ограничивают или лишают возможности взаимодействовать друг с другом.

Меры, предпринимаемые при разобщении участников конфликта, направлены на ограничение (лишение) возможности взаимодействия друг с другом.

Основные формы следующие:

- перевод на отдаленные друг от друга спальные или рабочие места;
- перевод в другой отряд, бригаду;

- изоляция в СИЗО, ПКТ;
- этапирование в другое исправительное учреждение.

В конфликтных ситуациях, возникающих между осужденными, применением этого метода прямо достигается решение первостепенной для администрации учреждения задачи обеспечения безопасности осужденных. Однако если в конфликте замешан персонал, судьба осужденного зависит от добросовестности администрации. Тем не менее добиться перевода возможно, если удастся убедить администрацию в том, что иными методами выполнить задачу обеспечения безопасности осужденного не получится.

В СИЗО сокамерниками был избит заключенный. На встрече с общественным инспектором он настаивал на том, что избиение было организовано и спровоцировано сотрудником администрации. Это утверждение не удалось ни подтвердить, ни опровергнуть. После встречи с общественным инспектором заключенный заявил, что отказывается от жалобы, но на повторной встрече вернулся к обвинениям и дал понять, что находится под давлением со стороны сотрудников. Таким образом, его дальнейшее пребывание в этом СИЗО было небезопасно, и через УФСИН было принято решение о его переводе в другой СИЗО.

Недопустимым методом разрешения конфликтов является **подавление** — непосредственное воздействие на личность с целью принуждения (к отказу от выражения собственной позиции по конфликту).

На практике такое воздействие обычно связано с необоснованным наказанием, пристрастностью и физическим насилием. Такого рода методы обращения, как правило, влекут нарушение неотъемлемых прав человека. Но их пагубность связана еще и с последствиями: конфликтная ситуация не разрешается, а лишь загоняется вовнутрь. Подавление крайне негативно влияют на личность осужденного: разрушается представление о человеческом достоинстве, утрачивается вера в справедливость и правовые институты.

Переговоры в конфликтных ситуациях

Основной формой урегулирования конфликтов для общественного инспектора является организация, проведение и участие в переговорах с конфликтующими сторонами. На практике в ситуациях массовых неповиновений в исправительных учреждениях были случаи, когда участие общественного инспектора ставилось как условие для переговоров; в таких ситуациях общественный инспектор автоматически приобретал статус посредника.

Главным условием в организации переговоров является согласие сторон. В тех случаях, когда одна из сторон отказывается от переговоров, общественный инспектор может рассчитывать на роль наблюдателя. Его диалог с участниками конфликта ограничен.

Однако задача урегулирования конфликта настолько важна, что общественный инспектор может и должен прибегать к средствам воздействия на сторону, отказывающуюся от переговоров. Это могут быть и средства убеждения (описание возможных последствий конфликта), и демонстрации силы (угроза применения полномочий и средств влияния — обращение за поддержкой к органам власти, влиятельным людям, предание происшествию огласке).

Типичными стилями проведения переговоров являются:

Принципиальный (сотруднический) стиль. Этот стиль наиболее эффективен, если общественный инспектор сохраняет нейтральную позицию. Нейтралитет и беспристрастность достигаются, если удастся настоять на использовании объективных критериев. Тактика переговоров — точно выявить интересы сторон и обсуждать те варианты разрешения конфликта, которые могут стать взаимовыгодными.

Мягкий стиль. Этот стиль определяется задачей установления доверительных отношений с оппонентом. Тактика переговоров — готовность к отказу от некоторых позиций и условий. Результатом переговоров может стать снижение напряженности и создание условий для дальнейшего урегулирования конфликтной ситуации.

Жесткий стиль. Такой стиль переговоров допускается лишь в том случае, если общественный инспектор уверен в своем авторитете. Переговоры основаны на различных формах давления и демонстрации силы. Преимущество жесткого стиля в том, что переговоры могут быть завершены достаточно быстро. Всегда существует опасность поставить под сомнение авторитет и возможности посредника и в результате оказаться исключенным из процесса переговоров.

Следует отметить, что успех практики переговоров с участием представителей общества в разрешении конфликтов связан с варьированием с учетом условий форм и методов ведения переговоров. Гибкость в подходах, нацеленность исключительно на урегулирование конфликта и определяют важность, уникальность и ценность роли представителя общества.

Исходя из задач общественного контроля, помимо непосредственного урегулирования конфликтной ситуации и достижения приемлемого для обеих сторон решения, целями также являются:

- Признание сторонами приоритета соблюдения общепризнанных прав осужденных и законных интересов сотрудников. Достижение этой цели возможно только при проведении переговоров в стиле сотрудничества, когда стороны, обсуждая конфликт и его возможные последствия, достигают понимания и уважение интересов сторон.
- Обеспечение безопасности участников конфликта. Достижение согласия между конфликтующими сторонами еще не означает, что договоренности будут выполняться. Более того, постоянно существует угроза вмешательства извне. Зачастую осужденных — активных участников конфликта — даже после его урегулирования наказывают или переводят в другие учреждения. Инициатором подобных решений могут стать, к примеру, руководители территориальных управлений ФСИН, придерживающиеся, как правило, традиционной практики «образцового наказания». Наказаниям могут быть подвергнуты также и сотрудники учреждений, которые «пошли на уступки с осужденными». Такого рода действия не только делают бессмысленными все переговоры, но и крайне негативно влияют на участников конфликта и атмосферу в учреждении — усугубляют недоверие и озлобленность. Поэтому крайне важно, участвуя в разрешении конфликта, точно информировать об итогах переговоров вышестоящее руководство и согласовывать с ним последующие меры в сфере предотвращения подобных конфликтных ситуаций.

В тех случаях, когда конфликт не удалось урегулировать, основной задачей общественного инспектора является обеспечение безопасности его участников. Например, недопущение необоснованного и чрезмерного наказания активных участников конфликта или настаивание на переводе их в другое учреждение.

ЧАСТЬ 3. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

3.1. Организация работы ОНК

Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» определяет общий порядок организации общественного контроля. Для достижения целей общественного контроля предусматривается создание общественных наблюдательных комиссий во всех субъектах Российской Федерации.

3.1.1. Утверждение ОНК

По закону срок полномочий ОНК составляет три года (пункт 11 статьи 8). Согласно статье 10 формирование и утверждение персонального состава ОНК возлагается на Общественную палату РФ. Процедура утверждения предусматривает заблаговременную подготовку и направление представлений на кандидатов в члены ОНК (не позднее чем за 90 дней до истечения срока полномочий ОНК). Исключительным правом на выдвижение обладают общественные организации (НПО), которые имеют опыт и уставную цель — «защиту или содействие защите прав и свобод человека и гражданина». Одна организация может выдвинуть не более двух представителей.

Описание порядка представлений и процесс утверждения содержится в «Рекомендациях по выдвижению кандидатов в члены общественных наблюдательных комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (утверждены советом Общественной палаты РФ 13 августа 2008 г.; см. на официальном сайте по адресу: <http://www.oprf.ru/ru/762/767>). Согласно процедуре от общественных организаций требуется подготовить установленный законом перечень документов, подтверждающих статус организации, решение о выдвижении и информацию о кандидатах. В перечень документов необходимо также включить сведения (биографию) о правозащитном и общественном опыте кандидата ¹.

Следует отметить, что участие в общественном контроле не только обременительное занятие, которое не пользуется надлежащим почетом и уважением, но и весьма расходное (поскольку согласно ФЗ расходы по осуществлению общественного контроля несут организации, выдвинувшие кандидатов). В этой связи популярность участия в ОНК в регионах очень низка, и существуют очевидные трудности с формированием состава комиссий. Поэтому чрезвычайно важную роль приобретают те обще-

¹ Пункт 1 статьи 12 ФЗ № 76: «Членом общественной наблюдательной комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет и имеющий опыт работы в области защиты прав граждан» (курсив наш).

ственные организации, которые в регионах занимаются вопросами соблюдения прав заключенных. Именно такие организации могут взять на себя инициативу в поиске и подборе кандидатов в ОНК. Эти инициативы позволяют собрать в ОНК людей с активной гражданской позицией, что в конечном итоге будет способствовать эффективной работе ОНК.

3.1.2. Организация работы ОНК

ОНК является самостоятельным, автономным и самоуправляемым объединением граждан — представителей общественных организаций. Полномочия в осуществлении общественного контроля имеет не столько комиссия в целом, как каждый в отдельности член комиссии (статья 16). Поэтому эффективность общественного контроля в регионе во многом зависит от усилий и инициативы каждого члена ОНК. Комиссия служит прежде всего местом координации работы членов ОНК, обсуждения проблем и возможностей по улучшению ситуации в местах лишения свободы. Закон устанавливает лишь одно условие в организации работы комиссии (пункт 12 статьи 10): «На первом заседании общественной наблюдательной комиссии утверждается ее регламент, избираются председатель комиссии и его заместитель (заместители)». Таким образом, члены ОНК коллегиально утверждают регламент работы комиссии, включая порядок организации и проведения собраний, распределение задач и сфер ответственности между членами ОНК, а также порядок разрешения спорных вопросов. Важно, чтобы члены ОНК достигли единогласия по вопросам взаимодействия между членами комиссии по вопросам организации посещений и переписки, т. е. по тому, что вправе осуществлять каждый член комиссии. В противном случае комиссию неизбежно будут сотрясать конфликты¹.

Члены ОНК сами иницируют визиты в учреждения (с учетом того, что в посещениях должны принимать участие не менее двух человек; пункт 1 статьи 16). Если это возможно, члены комиссии могут сформировать план работы комиссии. О предстоящем визите соответствующее региональное ведомство должно быть поставлено в известность заранее, но без ограничения по срокам (т. е. можно уведомить непосредственно перед посещением). Закон не устанавливает точной процедуры уведомления о посещении. Ведомственные положения содержат лишь порядок оперативного реагирования на уведомление. Также не предусмотрены никакие ограничения по времени и длительности посещений. Условия проведения контрольных визитов, включая решение о том, кто направляет уведомление, определяются самими ОНК, по согласованному решению всех членов комиссии.

С увеличением состава комиссии до 40 человек² актуальным становится вопрос о проведении собраний комиссии и принятии решений. В этой связи предлагается воспользоваться возможностями дистанционного участия на собраниях с использованием средств коммуникации. Особое значение имеет учет мнений всех членов комиссии, особенно по спорным вопросам, к примеру, касающихся полномочий членов ОНК. Процедурно это может решаться различными способами — доверенностью, письменным мнением члена ОНК, переданного до начала заседания, возможностью присоединения к уже принятому решению (см. текст примерного регламента).

¹ Примерный текст регламента приводится в Приложении 8.

² Изменения в ФЗ № 76 приняты ФЗ от 6 декабря 2011 г. № 411-ФЗ.

Во избежание конфликтных ситуаций каждый член ОНК должен своевременно и в полном объеме получать информацию как о собраниях, так и о работе других членов комиссии (в т. ч. о планируемых визитах и итоговых отчетах, материалы актуальных жалоб и т. п.). Распространенной ошибкой является представление о том, что информирование — обязанность выборных представителей или других членов ОНК. Только открытость и участие в коммуникации каждого члена ОНК могут обеспечить совместную эффективную работу.

3.1.3. Взаимодействие с ведомствами

В порядке информирования комиссия может запросить у региональных ведомств список учреждений, подпадающих по общественный контроль, а также информировать эти ведомства о составе комиссии и контактном адресе (адресах).

Закон не предусматривает точного порядка взаимоотношений ОНК с ведомствами. Статья 19 упоминает лишь обязанность ведомств рассматривать заключения (отчеты) членов ОНК по итогам визитов, решения принятые на заседаниях ОНК (в таких случаях уместно лишь настаивать на представлении письменных ответов на обращения, что предусмотрено законодательством). Представляется, что рекомендации ОНК должны быть предметом обсуждения у руководителей территориальных органов, в чьем подчинении находится учреждение. Остается надеяться, что по мере развития общественного контроля такая практика станет обыденной.

Одним из важнейших условий для достижения партнерских отношений ОНК с ведомствами является соблюдение условий приватности обсуждений итогов визитов.

В качестве успешной практики можно представить следующее: подготовленное заключение по итогу визита члены ОНК направляют на отзыв в адрес начальника проверяемого учреждения. И только после обсуждения текста заключения оно направляется в адрес вышестоящего территориального ведомства. Подобный подход «исчерпания возможностей» имеет смысл не только для разрешения проблемных вопросов, но и для принятия решения об огласке результатов общественного контроля, что может расцениваться не только как задача ОНК, но и как мера воздействия.

3.2. Методики посещения мест принудительно содержания

3.2.1 Основные методы контроля; планирование посещений мест лишения свободы

Задачи общественного контроля требуют применения различных методов. Можно выделить из них следующие:

- *мониторинг* — основной метод, связанный с практикой посещения мест лишения свободы и их осмотра по условиям содержания. Такой осмотр, как правило, основан на сопоставлении практики содержания с законодательными нормами или с перспективными представлениями;
- *расследование* — используется, как правило, при разбирательстве жалоб; основан на методическом сборе информации о происшествии для вынесения оценки (решения) по сути жалоб;
- *сравнительный анализ (статистических показателей)* — имеет актуальность в оценке эффективности работы учреждений по исполнению задач (в частности, по эф-

фektivности работы отделений полиции или в решении вопросов переполненности изоляторов);

- *оценка поведения осужденных* — используется в разбирательстве личных дел осужденных, при участии в принятии решения об изменении меры пресечения, проверке дисциплинарных наказаний.

Еще на этапе организации работы нужно попытаться сформировать группы по интересам, например по ведомственной принадлежности учреждений (МВД, ФСИН, Минздравсоцразвития), по проблемным темам — обеспечение здоровья, реабилитация и поддержка связей с родственниками, профилактика пыток и жестокого обращения. Одни члены ОНК представляют приоритетной задачу профилактических поездок, другие работают, ориентируясь только на жалобы, третьи считают важным исследовать только одну или несколько ключевых тем.

Представляя практику общественного контроля, можно систематизировать виды посещений учреждений по целям и формам контроля.

1. Ознакомительный визит

К задачам такого визита можно отнести не только составление общего впечатления об учреждении, его актуальных проблемах, но и их скрупулезное письменное описание, что при последующих посещениях послужит основой для прослеживания динамики изменения ситуации. В целях обеспечения максимального сбора информации в ходе ознакомительного визита, особенно в ИУ или СИЗО¹, будет лучше собрать группу более чем из двух членов ОНК.

2. Профилактическая поездка

Такая поездка проводится, как правило, в качестве контрольной, для проверки результатов выполнения рекомендаций прежних поездок. Во время таких посещениях, особенно ИУ, крайне полезно проводить общий прием осужденных, для чего нужно делать оповещение заранее, на этапе уведомления. В уведомление (см. Приложение 9) необходимо включить следующий текст: «При посещении ИУ будет проводиться прием осужденных. Информацию о приеме просим довести до осужденных заблаговременно». Информировать осужденных также можно во время обзорного обхода отрядов. По завершении с администрацией учреждения, как правило, проводится обсуждение выполнения рекомендаций и проблемных вопросов, возникших в ходе приема.

3. Проверка жалоб

Вопросы срочности и полноты проверки при планировании посещения учреждения всецело зависит от содержания жалобы. К экстренным визитам можно отнести проверку жалоб и сообщений об массовом избиении и жестоком обращении. При планировании подобного визита необходимо заранее определить, каким образом будут проверяться сведения и собираться соответствующие доказательства.

В особой форме работы можно отнести проведение **независимого расследования**. Подобного рода расследования проводятся с целью документирования всех обстоятельств происшествия, ведется поиск и сбор всех документов, относящихся к событию. Все беседы со свидетелями и очевидцами также документируются, по возможности, с подписью опрашиваемого и под аудиозапись. На практике за одну поездку проверить все обстоятельства крайне сложно (например, необходимо опросить со-

¹ Практика показывает, что обстоятельный осмотр одного лишь ИУ одним визитером требует как минимум три дня работы в учреждении.

трудников, которые работают в другую смену), поэтому такая работа требует значительного времени и усилий, а также специальной подготовки членов ОНК.

К отдельной форме также можно отнести посещение учреждений для **разрешения конфликтных ситуаций**. Практика подобного рода «посредничества» в правозащитной деятельности существует с начала 90-х годов и связан со случаями массовых протестов осужденных. В таких ситуациях члены ОНК, имеющие опыт и авторитет, выступают в качестве посредников в переговорах, помогая найти компромиссные решения и не допустить насилия.

4. Проверка условий содержания

Особое внимание в таких поездках уделяется задачам замера основных параметров помещений (наполняемости и площади, освещенности, вентиляции, выяснения обстоятельств переполнения и т. п.). Идеально было бы использование измерительных приборов (например, люксметра, лазерной линейки и т. п.). Результаты осмотра помещений, условий обеспечения питанием, медицинской помощью, постельными принадлежностями, питьевой водой и т. п. тщательно документируются. По итогам проверки составляется отчет или справка, куда включаются собранная статистическая информация, а также выводы и рекомендации. Подготовленный документ имеет существенное значение при повторных проверках и может использоваться в судебных разбирательствах жалоб заключенных на условия содержания.

5. Работа с осужденными

К таким поездкам можно отнести любые визиты членов ОНК с целью участия в работе административных и дисциплинарных комиссий в колониях и СИЗО. В ходе таких визитов наибольшее время уделяется общению как с осужденными, так и с сотрудниками, что позволяет в конечном счете лучше ориентироваться в ситуации в учреждении, эффективно помогать в разрешении конфликтных ситуаций.

Общий план подготовки и проведения посещений мест принудительного содержания¹

Для того чтобы посещение места лишения свободы членами ОНК прошло успешно, визит необходимо тщательно спланировать.

1) Планирование визита

1. Анализ имеющейся информации о месте проведения визита:

- ознакомление с информацией, полученной в ходе предыдущих посещений или из других источников (включая СМИ);
- оценка официальных данных о самом учреждении (статус, задачи);
- определение существующих или предполагаемых проблем (включая информацию об имеющихся жалобах). Совет: если это возможно, то при планировании визита постарайтесь встретиться с теми, кто раньше отбывал наказание в данном учреждении либо работал в нем, и получить от них информацию о проблемах учреждения.

2. Определение целей посещения; составление предварительного плана (минимум и максимум работы).

3. Организация работы посещающей группы:

¹ По материалам сб. Методические рекомендации по проведению посещений мест лишения свободы / Междунар. ассоциация по предотвращению пыток; Бюро по демократич. ин-там и правам человека ОБСЕ.

- подготовка вопросов, исследование которых намечается в ходе визита;
 - выбор руководителя группы, ответственного за проведение визита (подготовку отчета);
 - подборка и исследование нормативных документов по вопросам визита;
 - решение вопроса с транспортом;
 - информирование членов группы о месте сбора, целях и порядке проведения визита; обеспечение канцелярскими принадлежностями (блокнот, ручка), объявлениями/визитками с информацией об ОНК;
 - распределение между членами группы определенных задач в зависимости от навыков и предполагаемой продолжительности визита;
 - принятие решения об использовании диктофона или фотоаппарата.
4. Установление контактов с органами вне места заключения:
- уведомление регионального ведомства или учреждения (при необходимости согласование времени визита);
 - направление запросов о предоставлении информации, связанной визитом (в т. ч. статистической), о необходимости предварительного объявления о приеме с жалобами во время посещения, проведения аудиозаписи, фотосъемки.

2) Порядок посещения

Посещение может быть начато как с неофициального знакомства с условиями работы учреждения (к примеру, с наблюдения работы дежурной части ИВС или комнаты приема передач ИУ, общения с родственниками осужденных), так и с официального представления (также и после наблюдения) руководителю учреждения и беседы с ним. Во время такой встречи должны быть формально решены все вопросы, связанные с визитом, — возможность видео- и аудиозаписи, использование необходимого оборудования, уточнение порядка регистрации полученных при посещении письменных жалоб и др. В ходе беседы (которая для первого визита является первым шагом к установлению диалога) следует:

- представить членов ОНК;
- объяснить цели и задачи посещения, используемые методы работы (в особенности необходимость проведения бесед с лицами, лишенными свободы, наедине), последующее использование полученной информации;
- заверить начальника в том, что в ходе посещения члены группы будут выполнять все правила поведения и безопасности;
- объяснить, как будет проходить посещение и сколько времени оно продлится, согласовать маршрут посещения;
- запросить информацию об учреждении, вызвать тех осужденных, с кем необходимо встретиться;
- договориться о встрече по окончании визита.

Визит планируется в зависимости от целей и может быть начат как с осмотра помещений, просмотра документов (журналов учета), так и с бесед с лицами, находящимися в учреждении (осужденными, подсудимыми, обвиняемыми), а также с персоналом. При планировании визита важно помнить о распорядке дня в учреждении.

3) Завершение визита

Завершить визит следует официальной встречей и беседой с начальником учреждения. Члены группы могут:

- задать уточняющие вопросы по выявленным проблемам в учреждении, узнать мнение администрации об их актуальности, перспективах и доступных средствах их разрешения;
- представить краткие выводы по итогам визита и договориться об обсуждении итогового отчета.

По завершению визита члены ОНК проводят обсуждение, в ходе которого члены группы обмениваются полученной информацией, наблюдениями и оценками.

Руководитель группы ведет краткий конспект итогов обсуждения, по которому в дальнейшем составляется отчет.

Рекомендации и предложения по принятию дополнительных мер (в частности, по жалобам) участники группы обсуждают либо сразу после визита, либо позднее — на специальной встрече, посвященной принятию итогового отчета.

Выводы и предложения, вызывающие сомнения и споры, как правило, могут быть либо изъяты из отчета, либо вынесены на обсуждение общественной наблюдательной комиссии.

4) Меры безопасности

Безопасность общественных наблюдателей в учреждении гарантируется законодательством и задачами персонала.

Безопасность обеспечивается:

- сопровождением сотрудниками членов ОНК на территории учреждения;
- сдачей ценных вещей (в частности, денежных средств и мобильных телефонов) перед проходом на режимную территорию.

Рекомендации по мерам безопасности во время посещения:

- основное условие — выполнять требования персонала и не удаляться от группы без предупреждения сотрудника;
- необходимо следить за личным имуществом, особенно небольшими сумками, бумажниками, ювелирными изделиями и ключами; с ними нужно обращаться так, чтобы не вызывать соблазна. Кроме того, стоит подумать, действительно ли необходимо нести их с собой на режимную территорию;
- неизбежно возникают ситуации, когда уязвимость общественного наблюдателя повышается. Необходимо запомнить, где располагаются кнопки сигнализации в крыльях тюрьмы, мастерских и комнатах для собеседования. Общественные наблюдатели должны стараться избегать ситуаций, в которых возникает угроза безопасности, и продумать свои действия с позиции сведения к минимуму угроз личной безопасности;
- вы должны иметь при себе, но не на виду, ваш мандат всякий раз, когда посещаете учреждение. Желательно использовать бэйдж с вашими данными как члена ОНК, чтобы тюремный персонал и заключенные знали, кто вы.

В течение всего визита исключительно с разрешения членов ОНК сотрудники администрации могут производить видеосъемку (видеорегистрацию). Если члены ОНК смогут получить копию, то она может быть и полезной как дополнительное документирование. На встречах с осужденными видеозапись лучше пресекать.

3.2.2. Рекомендации по посещению исправительных учреждений

Основные нормативные документы: УИК РФ, Положение о порядке посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий, Правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы.

Проведение визита

Непосредственно перед входом в режимную зону визитерам полезно посетить комнату для приема передач и оформления документов для краткосрочных свиданий, ознакомиться с имеющейся информацией для посетителей. Соответствуют ли указания и приказы действующему законодательству, не нарушаются ли права осужденных и посетителей при приеме передач и предоставлении краткосрочных свиданий, доступна ли информация для чтения.

В комнате для посетителей СИЗО-2 г. Казани был вывешен приказ начальника учреждения, запрещающий принимать передачи от лиц, не указанных в личном деле осужденного (обвиняемого, подозреваемого). Такое ограничение не предусмотрено ни одним нормативным актом и существенно нарушает права содержащихся в учреждении. В одной из исправительных колоний визитерами было обнаружено несоответствие сумм, которые имеют право тратить осужденные на приобретение продуктов и товаров в магазине учреждения, нормам, которые были внесены в УИК РФ Федеральным законом от 14 февраля 2009 г.

До начала посещения исправительного учреждения рекомендуется получить следующую информацию у начальника учреждения или его заместителя (согласно статье 15 ФЗ):

- лимит наполняемости (наличие мест) и сколько содержится на день посещения;
- имеются ли в учреждении помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов;
- категории содержащихся (подследственные, кассационные, транзитные), наличие мест (лимит) и сколько содержится фактически;
- есть ли участки колонии-поселения (если имеются, то для каких категорий осужденных);
- имеются ли в учреждении ЕПКТ, их лимит и сколько содержится фактически;
- трудовое использование (обеспеченность осужденных оплачиваемой работой);
- имеется ли собственное производство и подсобное хозяйство;
- наличие на территории медицинских учреждений;
- число пенсионеров, инвалидов в учреждении;
- наличие на территории учебных заведений (школа, училище); имеется ли возможность осужденным обучаться дистанционно, заочно;
- наличие возможности отправления религиозных обрядов;
- наличие в учреждении оборудованных площадок для занятий спортом;
- есть ли в учреждении библиотека и клуб;
- число отрядов, сколько осужденных приходится на одного начальника отряда;
- число камер в ШИЗО, сколько человек содержится на день посещения;

- лимит и сколько содержится фактически в ПКТ;
- наличие комнаты свидания с адвокатом;
- сколько помещений для проведения краткосрочных и длительных свиданий.

При первичном посещении рекомендуется завести *паспорт учреждения*. Паспорт учреждения представляет собой накопительное досье, в котором содержится обновляемая при последующих посещениях информация о:

- жалобах осужденных и их родственников,
- мерах реагирования на них и полученных результатах,
- результатах посещений и личного приема,
- инициированных мерах для устранения выявленных нарушений прав и свобод осужденных и сотрудников,
- результатах обобщений и исследований,
- иная информация, касающаяся данного учреждения.

В ходе посещения обязательному осмотру и оценке соответствия требованиям закона подлежат:

- карантин,
- жилые помещения,
- медицинская часть (больница для осужденных),
- столовая,
- ШИЗО, карцер в воспитательной колонии,
- ПКТ,
- ЕПКТ, если есть в учреждении,
- комната для краткосрочных свиданий,
- комнаты для длительных свиданий,
- библиотека,
- школа в воспитательной колонии,
- производственная зона (учебно-производственный центр).

Жилые помещения

Рекомендуется посетить отряды (рабочий, не работающий, или отряд для инвалидов, отряд для осужденных, переведенных на строгие условия содержания). Выбор отрядов может быть и случайным. Только не нужно явно следовать предложениям сотрудников. Прежде чем выбрать отряд для посещения, есть смысл познакомиться с дисциплинарными показателями отрядов (которые должны быть у руководства учреждения) и посетить отряды с различными показателями.

При посещении жилых помещений необходимо обязательно выяснить, соблюдаются ли нормы жилой площади, т. е. пропорция между полезной площадью и числом проживающих.

Следует удостовериться, что все осужденные в отряде обеспечены индивидуальным спальным местом. Можно обратить внимание на размещение кроватей: если они расположены в два яруса, есть ли в этом необходимость; имеется ли приватное пространство.

Важно оценивать каждое жилое помещение, поскольку размещение может быть неравномерным.

Проблема переполненности изоляторов является наиболее существенной, так как это негативно сказывается на общей атмосфере и порождает цепь иных проблем.

Можно обратить внимание на цвет и свежесть постельного белья. По рекомендациям психологов УИС, руководители ряда учреждений УИС используют постельное белье светлых тонов с элементами «домашности». Такой подход необходимо применять и для выбора цвета и дизайна обоев на стенах, окраски (побелки) помещений внутри и снаружи, мебели, штор, наглядного оформления, а так же при выборе цвета и формы одежды осужденных.

На наш взгляд, совершенно чуждыми выглядят таблички на кроватях осужденных с указанием на них статей УК РФ и сроков наказания.

Также стоит обратить внимание на то, тепло ли в помещении в холодное время года, достаточно ли оно проветриваемое, отсутствует ли в нем специфический, спертый запах, соблюдается ли там чистота и порядок и др. параметры.

Во всех помещениях, предназначенных для жизни или труда осужденных, окна должны быть достаточно большим, чтобы можно было читать или работать при естественном освещении. Окна должны обеспечивать приток свежего воздуха. Искусственное освещение должно соответствовать общепринятым нормам. Важно, чтобы осужденные имели доступ к естественному освещению и свежему воздуху. Доступ к окнам не должен быть загражден и их можно было бы открывать. Осужденные должны иметь возможность включать и выключать свет самостоятельно.

Необходимо оценить состояние помещений для принятия пищи, где осужденные хранят продукты, полученные в посылках, передачах или приобретенные в магазине учреждения. Имеется ли у всех возможность пользоваться этим помещением. Следует обратить внимание на наличие в этой комнате холодильника, электропечи, электрочайника и др. Все это важные компоненты социализации, подготовки к обычной жизни «на свободе».

Следует осмотреть туалетную комнату. Осужденные нередко жалуются, что испытывают затруднения из-за отсутствия необходимого количества умывальников и унитазов. Согласно Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений на утренний туалет и заправку коек отводится до десяти минут. Лица, лишенные свободы, должны иметь возможность удовлетворять свои физиологические потребности без промедления и ограничения по времени в условиях приватности и гигиены. В случае если туалеты расположены вне жилых помещений, то необходимо удостовериться, что ими можно пользоваться без промедления.

При посещении рекомендуется обратить внимание на следующие вопросы:

- достаточно ли унитазов и умывальников для содержащихся в данном помещении;
- если туалет расположен за пределами жилых помещений, сколько времени приходится ждать осужденным, прежде чем они могут им воспользоваться;
- каким образом лица, содержащиеся в закрывающихся на ночь помещениях, могут удовлетворить свои нужды;
- содержится ли санитарно-техническое оборудование в чистоте и в соответствии с требованиями и нормами гигиены;
- имеется ли в помещении отряда со строгими условиями содержания полный комплекс коммунально-бытовых объектов; есть ли прогулочный дворик достаточный по своим размерам для занятий физическими упражнениями, соблюдается ли режим предоставления прогулок; имеется ли возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями;
- достаточно ли освещения;

- могут ли осужденные регулировать освещение и вентиляцию самостоятельно;
- можно ли открывать окна.

В локальном секторе перед жилым помещением важно обратить внимание на его оборудование: есть ли место для курения, цветочные клумбы, зеленые насаждения, спортивные снаряды, беседки, лавочки и др.

Медсанчасть

Поддержание физического и психического здоровья осужденных особенно важно, так как лишение свободы влияет на их состояние. Медицинскому персоналу исправительных учреждений при решении медицинских вопросов должна быть предоставлена максимальная независимость от администрации исправительного учреждения. Компетентность медицинского персонала, независимость и профессиональная этика, качество медицинского обслуживания могут быть оценены исключительно медицинскими специалистами. Визитеры должны попросить предоставить информацию о состоянии здоровья осужденных: наиболее распространенные заболевания, имеются ли инфекционные заболевания, заболевания, связанные с несоблюдением правил личной гигиены, жилища, инфекция кожи, смертность.

Необходимо выяснить вопросы:

- порядок проведения медосмотра вновь прибывших осужденных;
- как организован прием больных осужденных (особенно доступность в обращении за помощью, что, по возможности, разумно отследить и на практике);
- как организовано лечение ВИЧ-инфицированных;
- каким образом оказывается срочная медицинская помощь;
- как часто посещают медицинские работники карцер в воспитательных колониях, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ (помещения, где осужденные содержатся по одиночке, медперсонал обязан посещать ежедневно);
- организовано ли круглосуточное дежурство медицинских работников;
- в достаточном ли количестве и ассортименте поступают в учреждение лекарственные препараты;
- есть ли возможность приглашать врачей-специалистов из гражданских медицинских учреждений;
- есть ли стоматолог и протезист;
- принимаются ли лекарственные препараты от родственников осужденных;
- проводится ли медицинское освидетельствование осужденных, обратившихся с жалобами на нанесение побоев сотрудниками администрации или другими осужденными, каков порядок такого освидетельствования.

Следует осмотреть палаты, медкабинеты, столовую, чтобы убедиться, что в помещениях тепло, свежо, уютно, чисто, имеется надлежащий уход за больными.

Важно проверить все случаи отказов зафиксировать телесные повреждения, установить причины (эти сведения можно получить у осужденных при посещении ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ и на личном приеме). Следует оценить позицию медицинского работника в отказе освидетельствования осужденного. Указанные обстоятельства могут свидетельствовать о случаях жестокого и бесчеловечного обращения с осужденными.

Медицинский персонал ИУ обязан уделять особое внимание состоянию здоровья осужденных женщин. Услуги гинеколога должны быть гарантированы. Должны быть обеспечены соответствующей медицинской помощью. беременные и матери.

Следует выяснить следующие вопросы:

- есть ли в учреждении гинеколог;
- каковы условия получения доступа к гинекологу;
- удовлетворяются ли особые потребности беременных женщин и матерей, имеющих грудных детей.

Столовая

При посещении столовой в первую очередь должно быть проверено состояние кухонных помещений на предмет чистоты их содержания. Пища должна подаваться с соблюдением правил гигиены и в то же время, что и вне пенитенциарной системы. Блюда должны быть достаточно разнообразными, питательными и вкусными для поддержания удовлетворительного здоровья лиц, лишенных свободы. Каждый осужденный должен иметь постоянный доступ к питьевой воде. Настоятельно рекомендуется визитерам присутствовать во время приема пищи и проследить за ее распределением.

Важно обратить внимание на следующее:

- количество, качество и разнообразие питания;
- кто составляет меню;
- сколько средств выделяется на питание одного осужденного в день;
- существуют ли особые диеты для больных, пожилых и для детей, находящихся с матерями;
- систематически ли проводятся врачом учреждения проверки соблюдения диетических норм.

Магазин

При посещении магазина для осужденных, расположенного в зоне, необходимо ознакомиться с графиком его работы, с ассортиментом товаров, ценами, условиями и порядком приобретения товара осужденными, с тем, насколько доступны для ознакомления ассортимент и цены. Важно также обратить внимание на величину очереди в магазин.

ШИЗО, ПКТ

При посещении ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, карцеров и одиночных камер в исправительных колониях особого режима и тюрьмах в первую очередь следует обратить внимание на:

- состояние стен, пола, потолка (сырость, «шуба», цементный пол и т. п.);
- доступ к свежему воздуху и естественному освещению;
- достаточность искусственного освещения для чтения;
- наличие в камере питьевой воды;
- наличие возможности отправлять естественные надобности в условиях приватности и соблюдения гигиены;
- обеспеченность постельными принадлежностями;
- разрешено ли брать в камеру полотенце, мыло, зубную щетку, зубную пасту, туалетную бумагу, средства личной гигиены (для женщин);
- разрешается ли иметь в камере выписанные осужденными журналы и газеты, а также религиозную литературу, предметы культа индивидуального пользования для натального или карманного ношения;

- пользуются ли осужденные печатными изданиями из библиотеки учреждения;
- выдаются ли письменные и почтовые принадлежности, имеющиеся у осужденных, для написания корреспонденции;
- как часто посещают камеры медицинские работники;
- соблюдается ли режим прогулок, какое состояние прогулочного дворика (например, есть ли навес от дождя);
- имеется ли возможность занятий физическими упражнениями во время прогулки;
- разрешается ли осужденным, обучающимся в общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах и на курсах профтехподготовки, иметь при себе учебники и предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями.

Следует иметь в виду, что осужденным, переведенным в ПКТ, ЕПКТ или одиночные камеры в порядке взыскания, не разрешается брать с собой личные вещи, кроме продуктов питания, полотенца, мыла, зубного порошка, пасты, зубной щетки, туалетной бумаги, табачных изделий и спичек (женщинам — предметов гигиены), а также религиозной литературы, предметов культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения. Разрешается иметь при себе судебные решения по делу, а также ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, простые карандаши, авторучки, стержни, тетради, почтовые марки, открытки, конверты, пользоваться печатными изданиями из библиотеки учреждения, выписывать книги, журналы и газеты.

Учебно-производственный центр, школа

При посещении образовательной школы и профессиональных училищ (учебно-производственных центров) следует уделить внимание как условиям размещения, так и содержательной части обучения — насколько такое обучение социально полезно.

При посещении школы и ПУ рекомендуем выяснить следующие вопросы:

- сколько осужденных, в каких классах и учебных группах получают образование и профессию;
- обеспечен ли учебный процесс кадрами учителей и мастеров, учебниками и иным учебно-наглядным и демонстрационным материалом, компьютерами и т. п.;
- преподаются ли в школе, особенно в воспитательных колониях, помимо основных дисциплин такие, как физкультура, иностранный язык, музыка и др.;
- какие внеклассные мероприятия проводятся в школе и ПУ, какие кружки, студии и спортивные секции работают, есть ли школьный спортзал, стадион, актовый зал;
- есть ли в школе библиотека, какой в ней книжный фонд художественной, учебной и иной литературы;
- есть ли осужденные, которые учатся заочно, в том числе дистанционно, учатся в средних специальных учебных заведениях и вузах;
- участвуют ли школа и ПУ в каких-либо мероприятиях с гражданскими образовательными и профессиональными учреждениями;
- как производится лицензирование, аккредитация школы и ПУ, где и как педагоги и мастера повышают свою квалификацию, какие они имеют награды и звания;
- востребованным ли на свободе профессии, которым обучаются осужденные в ПУ; на каком оборудовании и в каких производственных мастерских;
- проводятся ли конкурсы профессионального мастерства среди осужденных;

- какие документы об образовании и профессии получают осужденные и есть ли в них указание на принадлежность к УИС и др.

Ряд школ и ПУ, особенно в воспитательных колониях, по ряду показателей функционирования превзошли подобные учреждения на свободе. Важно при визите заметить это, показать значимость и школьного радиоузла, и пришкольного участка с цветниками, теплицами и грядками, и школьной стенгазеты, выставок и др.

Промышленная зона

Эффективный осмотр промышленной зоны требует специфических знаний в санитарно-гигиенических, пожарных и иных правилах, особенно техники безопасности на производстве.

Вместе с тем членам ОНК важно обратить общее внимание на оплату труда, производственный травматизм, а также на то, полезна ли предоставляемая работа для ресоциализации, получают ли осужденные полезные навыки и опыт.

Следует обратить внимание на условия труда: тепло и чисто ли в помещениях, достаточно ли они проветриваемы, выдается ли осужденным спецодежда, могут ли после работы осужденные принять душ, как организовано питание работающих, обучение профессии на рабочем месте и т. п.

Библиотека

При посещении библиотеки необходимо выяснить следующие вопросы:

- доступно ли посещение всем осужденным;
- число осужденных, являющихся постоянными читателями;
- размер каталога, насколько часто бывают новые поступления;
- имеется ли юридическая литература;
- имеются ли в библиотеке свежие газеты и журналы;
- имеется ли информация об адресах судебных инстанций, уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и регионе, Европейского суда по правам человека, правозащитных организаций и т. д.

Рекомендация: о популярности библиотеки можно судить по карточкам читателей.

Помещения для свиданий

Большинство из отбывающих наказание вернутся на свободу. Поэтому им необходимо поддерживать контакты с внешним миром, не только с семьей, но и с близкими друзьями и знакомыми. Свидания — наиболее эффективный способ поддержания связей.

Комнаты для краткосрочных свиданий и помещения для длительных свиданий необходимо оценить с позиции их удобства и комфорта при использовании. Следует обратить на следующие вопросы:

- допускаются ли на свидания друзья и знакомые, на каких основания применяются ограничения для указанных лиц;
- бесплатно ли предоставляются комнаты; если существуют оплата за дополнительные услуги, насколько она оправданна;
- были ли случаи, когда осужденного лишили свидания в связи с нарушением им правил внутреннего распорядка;
- не нарушаются ли права родственников во время обысковых мероприятий;
- имеется ли возможность попасть на прием к администрации учреждения.

Рекомендуется побеседовать с родственниками осужденных, узнать их мнение об условиях, в которых проходят длительное и краткосрочное свидания.

* * *

Важными на маршруте посещения являются такие объекты, как ШИЗО или дисциплинарный изолятор (ДИЗО), карцер, ЕКПТ, ПКТ, транзитно-пересылочные пункты (ТПП), отряд строгих условий содержания (СУС), карантин. Учитывая особый нормативный статус этих объектов, их важность для поддержания требуемой дисциплины в учреждении, воспитательное значение, необходимо оценить условия содержания: тепло, свет, вентиляцию, постельные принадлежности, минимальный набор средств личной гигиены, санузел, отношение персонала к осужденным, находящимся в строгих условия содержания.

Необходимо обратить внимание на наличие *информационных стендов (материалов)* в учреждении. Информация о правах и обязанностях осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, должна содержать извлечения из УК, УИК, в первую очередь из норм, разъясняющих порядок подачи предложений, заявлений, жалоб, реализации права на личную безопасность. Верующие осужденные должны быть ознакомлены с порядком реализации в местах лишения свободы права на свободу совести и вероисповедания. Осужденным также должна предоставляться информация о мерах поощрения и взыскания, возможности применения мер безопасности и оружия. Информация о правах и обязанностях, о порядке подачи жалоб и заявлений должна также быть размещена в карантинном отделении.

Вопрос о доступности информации можно оценивать двояко. С одной стороны, информация, передаваемая в устной форме, может считаться доступной. С другой стороны, следует учитывать эмоциональное состояние осужденного, значительное число нормативных актов, регламентирующих деятельность исправительных учреждений, недостаточную правовую осведомленность сотрудников исправительных учреждений. Следовательно, подобного рода информация должна представляться как в устной, так и в письменной форме.

Необходимо выяснить у сотрудников учреждения, хватает ли осужденным юридической литературы (экземпляров УК, УИК, Правил внутреннего распорядка и т. п.).

Для получения целостной картины увиденного очень важно членам ОНК выяснять при беседах с осужденными, их родными и близкими, с сотрудниками, в т. ч. и наедине, их субъективное мнение обо всем увиденном, услышанном и прочитанном членами ОНК в ходе визита. При этом важно иметь в виду, что член ОНК может, если появляется такая возможность, оказать посильную правовую, социальную помощь осужденному, обратившемуся к нему на приеме при осуществлении визита; принять его наедине.

Вопросы гигиены

От соблюдения личной гигиены зависит состояние здоровья осужденного. Кроме того, опрятность и чистоплотность являются необходимыми условиями для поддержания уважительного отношения к окружающим и к самому себе. Каждый осужденный должен иметь свое спальное место и постельные принадлежности, содержащиеся в чистоте и в удовлетворительном состоянии. Постельное белье должно меняться регулярно, но не реже одного раза в 15 дней.

Администрация учреждения обязана обеспечивать осужденных необходимыми средствами личной гигиены. Осужденные женщины должны регулярно получать повседневные и необходимые при менструации предметы личной гигиены.

Необходимо выяснить:

- какие предметы гигиены предоставляются осужденным и как часто;
- как часто осужденные могут посещать баню или принимать душ;
- получают ли женщины необходимые при менструации предметы личной гигиены;
- имеется ли в помещениях отрядов информация о правах и обязанностях осужденных, актуальна ли в настоящее время.

Особо следует обращать внимание на возможность помывки в случае необходимости (вне установленного еженедельного расписания).

Соблюдение гарантий на обращения с жалобами

При посещении учреждения, беседах с осужденными, знакомстве с документацией необходимо обратить внимание на соблюдения порядка направления жалоб осужденных.

В 2006 году Министерством юстиции РФ был утвержден Административный регламент исполнения государственной функции по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Согласно данному регламенту общий срок рассмотрения обращений подозреваемых, обвиняемых и осужденных не должен превышать месячного срока со дня регистрации обращения (пункт 14).

Письменное обращение, поступившее в учреждение или орган УИС, в соответствии с его компетенцией, рассматривается в течение 30 суток со дня его регистрации. Поступившее письменное обращение от подозреваемых и обвиняемых рассматривается в течение десяти суток.

В случаях, не терпящих отлагательств, которые связаны с угрозой жизни и здоровью подозреваемых, обвиняемых или осужденных, их устные и письменные обращения рассматриваются незамедлительно (пункт 15).

В исключительных случаях срок рассмотрения письменного обращения может быть продлен на основании мотивированного рапорта исполнителя не более чем на 30 дней руководителем учреждения или органа УИС (заместителем руководителя); либо руководителями структурных подразделений, давшим соответствующее поручение (для центрального аппарата ФСИН России), по согласованию с подразделением делопроизводства. О продлении срока рассмотрения обращения письменно уведомляется заявитель (пункт 16).

Обращения, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, осуществляющие контроль за местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также за деятельностью учреждений и органов УИС, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в Европейский Суд по правам человека цензуре не подлежат, и не позднее следующего за днем подачи обращения или ходатайства рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете (пункт 17).

Переписка осужденных с защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случа-

ев, если администрация учреждений УИС располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений осуществляется по мотивированному постановлению руководителя учреждения УИС или его заместителя.

Обращения, адресованные в другие органы государственной власти, общественные объединения, а также защитнику, должны быть направлены по принадлежности администрацией места содержания под стражей, не позднее трех дней с момента их подачи (пункт 18).

Ответы на предложения, заявления и жалобы объявляются подозреваемым и обвиняемым под расписку и приобщаются к их личным делам. По просьбе подозреваемых и обвиняемых за счет их средств администрация места содержания под стражей делает копию ответа и выдает ее на руки (пункт 19).

Немаловажно и то обстоятельство, что обращения, изложенные письменно и адресованные администрации следственного изолятора либо исправительного учреждения, регистрируются в журнале отдела специального учета либо в канцелярии соответствующего учреждения. Регистрация обращений подозреваемых, обвиняемых или осужденных производится путем присвоения порядкового номера каждому поступившему документу и фиксации в учетной документации (журнале) кратких сведений о нем (пункт 29).

Личный прием осужденных

В ходе посещения визитеры могут проводить личный прием осужденных. Для организации такого приема администрация учреждения информирует осужденных о проведении личного приема и предоставляет помещение на территории учреждения. Прием проводится в присутствии сотрудника администрации. Однако, по просьбе осужденного, личный прием может быть проведен наедине.

Прием осужденных, водворенных в ШИЗО, ПКТ, одиночную камеру проводится в ходе посещения соответствующих помещений.

Обязательному вызову на личный прием подлежат осужденные, направившие в наблюдательную комиссию письма с жалобами на незаконные действия администрации учреждения либо с просьбой о личном приеме.

В ходе личного приема подлежат рассмотрению жалобы на условия содержания, на реализацию прав, предусмотренных законодательством, просьбы разъяснить нормы закона и законность требований и действий сотрудников администрации. Не подлежат рассмотрению жалобы на приговоры (однако, на усмотрение члена ОНК, могут быть даны общие рекомендации по порядку обжалования приговора).

На личном приеме не следует спрашивать, за какое преступление и на какой срок осужден; ничего не обещать, кроме уверения, что жалоба будет рассмотрена и будет дан ответ; осужденный может жаловаться только от своего имени и сообщать о его нарушенных правах.

Желательно не брать у осужденных документы, в т. ч. жалобы и заявления, а просить их направить через администрацию учреждения. Но в необходимых случаях такие заявления могут быть зарегистрированы в спецчасти при выходе из учреждения.

3.2.3. Рекомендации по посещению СИЗО ¹

Объективные показатели соблюдения прав заключенных

В большинстве случаев уровень соблюдения прав и законных интересов личности в учреждениях УИС может быть измерен на основании объективных показателей. Среди таких показателей особенно следует отметить следующие:

- уровень смертности и его динамика за последние три года;
- удельный вес заключенных, имеющих дефицит веса, и его динамика за последние три года;
- соотношение заработка работающих осужденных и работников, которые на свободе в данной местности выполняют такую же работу. При этом следует иметь в виду, что часть зарплаты осужденного (заключенного под стражу) идет на алименты, выплаты по приговору или гражданскому иску (если таковые имеются), а также на оплату питания, одежды, обуви, жилищно-коммунальных услуг по месту отбывания наказания;
- соотношение цен в магазине, обслуживающем осужденных, и в розничной торговой сети в данной местности;
- процент освобожденных условно-досрочно (напомним, что СИЗО для лиц, находящихся в отряде хозобслуги, является местом отбывания наказания) и удельный вес срока, на который они были освобождены по отношению к общему сроку отбывания наказания;
- соотношение между числом лиц, не имевших паспортов на момент освобождения или отправки к месту отбывания наказания из СИЗО, и числом лиц, получивших паспорт за время нахождения в СИЗО;
- удельный вес лиц, которым по месту содержания под стражей была впервые установлена, восстановлена или продлена группа инвалидности (несмотря на то что средний возраст заключенных под стражу не превышает 30 лет, среди них насчитывается не менее 1% людей, имеющих признаки инвалидности).

Начальник СИЗО

При посещении СИЗО вам, скорее всего, придется общаться с его начальником. Следует иметь в виду, что начальник СИЗО осуществляет не только текущее руководство деятельностью следственного изолятора на принципах единоначалия, но и сам определяет пределы полномочий своих заместителей и начальников структурных подразделений (п. 4.2.2 Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста РФ от 25 января 1999 г. № 20 с изменениями от 5 марта 2004 г.).

В СИЗО могут находиться осужденные, за содержание которых и хранение их личных дел начальник отвечает лично, — это приговоренные к смертной казни.

Начальник СИЗО, как правило, прекрасно знает нормативно-правовую базу деятельности СИЗО. Поэтому вооружитесь Правилами внутреннего распорядка (ПВР)

¹ Подробнее см. Бабушкин А. Наставление по проверке соблюдения прав, свобод и законных интересов личности в СИЗО. М., 2009. URL: <http://www.zagr.org/322.html>.

СИЗО¹ и иными нормативно-правовыми актами, обговорите при встрече с начальником, что вы планируете посетить, каким образом начальник будет проинформирован о результатах посещения, каким образом он в свою очередь поставит в известность участников посещения о предпринятых мерах реагирования.

Комната свиданий, комната приема передач

Предмет проверки	На что обратить внимание
1. Прием граждан представителем администрации СИЗО	<ul style="list-style-type: none"> • сколько людей стоит в очереди на прием; • каково среднее время ожидания приема; • во сколько начат прием, соответствует ли время приема вывешенному графику, ведется ли прием после обеденного перерыва, не допускается ли опоздания в возобновлении приема после обеда; • фиксируются ли жалобы заявителей в журнале приема; по каким вопросам наиболее часто поступают жалобы; являются ли проблемы, по которым ставятся вопросы, объективно возникшими или же зависят от практики правоприменения, сложившейся в данном СИЗО, т. е. ошибок и нарушений со стороны администрации; • осуществляется ли прием должностными лицами вне графика при наличии такой необходимости, в т. ч. в выходные и праздничные дни;
2. Порядок получения родственниками и иными лицами справочной информации	<ul style="list-style-type: none"> • как можно узнать, содержится ли лицо в данном учреждении, за каким органом числится, был ли продлен срок его содержания под стражей (рекомендуется, чтобы в СИЗО имелось справочное окно или справочный телефон по данным вопросам); • каков порядок информирования родственников и иных лиц о направлении осужденных к месту отбывания наказания, включая дату и место убытия; • как можно узнать о состоянии здоровья подозреваемого (обвиняемого), связаться с его лечащим врачом; • какая информация вывешена в комнатах приема передач и свиданий, имеются ли: 1) перечень разрешенных предметов (приложение № 2 к ПВП СИЗО), 2) порядок предоставления свиданий, 3) порядок решения вопросов о месте отбывания наказания осужденным, 4) график приема родственников руководством, 5) порядок приема медикаментов, 6) порядок оказания дополнительных услуг и расценки на них, 7) порядок допуска лечащего врача, 8) адреса и телефоны УФСИН, прокуратуры, суда и других надзорных и контролирующих инстанций, 9) порядок оформления сделок по гражданским делам, вступления в брак, выдачи доверенностей.
3. Работа комнат свиданий	<ul style="list-style-type: none"> • в котором часу начинается и заканчивается работа комнат свиданий; • работает ли эта комната по субботам и воскресеньям; если не работает, то как решается вопрос о предоставлении свиданий иногородним родственникам, прибывшим в СИЗО в выходные и праздничные дни; • исправность переговорных устройств (телефонов) в комнатах свиданий; • все ли комнаты свиданий используются; не закрыта ли часть из них на ремонт, санитарную обработку и т. д.; • не допускается ли сокращение продолжительности свиданий помимо воли участников свиданий на срок менее трех часов.
4. Санитарное состояние помещений	<ul style="list-style-type: none"> • работает ли туалет; • убирается и выносятся ли мусор.
5. Прием передач и денежных переводов	<ul style="list-style-type: none"> • можно ли свободно получить бланк для описи передач; • не ограничен ли прием продуктов питания и предметов первой необходи-

¹ Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов УИС, утверждены приказом Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189.

	<p>мости сверх запретов, установленных приложением № 2 к ПВР СИЗО;</p> <ul style="list-style-type: none"> • насколько вежливо сотрудники комнаты приема передач общаются с родственниками; • время работы магазина и аптеки, через которые родственники могут оплатить приобретение для заключенных продуктов питания, предметов первой необходимости, лекарств; • ассортимент и цены в сравнении с перечнем приложения № 2 к ПВР СИЗО, ассортименту и ценам соседних магазинов (рекомендуется сравнить эти цены с ценами ближайшего супермаркета); • как долго родственникам приходится стоять в очереди, время открытия и прекращения работы магазина¹; • принимает ли бухгалтерия денежный перевод на лицевой счет осужденного, если не принимает, то почему; есть ли адреса ближайших отделений связи, банков, которые могут такой перевод отправить.
6. Работа следователей и адвокатов	<ul style="list-style-type: none"> • время ожидания следователями и адвокатами подозреваемых и обвиняемых (одна общая очередь или две отдельных); • требуют ли от защитника для свидания с подзащитным документы, требование которых запрещено федеральным законом; • изымают ли у представителей обвинения, как и представителей защиты телефоны, ноутбуки, фотоаппараты и иные предметы; каков порядок выдачи лицам, прибывшим на свидание, разрешения на пронос телефонов, ноутбуков и иной оргтехники; • не ограничивается ли время свиданий с защитниками; • не нарушается ли конфиденциальность общения с защитником.
7. Прием медикаментов	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдается ли требование ПВР СИЗО о том, что администрация СИЗО принимает медикаменты для лечения больных подозреваемых и обвиняемых только в соответствии с назначениями лечащего врача СИЗО. «Необходимость применения иных медикаментов, рекомендованных специалистами других лечебно-профилактических учреждений, подтверждается лечащим врачом СИЗО» (п. 67 ПВР СИЗО); • осуществляется ли прием медикаментов ежедневно; если прием медикаментов осуществляется только в определенные дни, то каким образом принимаются медикаменты от иногородних посетителей, а также при заболеваниях, требующих немедленной медикаментозной помощи.
8. Соблюдение порядка отказа в приеме передачи или отдельного вложения	<p>Соблюдается ли требование п. 70 ПВР СИЗО о том, что передача не принимается и возвращается посетителю с разъяснением причин возврата в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) освобождения адресата из-под стражи или убытия его из СИЗО; б) смерти подозреваемого или обвиняемого; в) отсутствия у подозреваемого или обвиняемого возможности лично принять адресованную ему передачу (нахождение на выезде в связи с проведением судебно-следственных действий, при убытии более чем на сутки, нахождение в медицинской части в бессознательном состоянии и т.д.); г) превышения установленного общего веса передач в месяц, принимаемых в адрес одного лица (30 кг); д) отсутствия у лица, доставившего передачу, паспорта или документа, удостоверяющего личность; е) неправильного оформления заявления на прием передачи;

¹ Родственникам подозреваемых или обвиняемых <...> может быть предоставлена возможность вместо передачи через финансовую часть СИЗО оплатить стоимость продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров, весом не более 30 кг в месяц, имеющихся в продаже в магазине (ларьке) СИЗО, для последующего их вручения подозреваемым или обвиняемым. В этом случае родственник или иное лицо подает в финансовую часть СИЗО заявление в трех экземплярах, в котором указываются количество и вес продуктов (ст. 77 ПВР СИЗО).

	<p>ж) наличия письменного отказа подозреваемого или обвиняемого в приеме передачи в свой адрес;</p> <p>з) нахождения подозреваемого и обвиняемого в карцере.</p> <p>При наличии указанных оснований сотрудники бюро приема передач должны разъяснить основания отказа, а также, каким образом такие основания могут быть устранены.</p>
--	---

Сборное отделение

Предмет проверки	На что обратить внимание	Правовая норма
1. Задержание иностранного гражданина, запрошенного иностранным государством	Имеется ли постановление прокурора, принятое на основании вынесенного судебным органом иностранного государства решения о взятии виновного лица под стражу.	Основанием для приема в СИЗО лица, выдача которого запрошена иностранным государством для уголовного преследования или исполнения приговора и в отношении которого имеется решение судебного органа иностранного государства о заключении под стражу, является постановление о заключении под стражу, вынесенное прокурором РФ в порядке, предусмотренном ч. 2 ст. 466 УПК РФ (п. 6 ПВР СИЗО).
2. Осужденные, следующие транзитом	<ul style="list-style-type: none"> • состояние здоровья и качество оказания медицинской помощи; • что им известно о том, уведомлены ли о месте их нахождения родственники; • производится ли отправка к месту отбывания наказания ближайшим маршрутом. 	
3. Состояние здоровья	<ul style="list-style-type: none"> • не были ли приняты из ИВС лица, нуждающиеся в срочном стационарном лечении, которое невозможно осуществить в условиях СИЗО. 	Лица, нуждающиеся по заключению врача или фельдшера СИЗО в срочном стационарном лечении, при отсутствии возможности такого лечения в СИЗО в случае доставки их из ИВС конвойными подразделениями в учреждение не принимаются (п. 12 ПВР СИЗО).
4. Информирование заключенных об их правах и обязанностях	<ul style="list-style-type: none"> • в какой форме и когда была предоставлена такая информация; • является ли эта информация полной, соответствует ли она требованиям п. 13 ПВР СИЗО 	Принятым в СИЗО подозреваемым и обвиняемым письменно либо устно предоставляется информация о правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб, возможности получения психологической помощи (п. 13 ПВР СИЗО).
5. Сроки нахождения в сборном отделении	<ul style="list-style-type: none"> • не превышает ли срок нахождения в сборном отделении вновь поступивших лиц равный одним суткам; • не находятся ли на сборном отделении лица, поступившие ранее и не подлежащие вывозу из СИЗО в связи с участием в судебно-следственных действиях; 	На период оформления учетных документов подозреваемые и обвиняемые размещаются в камерах сборного отделения на срок не более одних суток с соблюдением требований изоляции либо на срок не более двух часов в отдельные боксы сборного отделения, оборудованные местами для сидения и искусственным освещением. Время помещения подозреваемых

	<ul style="list-style-type: none"> • не допущено ли помещение заключенных в одноместных боксах на срок более двух часов; • фиксируется ли помещение заключенного в бокс в книге дежурств по корпусному отделению. 	<p>и обвиняемых в одноместные боксы и время их перевода в другие помещения фиксируется в Книге дежурств по корпусному отделению (ст. 15 ПВР СИЗО).</p>
6. Материально - бытовые условия в сборном отделении	<ul style="list-style-type: none"> • проверка наличия скамеек, мест для приема пищи; • освещения; • вентиляции; • туалета, имеющего отсекающую перегородку от камеры. 	
7. Медпомощь при поступлении в СИЗО	<ul style="list-style-type: none"> • были ли произведены первичный медосмотр и санобработка; • составлялись ли акты на лиц, у которых были выявлены телесные повреждения, если такие повреждения могли быть причинены в результате противоправных действий; передан ли такой акт в оперативный отдел; • передан ли один экземпляр акта на руки лицу, у которого были обнаружены телесные повреждения; • было ли предложено прибывшим в СИЗО, проведение психодиагностического обследования; • оборудование и состояние медицинской комнаты сборного отделения; • фиксация телесных повреждений в журнале медосмотров карантина; какие меры предприняты по выявленным фактам получения телесных повреждений; • согласуется ли с медработником присутствие иных лиц при проведении опроса и осмотра пострадавшего; • какое количество материалов направлено в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела (при отказе в возбуждении уголовного дела по ст. 24 УПК РФ рекомендуется изучить постановления об отказе, при наличии необоснованно вынесенных постановлений обобщить допущенные ошибки и нарушения, направив справку об указанных ошибках и нарушениях в адрес прокурора). 	<p>По прибытии в СИЗО всем поступившим (в т. ч. следующим транзитом) проводится первичный медицинский осмотр с целью выявления лиц, представляющих эпидемическую опасность для окружающих, а также больных, нуждающихся в неотложной помощи. Особое внимание обращается на наличие наружных проявлений кожных, венерических, инфекционных и других заболеваний, пораженность педикулезом, проводится сбор эпиданамнеза.</p> <p>Первичный медицинский осмотр проводится в кратчайшие сроки до направления прибывших подозреваемых, обвиняемых и осужденных в «общие» камеры. Осмотр проводит врач или фельдшер в специально оборудованной медицинской комнате сборного отделения СИЗО, оснащенной аппаратом для измерения артериального давления, фонендоскопом, термометрами,</p> <p>шпателями для осмотра ротовой полости, рефлектором, весами, ростомером.</p> <p>В медицинской комнате ведется журнал медицинских осмотров СИЗО (карантина), где регистрируются основные данные об осмотренных подозреваемых, обвиняемых и осужденных и выявленных у них заболеваниях (повреждениях).</p> <p>В случае доставки в Учреждение лица, имеющего телесные повреждения, по инициативе дежурного помощника начальника Учреждения (оперативного дежурного) либо по заявлению лица, имеющего телесные повреждения, а также при выявлении телесных повреждений при осмотре медицинским работником (врачом, фельдшером) составляется акт произвольной формы. Указанный акт составляется в двух экземплярах, один из которых приобщается к медицинской карте амбулаторного больного, второй экземпляр выдается на руки подозреваемому, обвиняемому или осужденному под его личную подпись на первом эк-</p>

		<p>земляре акта.</p> <p>О факте проведения освидетельствования рапортом информируется начальник Учреждения и прокурор, осуществляющий надзор за деятельностью Учреждения. Приобщение акта к медицинской карте амбулаторного больного в обязательном порядке отмечается в листе уточненных диагнозов.</p> <p>По согласованию с медицинским работником, осуществляющим освидетельствование телесных повреждений, при проведении опроса и осмотра пострадавшего, оформлении медицинской документации либо акта с целью обеспечения его безопасности могут присутствовать иные сотрудники Учреждения, не имеющие медицинского образования (п. 24, 25, 26, 28 приказа Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказания в местах лишения свободы и заключения под стражу»).</p> <p>При поступлении в СИЗО подозреваемые и обвиняемые проходят первичный медицинский осмотр и санитарную обработку. Первичный медицинский осмотр, а также необходимое обследование осуществляет дежурный врач (фельдшер) СИЗО с целью выявления больных, требующих изоляции и (или) оказания неотложной медицинской помощи. Результаты осмотра, проведенных лечебно-диагностических мероприятий вносятся в медицинскую амбулаторную карту.</p> <p>В случае выявления у подозреваемого или обвиняемого телесных повреждений, позволяющих полагать, что вред здоровью гражданина причинен в результате противоправных действий, медицинским работником, кроме записей об этом в медицинской амбулаторной карте, составляется соответствующий акт, который подписывается дежурным помощником и начальником караула, доставившим подозреваемого или обвиняемого. Оперативным отделом проводится проверка, материалы которой, при наличии признаков преступления, направляются территориальному прокурору для принятия решения в соответствии с УПК РФ.</p> <p>Подозреваемые и обвиняемые на добровольной основе проходят первичное психодиагностическое обследование, результаты которого заносятся в Журнал учета подозреваемых и обвиняемых, прошедших психологическое обследование (п. 16 ПВР СИЗО).</p>
8. Обыск	<ul style="list-style-type: none"> • не сопровождался ли обыск за- 	Подозреваемые и обвиняемые, поступив-

	<p>ключенного при его поступлении унижением человеческого достоинства (например, побоями, оскорбительными комментариями, следованием гусиным шагом и т. д.);</p> <ul style="list-style-type: none"> • не повреждается ли имущество заключенных во время проведения обыскных мероприятий. 	<p>шие в СИЗО, подвергаются полному личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию, а их личные вещи — досмотру (п. 23 ПВР СИЗО).</p> <p>В тех случаях, когда заключенным разрешается держать имущество при себе, администрация должна принимать меры по оказанию помощи в обеспечении его сохранности (п. 31/6 ЕПП).</p>
9. Вывоз для участия в судебно-следственных действиях	<ul style="list-style-type: none"> • получают ли лица, вывозимые для участия в судебно-следственных действиях, питание по установленной норме; • что понимается под невозможностью обеспечения указанных лиц горячим питанием, получают ли они в этом случае сухой паек; • одеты ли они по сезону, имеют ли опрятный внешний вид; • достаточно ли освещено и проветрено помещение автозака, не помещены ли этаплируемые слишком скученно. 	<p>Подозреваемые или обвиняемые перед отправкой для участия в следственных действиях за пределами СИЗО или в судебных заседаниях должны получить горячее питание по установленным нормам. В случае невозможности обеспечения горячим питанием указанные лица обеспечиваются сухим пайком. Они должны быть одеты по сезону, иметь опрятный внешний вид (п. 161 ПВР СИЗО).</p> <p>Запрещается перевозка заключенных в недостаточно проветриваемых и освещенных транспортных средствах, или в условиях, создающих для них ненужные неудобства или оскорбляющих их достоинство (п. 32/2 ЕПП).</p>

Жилые камеры

Общие рекомендации:

- следует посетить, как обычные камеры, так и те, где содержатся иностранные граждане, сотрудники правоохранительных органов, так называемые обиженные, лица, помещенные в карантин, лица, помещенные в безопасное место, транзитные заключенные;
- прежде чем начинать задавать вопросы, перечисленные ниже, следует дать возможность самим заключенным в свободной форме изложить свои проблемы; если осужденные не желают вам ничего рассказывать то, это либо связано с тем, что вы не вызвали у них доверия, либо с тем, что эти люди не чувствуют себя свободно;
- до посещения камер следует постараться выяснить, существуют ли в СИЗО так называемые пресс-хаты; если некоторые из осужденных часто переводились из камеры в камеру и оказывались в одной и той же камере, то такая камера с большой долей вероятности и является «пресс-хатой»; в такой камере контингент будет делиться на временный (тех, кого поместили в такую камеру для обработки) и постоянный (тех, кто такую обработку осуществляют). *Последние будут физически крепкими людьми, осужденными, скорее всего, за особо тяжкие преступления против личности;*
- при посещении камер следует поздороваться, представиться, сообщить о цели прибытия; вести себя надо спокойно, сдержанно, доброжелательно;
- в случае ограниченности времени на посещение камеры следует пустить среди заключенных тетрадь с ручкой, в которой те могли бы записывать свои жалобы и предложения; таким же образом следует поступить, если со стороны администрации имеет место попытка давления на заключенных; в тетради должны быть графы с указанием Ф. И. О. заявителя, его адреса, сути жалобы. Информация, записанная в такой тетради, регистрации в спецчасти не подлежит.

Предмет проверки	На что обратить внимание	Правовая норма
1. Освобождение из-под стражи	Нет ли в камере лиц, у которых истекли сроки содержания под стражей.	Лица, доставленные в СИЗО плановым конвоем, в отношении которых истекли сроки содержания под стражей, освобождаются по постановлению начальника СИЗО по основаниям и в порядке, установленном статьями 49, 50 Федерального закона (п. 11 ПВР СИЗО).
2. Информирование заключенных об их правах и обязанностях	Висит ли в камере информация о правах и обязанностях подозреваемых и обвиняемых.	В каждой камере на стене вывешивается информация об основных правах и обязанностях подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО (п. 13 ПВР СИЗО).
3. Вежливость и культура обращения	Как сотрудники обращаются к заключенным, не допускают ли они унижений и оскорблений при обращении.	Подозреваемые и обвиняемые имеют право на вежливое обращение со стороны сотрудников СИЗО. К ним следует обращаться на «вы» и называть их «гражданин» или «гражданка» и далее по фамилии (п. 14 ПВР СИЗО)
4. Отгорожены ли отхожие места от жилой части камеры	Наличие перегородки высотой, достаточной для того, чтобы человек, находящийся на отхожем месте, был закрыт по плечи.	Заключенные должны иметь беспрепятственный доступ к санитарным устройствам, отвечающим требованиям гигиены и позволяющим уединение (ч. 3 п. 19 ЕПП).
5. Выполнение предписания о раздельном содержании некоторых категорий заключенных	<p>Выполняется ли требование о раздельном содержании:</p> <ul style="list-style-type: none"> • впервые привлекаемых к уголовной ответственности от ранее содержавшихся в местах лишения свободы; • лиц, осужденных за тяжкие преступления против личности; • лиц, страдающих инфекционными заболеваниями; • не помещены ли в камеры к несовершеннолетним заключенным лица, привлеченные за тяжкие насильственные преступления; • каким образом рекомендации психиатра учтены при размещении лиц, имеющих признаки агрессивного поведения и аутоагрессии; беседовал ли психиатр с данными лицами; • каким образом был осуществлен отбор осуж- 	<p>1) Раздельно содержатся:</p> <ul style="list-style-type: none"> мужчины и женщины; несовершеннолетние и взрослые; в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести; лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы; подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу; подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу; <p>2) отдельно от других подозреваемых и обвиняемых содержатся:</p> <ul style="list-style-type: none"> подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства и преступлений против мира и безопасности человечества; подозреваемые и обвиняемые в совершении следующих преступлений, предусмотренных УК РФ: убийство; убийство матерью новорожденного ребенка; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; заражение ВИЧ-инфекцией; похищение человека; изнасилование; насильственные действия сексуального характера; торговля несовершеннолетними; грабеж; разбой; вымога-

	<p>денных, помещенных в одну камеру.</p>	<p>тельство, совершенное при отягчающих обстоятельствах; терроризм; захват заложников; организация незаконного вооруженного формирования; бандитизм; организация преступного сообщества (преступной организации); пиратство; посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование; посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа; дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества;</p> <p>подозреваемые и обвиняемые при особо опасном рецидиве преступлений;</p> <p>осужденные к смертной казни;</p> <p>лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, налоговой инспекции, таможенных органов, службы судебных приставов, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, военнослужащими внутренних войск федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;</p> <p>по решению администрации места содержания под стражей либо по письменному решению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других подозреваемых и обвиняемых;</p> <p>больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении (ст. 33 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»).</p> <p>Лица, у которых имеются признаки психического расстройства, в том числе склонность к агрессии и аутоагрессии, размещаются по камерам с учетом рекомендаций психиатра и психолога (п. 18 ПВР СИЗО).</p> <p>Там, где имеются общие камеры, размещаемых в них заключенных следует подвергать тщательному отбору, чтобы удостовериться, что они способны жить вместе в таких условиях. По ночам следует осуществлять постоянный надзор, совместимый с характером заведения (ч. 2 п. 9 МСП).</p> <p>Целями классификации являются: а) отделение заключенных от тех, кто в силу своего преступного прошлого или отрицательных черт характера грозит оказать на них плохое влияние; б) разделение заключенных на категории, облегчающие работу с ними, в целях их возвращения к жизни в обществе (п. 67 МСП).</p>
<p>6. Обыск, досмотр вещей</p>	<ul style="list-style-type: none"> • не было ли случаев проведения досмотра вещей в отсутствие как содержащихся в камере лиц, так и дежурного по камере; • предоставляется ли 	<ul style="list-style-type: none"> • в исключительных случаях по указанию начальника СИЗО или его заместителя досмотр вещей подозреваемых или обвиняемых производится в отсутствие их владельцев при дежурном по камере (п. 29 ПВР СИЗО); • отказ подозреваемого или обвиняемого подписать протокол и все его претензии при обыске или досмотре

	<p>заклученным возможность изложить претензии, возникшие при обыске;</p> <ul style="list-style-type: none"> • не возникли ли в ходе обыска повреждения, которых можно было бы избежать. 	<p>вещей указываются в протоколе (п. 30 ПВР СИЗО).</p>
<p>7. Санитарное и бытовое обеспечение заключенных</p>	<ul style="list-style-type: none"> • имеет ли каждый заключенный под стражу индивидуальное спальное место; • каково качество матрасов и подушек, пригодны ли они для использования; • выданы ли заключенным две простыни и наволочка; • выдавалась ли нуждающимся в том заключенным одежда по сезону; • выданы ли осужденным по их заявлению мыло, зубная щетка, паста, бритвенный станок, иные средства гигиены; • есть ли в камере мыло и туалетная бумага; • какими настольными играми обеспечена камера; • выдаются ли заключенным во временное пользование ножницы, ножи для резки продуктов и швейные иглы. 	<p>Подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются для индивидуального пользования:</p> <ul style="list-style-type: none"> • спальным местом; • постельными принадлежностями: матрацем, подушкой, одеялом; • постельным бельем: двумя простынями, наволочкой; • полотенцем; • столовой посудой и столовыми приборами: миской (на время приема пищи), кружкой, ложкой; • одеждой по сезону (при отсутствии собственной); • книгами и журналами из библиотеки СИЗО. <p>По заявлению подозреваемого или обвиняемого, при отсутствии необходимых денежных средств на его личном счете, по нормам, установленным Правительством Российской Федерации, выдаются индивидуальные средства гигиены:</p> <ul style="list-style-type: none"> • мыло; • зубная щетка; • зубная паста (зубной порошок); • одноразовая бритва (для мужчин); • средства личной гигиены (для женщин) (п. 40 ПВР СИЗО). <p>Для общего пользования в камеры в соответствии с установленными нормами и в расчете на количество содержащихся в них лиц выдаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • мыло хозяйственное; • туалетная бумага; • издания периодической печати из библиотеки СИЗО; • настольные игры: шашки, шахматы, домино, нарды; • предметы для уборки камеры; • швейные иглы, ножницы, ножи для резки продуктов питания (могут быть выданы подозреваемым и обвиняемым в кратковременное пользование под контролем администрации) (п. 41 ПВР СИЗО). <p>Настольные игры выдаются из расчета по одному комплекту на 10 человек или на камеру, если в ней содержится менее 10 человек (п. 46 ПВР СИЗО).</p>
<p>8. Оборудование камеры</p>	<ul style="list-style-type: none"> • располагает ли каждый заключенный в камере местом за столом; • работает ли радио, установленное в камере, регулируется ли его громкость, не является ли громкость радио избы- 	<p>Камеры СИЗО оборудуются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • одноярусными или двухъярусными кроватями • столом и скамейками с числом посадочных мест по количеству лиц, содержащихся в камере; • шкафом для продуктов; • вешалкой для верхней одежды; • полкой для туалетных принадлежностей; • зеркалом, вмонтированным в стену;

	<p>точной или недостаточной;</p> <ul style="list-style-type: none"> • работает ли в камере светильник ночного освещения; • имеется ли в камере зеркало; • имеются ли штепсельные розетки; • можно ли в камере читать и работать при дневном свете; • обеспечен ли доступ в камеру свежего воздуха; • позволяет ли искусственное освещение работать без опасности для зрения. 	<ul style="list-style-type: none"> • бачком с питьевой водой; • подставкой под бачок для питьевой воды; • радиодинамиком для вещания общегосударственной программы; • урной для мусора; • тазами для гигиенических целей и стирки одежды; • светильниками дневного и ночного освещения; • телевизором, холодильником, вентиляционным оборудованием (при наличии возможности); • тумбочкой под телевизор или кронштейном для крепления телевизора; • напольной чашей (унитазом), умывальником; • нагревательными приборами (радиаторами) системы водяного отопления; • штепсельными розетками для подключения бытовых приборов; • вызывной сигнализацией. <p>Кроме этого камеры для содержания женщин с детьми оборудуются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • детскими кроватками; • ванночкой детской пластмассовой; • плиткой электрической; • стеллажами полочными (п. 42 ПВР СИЗО). <p>При отсутствии в камере водонагревательных приборов либо горячей водопроводной воды горячая вода для стирки и гигиенических целей и кипяченая вода для питья выдаются ежедневно в установленное время с учетом потребности (п. 43 ПВР СИЗО)</p> <p>В помещениях, где живут и работают заключенные:</p> <p>а) окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, существует ли или нет искусственная система вентиляции; в) искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения (п. 7 МСП).</p>
9. Выдача письменных принадлежностей	<p>Выдаются ли осужденным по их просьбе для написания предложений, заявлений и жалоб бумага и шариковая ручка.</p>	<p>Для написания предложений, заявлений и жалоб подозреваемым и обвиняемым по их просьбе выдаются письменные принадлежности (бумага, шариковая ручка) (п. 47 ПВР СИЗО).</p>
10. Право больных заключенных получать посылки без ограничений веса	<p>Имеют ли больные, не помещенные в медсанчасть или больницу, заболевание которых подтверждено медработником, возможность получать передачи без ограничений их веса.</p>	<p>Не допускается ограничение веса передач принимаемых для больных, страдающих заболеваниями, подтвержденными медицинским заключением врача СИЗО, беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, а также несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых (п. 66 ПВР СИЗО).</p>
11. Получение посылок, передач,	<ul style="list-style-type: none"> • объявляются ли акты о приеме посылок и пере- 	<p>Акт, в котором указывается наименование и перечень вещей и продуктов, их внешние признаки, качество, что</p>

<p>бандеролей</p>	<p>дач заключенным под роспись;</p> <ul style="list-style-type: none"> • выдаются ли посылки, поступившие в период водворения осужденного в карцер; • не допускается ли порча содержимого посылок и передач, кроме связанной с утратой ими товарного вида, в результате досмотра; • соблюдается ли требование о вручении посылки не позднее суток после ее приема или с момента возвращения заключенного. 	<p>конкретно из содержимого изъято или сдано на хранение, подписывается членами комиссии, объявляется под роспись подозреваемому или обвиняемому (п. 72 ПВР СИЗО).</p> <p>Посылки, поступившие в адрес лиц, водворенных в карцер, сдаются на склад для хранения и вручаются подозреваемым и обвиняемым после окончания срока их пребывания в карцере (п. 76 ПВР СИЗО).</p> <p>Администрация СИЗО обеспечивает сохранность вложенных посылок и передач, однако за естественную порчу этих вложений в силу длительного хранения, а также за утерю товарного вида в результате досмотра ответственности не несет, о чем предупреждаются лица, доставившие передачу (п. 78 ПВР СИЗО).</p> <p>Посылка или передача должна быть вручена подозреваемому или обвиняемому не позднее одних суток после их приема, а в случае временного убытия подозреваемого или обвиняемого — после его возвращения (п. 79 ПВР СИЗО).</p>
<p>12. Отправка писем</p>	<ul style="list-style-type: none"> • осуществляет ли магазин бесперебойную торговлю конвертами, марками, бланками телеграмм; • принимаются ли письма и телеграммы ежедневно; • вручается ли квитанция об отправке телеграммы; каким образом заключенный может получить документ, подтверждающий отправку письма; • каким образом обеспечивается ответственность администрации СИЗО за отправляемые или полученные письма или телеграммы. 	<p>Почтовые принадлежности (конверты, марки, бланки телеграмм) подозреваемые и обвиняемые приобретают в магазине (ларьке) СИЗО (п. 81 ПВР СИЗО).</p> <p>Письма и заполненные бланки телеграмм от подозреваемых и обвиняемых принимаются представителем администрации ежедневно. Письма принимаются только в незапечатанных конвертах с указанием на них фамилии, имени, отчества отправителя и почтового адреса СИЗО. К заполненному бланку телеграммы прилагается заявление на имя начальника СИЗО с просьбой снять деньги с лицевого счета подозреваемого или обвиняемого для оплаты телеграммы. Заявление сдается представителю администрации вместе с денежной квитанцией (п. 83 ПВР СИЗО).</p> <p>После отправления телеграммы подозреваемому или обвиняемому вручается почтовая квитанция, а при наличии денег на лицевом счете ему возвращается денежная квитанция с соответствующей отметкой. Аналогичный порядок действует при отправлении заказных и ценных писем, а также денежных переводов подозреваемых и обвиняемых (п. 85 ПВР СИЗО).</p> <p>С момента приема телеграммы или письма от подозреваемого или обвиняемого и до их отправки, а также с момента поступления телеграммы или письма в СИЗО и до их вручения адресату администрация указанного учреждения несет ответственность за сохранность телеграммы или письма и обеспечивает тайну переписки (п. 86 ПВР СИЗО).</p>
<p>13. Денежные переводы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • производится ли отправка и получение денег почтовым переводом; • каков срок зачисления денег на счет с момента их перечисления. 	<p>Деньги подозреваемым и обвиняемым переводятся почтовым переводом в адрес СИЗО и зачисляются на их лицевые счета. Для перевода по почте суммы денег, имеющейся на лицевом счете подозреваемого или обвиняемого, им пишется мотивированное заявление на имя начальника СИЗО (п. 90 ПВР СИЗО).</p>

<p>14. Прием заключенных администрацией</p>	<ul style="list-style-type: none"> • производится ли ежедневный обход камер представителями администрации; • записываются ли в журнал устные заявления; дается ли ответ на такие заявления в течение пяти суток; • регистрируются ли письменные обращения заключенных; дается ли в течение десяти суток ответ на такие обращения. 	<p>Представители администрации ежедневно обходят камеры и принимают от подозреваемых и обвиняемых предложения, заявления и жалобы как в письменном, так и в устном виде (п. 91 ПВР СИЗО).</p> <p>Предложения, заявления и жалобы, принятые в устной форме, записываются в журнал и докладываются лицу, ответственному за их разрешение. Ответы на устные заявления подозреваемых и обвиняемых объявляются им в течение суток. В случае назначения дополнительной проверки ответ дается в течение пяти суток (п. 92 ПВР СИЗО).</p> <p>Предложения, заявления и жалобы, изложенные письменно и адресованные администрации СИЗО, регистрируются в журнале и докладываются начальнику СИЗО, который принимает меры по их разрешению. При отсутствии такой возможности подозреваемому или обвиняемому даются соответствующие разъяснения. Ответ на письменную жалобу в адрес администрации должен быть дан в течение десяти суток. (п. 93 ПВР СИЗО).</p>
<p>15. Направление жалоб и заявлений</p>	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдается ли требование о том, какие жалобы не подлежат цензуре; • отправляются ли жалобы, указанные в п. 94 ПВР СИЗО, в срок не позднее дня, следующего за днем подачи; не требуют ли от отправителя оплаты жалоб, указанных в п. 94 ПВР СИЗО; • производится ли отправка жалоб и предложений заключенных, кроме телеграмм, при отсутствии у них на лицевом счету денежных средств за счет СИЗО; • отправляются ли жалобы в адрес других органов государственной власти, общественных объединений, защитника в трехдневный срок; • принимаются ли меры по обоснованным жалобам заключенных, которые могут быть разрешены на месте администрации СИЗО; • объявляется ли поступивший ответ заключенному под роспись, нет 	<p>Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за СИЗО, Уполномоченному по правам человека в РФ, уполномоченным по правам человека в субъектах РФ, в Европейский суд по правам человека, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете (п. 94 ПВР СИЗО).</p> <p>Оплата расходов по пересылке предложений, заявлений и жалоб, за исключением кассационных жалоб и жалоб, перечисленных в пункте 94 настоящих Правил, производится за счет отправителя. При отсутствии у подозреваемого или обвиняемого денег на лицевом счете расходы производятся за счет СИЗО (за исключением телеграмм) (п. 98 ПВР СИЗО).</p> <p>Предложения, заявления и жалобы, адресованные в другие органы государственной власти, общественные организации (объединения), а также защитнику, должны быть рассмотрены администрацией СИЗО и направлены по принадлежности не позднее трех дней с момента их подачи (п. 95 ПВР СИЗО).</p> <p>Если в заявлении или жалобе по вопросам, не связанным с производством по уголовному делу, содержатся законные просьбы или предложения, которые могут быть разрешены на месте администрацией СИЗО, то с согласия подозреваемого или обвиняемого они адресату не направляются. В этом случае администрация принимает меры по разрешению вопросов, поставленных в жалобе, заявлении, и о результатах уведомляет подозреваемого или обвиняемого (п. 96 ПВР СИЗО).</p> <p>Поступившие в СИЗО ответы на предложения, заявления и жалобы объявляются подозреваемым и обвиняемым под роспись и приобщаются к личному делу. По за-</p>

	<p>ли препятствий для изготовления копии ответа с выдачей этой копии на руки.</p>	<p>явлению подозреваемого или обвиняемого за счет средств, имеющихся на его личном счете, администрация СИЗО делает копию ответа и выдает ее на руки (п. 99 ПВР СИЗО).</p>
<p>16. Вступление в брак</p>	<ul style="list-style-type: none"> • не возникает ли проблем, связанных с приглашением нотариуса для заключения брака; не чинятся ли препятствия со стороны лица или органа, ведущего производство по делу, в выдаче разрешения для посещения нотариуса; • не возникает ли сложностей с предоставлением администрацией СИЗО бланка совместного заявления о заключении брака; • не возникает ли проблем с оплатой услуг нотариусов, в т. ч. связанных с повышением стоимости таких услуг; • предоставляется ли свидание после регистрации брака с супругом (супругой). 	<p>Лицо, желающее вступить в брак с подозреваемым или обвиняемым, обращается в орган ЗАГСа для получения бланка совместного заявления о заключении брака, который представляет в СИЗО.</p> <p>При взаимном добровольном согласии на заключение брака и отсутствии обстоятельств, препятствующих заключению брака, подозреваемый или обвиняемый заполняет свою сторону бланка заявления в присутствии нотариуса, который свидетельствует подлинность его подписи на заявлении, после уплаты государственной пошлины либо суммы согласно тарифу. Для этого заинтересованной стороной приглашается в СИЗО нотариус с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело. Нотариально удостоверенное заявление передается другой стороне для дальнейшего его оформления в органе ЗАГСа (п. 109 ПВР СИЗО).</p> <p>Если брак желает заключить подозреваемый или обвиняемый, он обращается к администрации СИЗО с просьбой о предоставлении бланка совместного заявления о заключении брака установленной формы. При отсутствии обстоятельств, препятствующих заключению брака, администрация СИЗО снабжает подозреваемого или обвиняемого за его счет таким бланком заявления. После этого с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, приглашается нотариус, в присутствии которого подозреваемый или обвиняемый заполняет свою сторону совместного заявления, подпись его нотариально удостоверяется после уплаты государственной пошлины либо суммы согласно тарифу. Данное заявление администрация СИЗО передает лицу, с которым подозреваемый или обвиняемый желает вступить в брак, и одновременно сообщает адрес органа ЗАГСа, который правомочен зарегистрировать этот брак (п. 110 ПВР СИЗО).</p> <p>Администрация СИЗО обязана при наличии разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, предоставить после государственной регистрации заключения брака подозреваемому или обвиняемому свидание с супругом (супругой) в установленном порядке (п. 115 ПВР СИЗО).</p>
<p>17. Получение доверенностей на совершение гражданско-правовой сделки</p>	<ul style="list-style-type: none"> • нет ли сложностей с удостоверением доверенностей начальником СИЗО; • какое число заявлений о получении доверенности получено от граждан, и какие решения по ним приняты; • разясняются ли за- 	<p>Для осуществления гражданско-правовой сделки подозреваемый или обвиняемый с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, выдает своему представителю доверенность, которая в соответствии с пунктом 3 статьи 185 Гражданского кодекса РФ удостоверяется начальником СИЗО (п. 118 ПВР СИЗО).</p> <p>Граждане, желающие получить доверенность от подозреваемого или обвиняемого, обращаются с заявлени-</p>

	<p>ключенным возможные последствия выдачи доверенности, например на отчуждение имущества или генеральной доверенности.</p>	<p>ем к представителю администрации СИЗО на личном приеме либо направляют его по почте (ст. 119 ПВР СИЗО).</p>
18. Подписка на газеты и журналы	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдается ли порядок оформления подписки заключенными; • не чинится ли препятствий для осуществления подписки родственниками и иными лицами, знают ли о такой возможности заключенные; • не ограничивается ли количество получаемых по подписке изданий. 	<p>Подозреваемым и обвиняемым предоставляется право подписки на газеты и журналы, распространяемые через отделения связи РФ (п. 120 ПВР СИЗО). Для оформления подписки подозреваемый или обвиняемый обращается с заявлением на имя начальника СИЗО. Лицу, изъявившему желание оформить подписку, за его счет выдаются бланки абонемента и доставочной карточки (п. 121 ПВР СИЗО). Оформление подписки в отделении связи производит сотрудник СИЗО за счет средств подозреваемого или обвиняемого, находящихся на лицевом счете (п. 122 ПСР СИЗО). Подписка может быть оформлена на имя подозреваемого или обвиняемого его родственниками или иными лицами (п. 124 ПСР СИЗО). Количество изданий, на которые может быть оформлена подписка, не ограничивается (п. 125 ПВР СИЗО).</p>
19. Медпомощь в камерах	<ul style="list-style-type: none"> • производится ли ежедневный обход камер медработником; • принимает ли любой сотрудник СИЗО жалобы на острое заболевание подозреваемого или обвиняемого. 	<p>Подозреваемые и обвиняемые обращаются за медицинской помощью к медицинскому работнику СИЗО во время ежедневного обхода им камер, а в случае острого заболевания — к любому сотруднику СИЗО. Сотрудник, к которому обратился подозреваемый или обвиняемый, обязан принять меры для оказания ему медицинской помощи (п. 127 ПВР СИЗО).</p>
20. Телефонные переговоры	<ul style="list-style-type: none"> • как часто подозреваемые и обвиняемые пользуются правом ведения телефонных переговоров; • имеются ли случаи отказа в предоставлении телефонных переговоров при наличии разрешения со стороны лица или органа, ведущих производство по делу; • не чинятся ли препятствия в проведении переговоров на иных языках, кроме русского, под предлогом отсутствия переводчика. 	<p>Подозреваемому или обвиняемому телефонные переговоры с родственниками или иными лицами предоставляются администрацией СИЗО при наличии технических возможностей на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда. Разрешение действительно только на один телефонный разговор (п. 150 ПВР СИЗО).</p> <p>При необходимости перевода разговора на государственный язык Российской Федерации приглашается переводчик (п. 152 ПВР СИЗО).</p>
21. Вывоз для участия в судебно-следственных действиях	<ul style="list-style-type: none"> • не допускается ли вывоз заключенных на следственные действия в период с 22.00 до 6.00 утра. 	<p>Запрещается вывоз подозреваемых и обвиняемых из камер на свидание, а также по вызовам в ночное время (с 22 часов вечера до 6 часов утра следующего дня), за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ. В указанное время подозреваемые и обвиняемые, выведенные по вызовам, должны быть возвращены в камеры (ст. 157 ПВР СИЗО).</p>

<p>22. Личный прием администрации СИЗО</p>	<ul style="list-style-type: none"> • имеется ли возможность во время ежедневного обхода камер, записаться на прием к начальнику СИЗО или его заместителю; • принимаются ли устные заявления; • указывается ли в журнале, к какому должностному лицу заключенный хотел бы попасть на прием. 	<p>Запись подозреваемых и обвиняемых на личный прием осуществляется ежедневно во время обхода камер сотрудниками СИЗО. Заявления о приеме подаются письменно на имя начальника СИЗО или делаются устно и регистрируются в порядке очередности их подачи в журнале личного приема с указанием должностного лица, к которому подозреваемый или обвиняемый хотел бы попасть на прием (п. 164 ПВР СИЗО).</p>
<p>23. Уборка камер, дежурство по камере</p>	<ul style="list-style-type: none"> • какой порядок уборки камер установлен администрацией СИЗО; • имеется ли в камере график дежурств, соответствует ли он списку лиц, содержащихся в камере; • не возлагаются ли на дежурного не предусмотренных правилами обязанности; • выдается ли дежурным инвентарь для осуществления ими своих обязанностей; • отказывались ли заключенные от дежурства по камере, по каким мотивам. 	<p>Подозреваемые и обвиняемые обязаны: проводить уборку камер и других помещений в порядке очереди, установленной администрацией учреждения.</p> <p>Дежурный по камере обязан:</p> <ul style="list-style-type: none"> • при входе в камеру сотрудников СИЗО докладывать о количестве подозреваемых и обвиняемых, находящихся в камере; • следить за сохранностью камерного инвентаря, оборудования и другого имущества; • получать для лиц, содержащихся в камере, посуду и сдавать ее; • подметать и мыть пол в камере, производить уборку камерного санузла, прогулочного двора по окончании прогулки; • мыть бачок для питьевой воды; • присутствовать при досмотре личных вещей в камере в отсутствие их владельцев (п. 1 приложения № 1 к ПВР СИЗО).
<p>24. Следование под конвоем</p>	<p>Не возлагаются ли на заключенных при следовании под конвоем дополнительные не предусмотренные правилами требования.</p>	<p>Подозреваемые и обвиняемые обязаны: при движении под конвоем или в сопровождении сотрудников СИЗО держать руки назад (приложение № 1 к ПВР СИЗО).</p>
<p>25. Доступ к дополнительным платным услугам</p>	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечен ли доступ заключенных к услугам, перечисленным в приложении № 3 к ПВР СИЗО; • соответствуют ли предлагаемые расценки на услуги расценкам, сложившимся в данной местности; • нет ли подмены обязательных бесплатных услуг, обеспечивающих соблюдение прав и закон- 	<p>Администрация СИЗО обеспечивает подозреваемым и обвиняемым, при наличии соответствующих условий, следующие платные бытовые и медико-санитарные услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> стирка, ремонт принадлежащих подозреваемым и обвиняемым одежды и постельного белья; ремонт принадлежащей подозреваемым и обвиняемым обуви; модельная стрижка, укладка волос на голове, бритье; доставка блюд для подозреваемых и обвиняемых из пунктов общественного питания; выдача во временное пользование электрокипятильника, электробритвы, электровентилятора, дополнительного холодильника или телевизора;

	ных интересов заключенных, оказанием платных услуг (например, обследование лечащим врачом платной консультацией врача).	отдельные виды лечения, протезирования зубов; подбор, изготовление очков, протезов, ортопедической обуви; консультации врачей — специалистов органов здравоохранения; юридическая консультация; услуги нотариуса; снятие копий с документов, имеющихся на руках у подозреваемого или обвиняемого; снятие копий с документов, находящихся в личном деле подозреваемого или обвиняемого, исходящих от следственного изолятора, а также исходящих от других предприятий, учреждений и организаций, от которых получить непосредственно копии этих документов затруднительно или невозможно. Оплата услуг производится в установленном порядке в соответствии с действующими в данной местности расценками (приложение № 3 к ПВР СИЗО).
26. Предоставление письменных принадлежностей	<ul style="list-style-type: none"> предоставляются ли заключенным под стражу письменные принадлежности при свидании с защитником. 	При свидании с защитником в их распоряжение заключенных следует предоставлять по их требованию письменные принадлежности (п. 103 МСП).
27. Проинформирована ли семья о заключении под стражу	<ul style="list-style-type: none"> каким образом информирование было осуществлено; не создавалось ли препятствий для информирования семьи об аресте. 	Подследственные заключенные должны иметь возможность немедленно информировать семью о факте их заключения (п. 92 МСП).
28. Применение физической силы и спецсредств	<ul style="list-style-type: none"> имели ли место случаи использования физической силы и спецсредств; не пострадали ли от применения силы и спецсредств невинные лица. 	Персонал заведений имеет право прибегать к насилию только в случае самозащиты или в случае попыток к бегству, равно как и в случаях активного или пассивного противодействия приказам, основанным на действующих законах или правилах (п. 54 МСП).
29. Прокурорский надзор	<ul style="list-style-type: none"> имеют ли заключенные возможность беспрепятственно общаться с надзирающим прокурором; как часто прокурор посещает камеры; получают ли осужденные ответы на письменные обращения в адрес органов прокуратуры. 	Во время инспекции заключенные должны быть в состоянии обращаться, когда это возможно, с заявлениями или жалобами к тюремным инспекторам. Они должны иметь право говорить с инспектором или каким-либо другим сотрудником инспекции в отсутствие директора или других сотрудников заведения (п. 36 МСП).
30. Соблюдение прав заключенных-иностранцев	<ul style="list-style-type: none"> имеют ли заключенные-иностранцы возможность связаться с консульствами своих стран; уведомлены ли кон- 	Заключенным-иностранцам следовало бы без промедления предоставлять информацию об их праве требовать контакта с их консульскими представителями, а также любая другая соответствующая информация, касающаяся их статуса. Если заключенный иностранец же-

	<p>сульства о заключении гражданина их страны под стражу;</p> <ul style="list-style-type: none"> • реализуется ли право осужденного иностранца на информирование консульства о желании заключенного получить соответствующую помощь; • проинформированы ли иностранцы о процедуре обращения с заявлением об отправке для отбытия наказания в свою страну. 	<p>лает получить помощь от дипломатического или консульского представителя, то об этом следовало бы немедленно сообщить последнему (Процедуры эффективного выполнения минимальных стандартных правил, касающихся обращения с заключенными, приняты резолюцией Экономического и Социального совета ООН 1984/47 от 25 мая 1984 г.);</p> <p>Заключенные, являющиеся гражданами иностранных государств, информируются о возможности обратиться с прошением об отбытии наказания в другой стране (п. 37 ЕПП).</p>
31. Температура воздуха	Обеспечена ли в камере комнатная температура воздуха.	
32. Предоставление возможности выезда к тяжелобольным родственникам или на похороны	Сколько заключенных обращались с просьбой разрешить им посещение тяжелобольных родственников или присутствовать на похоронах, скольким из них такая возможность была предоставлена.	Всегда, когда это позволяют обстоятельства, заключенному следует разрешать с сопровождением или самостоятельно покидать пенитенциарное учреждение для посещения больного родственника, присутствия на похоронах или по иным гуманитарным мотивам (п. 24/8 ЕПП).
33. Наличие возможностей для занятий физическими упражнениями	<ul style="list-style-type: none"> • каким образом осужденные могут заниматься физическими упражнениями вне прогулочных дворов; • включены ли в распорядок дня учреждения мероприятия, предоставляющие возможность заниматься физическими упражнениями. 	При неблагоприятной погоде следует предусмотреть иные возможности для занятия физическими упражнениями. Должным образом организованные мероприятия по поддержанию физической формы и предоставление возможностей для занятия физическими упражнениями и досуга являются неотъемлемой составной частью внутреннего режима (п. 27/2, 3 ЕПП).
34. Получение образования совершеннолетними заключенными	<ul style="list-style-type: none"> • имеется ли возможность для получения образования совершеннолетними осужденными; • созданы ли в СИЗО условия для самообразования. 	Каждое пенитенциарное учреждение стремится предоставить всем заключенным доступ к образовательным программам, которые должны быть максимально широкими и отвечать индивидуальным потребностям заключенных, соответствуя при этом их устремлениям. По внутреннему режиму статус образования должен быть не ниже, чем статус труда (п. 28/1, 4 ЕПП).

Банно-прачечное обслуживание

Предмет проверки	На что обратить внимание	Правовая норма
1. Баня	• позволяет ли график помывки обеспечить воз-	Не реже одного раза в неделю подозреваемые и обвиняемые проходят санитарную обработку, им предоставля-

	<p>возможность каждому заключенному продолжительность помывки не менее 15 минут;</p> <ul style="list-style-type: none"> • какова температура воды и воздуха в банном помещении. 	<p>есть возможность помывки в душе продолжительностью не менее 15 минут. Смена постельного белья осуществляется еженедельно после помывки в душе (п. 45 ПВР СИЗО). Однако эта норма вступает в противоречие с правилом 19/4 ЕПП о том, что ванн и душевых должно быть достаточно для того, чтобы каждый заключенный мог пользоваться ими при температуре, соответствующей климату, по возможности ежедневно, но не менее двух раз в неделю, или чаще, если это необходимо для поддержания гигиены.</p>
2. Душ	<ul style="list-style-type: none"> • каково соотношение между числом душевых стоков и численностью заключенных; • меняется ли периодичность помывки в зависимости от времени года. 	<p>Банные установки и количество душевых должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан купаться или принимать душ при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как этого требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, то есть во всяком случае хотя бы раз в неделю в умеренном климате (п. 13 МСП).</p>

Прогулочные дворы

Предмет проверки	На что обратить внимание	Правовая норма
1. Оборудование прогулочных дворов	<ul style="list-style-type: none"> • имеются ли в прогулочных дворах скамейки и навесы от дождя; • есть ли в прогулочных дворах для несовершеннолетних возможности для физических упражнений и спортивных игр. 	<p>Прогулочные дворы оборудуются скамейками для сидения и навесами от дождя. Во время прогулки несовершеннолетним предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр. Прогулочные дворы для женщин с детьми засаживаются зеленью и оборудуются песочницами (п. 136 ПВР СИЗО).</p> <p>Каждый заключенный должен иметь возможность ежедневно не менее часа в день заниматься физическими упражнениями на открытом воздухе, если позволяет погода (п. 24 ЕПП).</p>
2. Соблюдение прав заключенных на прогулке	<ul style="list-style-type: none"> • имеют ли заключенные возможность получить освобождение от прогулки по болезни, как решается вопрос о таком освобождении, если человек заболел внезапно; • одеты ли выводимые на прогулку по сезону; • не допускается ли необоснованное досрочное прекращение прогулки. 	<p>На прогулку выводятся одновременно все подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в камере. Освобождение от прогулки дается только врачом (фельдшером). Выводимые на прогулку должны быть одеты по сезону. В отношении лица, нарушающего установленный порядок содержания под стражей, решением начальника СИЗО, его заместителя либо дежурного помощника прогулка прекращается (п. 137 ПВР СИЗО).</p>

Соблюдение прав сотрудников СИЗО

Предмет проверки	На что обратить внимание	Правовая норма
1. Реализация права сотрудников на образова-	<ul style="list-style-type: none"> • сколько сотрудников получают высшее и среднее специальное образова- 	<p>Сотрудники пенитенциарных учреждений выполняют важную общественную функцию, и поэтому порядок их набора, профессиональной подготовки и условия работы</p>

ние	ние.	должны обеспечивать им возможность поддерживать высокие стандарты обращения с заключенными (п. 8 ЕПП).
2. Психологическая реабилитация сотрудников	<ul style="list-style-type: none"> • сколько сотрудников получили в течение года помощь от психологов; • какие реабилитационные мероприятия проводятся с сотрудниками, вернувшимися из командировок в «горячие точки». 	
3. Аттестация сотрудников СИЗО	<ul style="list-style-type: none"> • соответствуют ли выводы аттестации реальному вкладу сотрудника в деятельность СИЗО. 	
4. Присвоение званий	<ul style="list-style-type: none"> • не имеют ли место задержки присвоения очередного звания сотрудникам, критикующим руководство учреждения, выступающим с различными инициативами по улучшению деятельности УИС. 	Начальник СИЗО представляет сотрудников к присвоению очередных специальных званий, присваивает очередные звания лицам младшего начальствующего состава (Положение о СИЗО УИС Минюста РФ, утверждено приказом Минюста России от 25 января 1999 г. № 20).
5. Предоставление сокращенного рабочего дня	<ul style="list-style-type: none"> • предоставляется ли сокращенный рабочий день сотрудникам, работающим во вредных условиях; • компенсация сотрудникам, работающим сверх установленного времени или в ночное время, в выходные и праздничные дни; в чем такая компенсация состоит; • как решается вопрос об увеличении размера оклада сотрудника в связи с увеличением лимита наполнения СИЗО. 	Начальник СИЗО предоставляет сокращенный рабочий день сотрудникам следственного изолятора, исполняющим служебные обязанности во вредных условиях, а также компенсацию за выполнение сотрудниками служебных обязанностей сверх установленного времени, в ночное время, в выходные и праздничные дни и выполнение дополнительных обязанностей за временно отсутствующего сотрудника (п. 4.2.16 Положения о СИЗО); обеспечивает увеличение должностных окладов персонала следственного изолятора в случае увеличения численности подозреваемых и обвиняемых сверх лимита, в размере одного процента за каждый процент превышения их численности (п. 4.2.17 Положения о СИЗО).

**Этапирование и перевозка заключенных.
Конвойные помещения судов**

Предмет проверки	На что обратить внимание	Правовая норма
1. Перевозка больных заключенных для участия в судебно-следственных действиях	Выполнение требований о раздельном этапировании и перевозке лиц, больных инфекционными заболеваниями, гонореей и сифилисом только при	Инфекционные больные, больные сифилисом, не завершившие курс лечения, больные острой гонореей до излечения из одного исправительного учреждения или СИЗО в другое не перевозятся, за исключением перевода в лечебные учреждения. В этих случаях, а также осужденные, страдающие пси-

	необходимости и в сопровождении врача.	хическими расстройствами, не исключаяющими вменяемости, перемещаются отдельно от здоровых осужденных и при необходимости (по заключению врача Учреждения-отправителя) — в сопровождении медицинских работников. Этапирование больных сифилисом производится только в перерывах между курсами лечения с разрешения лечащего врача (п. 372 приказа Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказания в местах лишения свободы и заключения под стражу»).
2. Перевозка (этапирование) заключенных, объявивших голодовку	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечивается ли сопровождение лиц, отказавшихся от приема пищи, медработником; • обеспечивается ли перевозка данных лиц отдельно от остальных. 	Направление подозреваемого, обвиняемого и осужденного, отказывающегося от приема пищи, на судебный процесс, в следственные органы и места лишения свободы производится отдельно от других подозреваемых, обвиняемых или осужденных (в отдельной камере специального вагона или специальной машине) в сопровождении медицинского работника (п. 376 приказа Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказания в местах лишения свободы и заключения под стражу»).
3. Помещения автозаков	<ul style="list-style-type: none"> • заполнение автозаков; • наличие и использование вентиляции; • температура воздуха; • использование «стакана»; • обращение сотрудников конвоя с конвоируемыми. 	Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам (ст. 21 Конституции РФ).
4. Своевременность доставки заключенных для участия в судебно-следственных действиях	<ul style="list-style-type: none"> • время следования в пути; • является ли маршрут из СИЗО в суд оптимальным для обеспечения быстроты доставки. 	
5. Конвойные помещения судов	<ul style="list-style-type: none"> • санитарное состояние; • вентиляция; • температура воздуха; • наполнение камер; • обращение сотрудников конвоя с конвоируемыми; • обеспечение личной безопасности заключенного. 	
6. Обследование на предмет пригодности к этапированию	<ul style="list-style-type: none"> • проведено ли медицинское освидетельствование на предмет пригодности к транспортировке; 	Всем убывающим из СИЗО, в том числе и транзитным, проводится обязательное медицинское освидетельствование для определения пригодности к условиям транспортировки. К перевозке не допускаются больные в острой ста-

	<ul style="list-style-type: none"> • не направлены ли на этап лица, этапирование которых запрещено по медицинским показателям; • соответствует ли заключение в медкарте о состоянии здоровья убывающего его жалобам и иным проявлениям заболевания. 	<p>дии заболевания, больные инфекционными и венерическими заболеваниями, пораженные педикулезом, чесоткой, не прошедшие установленный курс лечения, а также не-транспортабельные больные.</p> <p>По завершении осмотра дается заключение с отметкой в медицинской карте амбулаторного больного о состоянии здоровья каждого убывающего. Медицинский работник, проводивший осмотр, ставит под заключением и на открытой справке личного дела свою подпись с указанием фамилии, должности и даты (п. 40 приказа Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказания в местах лишения свободы и заключения под стражу»).</p>
--	---	---

3.2.4. Рекомендации по посещению ИВС ¹

Цели и задачи общественного контроля в отношении сотрудников органов внутренних дел

Общественный контроль над правоохранительными органами — способ повысить эффективность их деятельности, доверие и уважение к ним со стороны населения. Результатом общественного контроля должно быть:

- повышение эффективности деятельности полиции по предупреждению и раскрытию преступлений, охране общественного порядка, оказанию помощи гражданам;
- предотвращение нарушений, защита и восстановление прав, свобод и законных интересов лиц, задержанных, доставленных, арестованных сотрудниками органов внутренних дел либо судами по их инициативе;
- предотвращение нарушений, защита и восстановление прав граждан, потерпевших от правонарушений и правонарушений, а также лиц, обратившихся в органы внутренних дел с заявлениями и сообщениями о правонарушениях и происшествиях;
- преодоление условий для коррупционных проявлений в органах внутренних дел;
- распространение положительного опыта, накопленного в отдельных подразделениях органов внутренних дел, по защите прав и законных интересов граждан;
- подготовка предложений по изменению законодательства и нормативно-правовой базы деятельности полиции;
- обеспечение, защита и восстановление прав и законных интересов сотрудников полиции;
- привлечение внимания общественности, органов законодательной, исполнительной и судебной власти, местного самоуправления, средств массовой информации к общественно значимым вопросам развития и деятельности правоохранительных органов;
- содействие успешной работе общественных советов при органах внутренних дел.

Общественный контроль над ИВС позволяет контролировать не только соблюдение прав человека в деятельности ИВС, но также выявлять нарушения, допускаемые территориальными и линейными органами внутренних дел, конвойными подразделениями, следственными изоляторами и другими учреждениями и органами, откуда по-

¹ Подробнее см.: Бабушкин А. Наставление по проверке соблюдения прав, свобод и законных интересов личности в ИВС. М., 2009. URL: <http://www.zagr.org/351.html>.

дозреваемые и обвиняемые поступают в ИВС. В связи с этим большое внимание следует уделять опросу лиц, располагающих сведениями о нарушении со стороны соответствующих подразделений.

Подготовка визита

Познакомьтесь с критическими и положительными оценками деятельности подразделения, посещение которого вам предстоит, по материалам СМИ и в Интернете. Определите лиц, с которыми было бы целесообразно встретиться перед посещением подразделения. На этих встречах выявите дополнительные направления и объекты проверки.

Составьте примерный план посещения подразделения. Обсудите с членами Вашей группы, могут ли при посещении возникнуть нештатные ситуации и как при их возникновении вам следует поступать. В минимальный план проверки ИВС целесообразно включить следующие вопросы:

- 1) есть ли в ИВС прогулочный дворик;
- 2) есть ли в ИВС душевые комнаты;
- 3) есть ли в ИВС санпропускники с дезинфекционными камерами, кладовые для раздельного хранения чистого и грязного белья и постельных принадлежностей;
- 4) оборудованы ли камеры ИВС санузлами и системами водоснабжения; отделены ли санузлы перегородкой от жилой части камер;
- 5) достаточно ли количество и обеспечивается ли необходимое качество постельных принадлежностей (матрасов, подушек, одеял) и постельного белья;
- 6) есть ли в камерах прикроватные тумбочки;
- 7) достаточно ли естественного и искусственного освещения камер для чтения и письма;
- 8) каковы денежные затраты на питание (проверки показывают, что в различных регионах они существенно колеблются); обеспечивается ли при этом нормальная калорийность и качество питания;
- 9) есть ли в ИВС медицинские работники; при отсутствии медработников осуществляет ли санитарно-противоэпидемические мероприятия дежурный персонал;
- 10) обеспечивается ли вентиляция камер;
- 11) из каких подразделений или служб в ИВС поступает наибольшее число лиц с телесными повреждениями;
- 12) есть ли в ИВС комнаты для свиданий с родственниками.

Полномочия членов ОНК

Посещение членами ОНК ИВС и спецприемников регламентировано Положением о порядке посещения мест принудительного содержания органов внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий, утвержденным приказом МВД РФ № 196 от 6 марта 2009 г.¹

При посещении ИВС члены ОНК (статья 16 ФЗ) вправе:

- 1) в составе не менее двух человек без специального разрешения при предварительной подаче письменного или устного уведомления посещать ИВС, соблюдая установленные в них правила внутреннего распорядка.

¹ См. Приложение 4.

2) посещать камеры, карцеры, стационарные отделения, прогулочные дворики, библиотеки, столовые, помещения для обеспечения личной безопасности осужденных, иные помещения мест принудительного содержания;

3) беседовать с подозреваемыми и (или) обвиняемыми, содержащимися под стражей, по вопросам обеспечения их прав в местах принудительного содержания в условиях, позволяющих представителю администрации ИВС видеть их и слышать.

4) Принимать и рассматривать предложения, заявления и жалобы:

- лиц, находящихся в ИВС,
- иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания в соответствии с законодательством РФ;

5) в установленном законодательством РФ порядке запрашивать у администрации ИВС и получать от нее сведения и документы, необходимые для проведения общественного контроля и подготовки заключений, предложений или обращений ОНК;

6) обращаться к должностным лицам администрации ИВС, органов прокуратуры, органов внутренних дел, по вопросам обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

7) осуществлять при осуществлении ИВС иную деятельность, вытекающую из целей ФЗ и не противоречащую положениям этого закона и иных нормативно — правовых актов.

Члены ОНК не вправе:

1) посещать ИВС в одиночку или без предварительного уведомления;

2) нарушать положения нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность ИВС;

3) общаться с подозреваемыми и (или) обвиняемыми, содержащимися под стражей, в условиях, когда представители администрации ИВС не могут видеть и слышать подозреваемых и обвиняемых;

4) не выполнять законные требования представителей администрации ИВС;

5) при введении режима особых условий посещать ИВС без согласия МВД (ГУВД, УВД) субъекта Федерации;

6) препятствовать проведению следственных или оперативных действий или незаконно вмешиваться в них.

Актуальные вопросы

За какой срок нужно направить уведомление о посещении ИВС членами ОНК?

Так как ни ФЗ, ни приказ МВД РФ № 196 от 6 марта 2009 г. не содержат на сей счет сведений, то уведомление может быть направлено за любое время до посещения учреждения. При внеплановом посещении уведомление может быть направлено за несколько минут до начала посещения. При этом участники посещения должны знать: а) кем и когда было направлено уведомление; б) в письменной или устной форме оно направлялось; в) кто и по какому телефону данное уведомление принял.

Какие основные нарушения Правил внутреннего распорядка ИВС могут быть допущены членами ОНК:

- передача запрещенных продуктов, веществ или предметов;
- нарушение непрерывного восьмичасового сна подозреваемых и обвиняемых;
- задержка в выводе заключенных под стражу для проведения следственных или оперативных действий.

Если членов ОНК обвиняют в том, что они что-то нарушили, следует иметь в виду, что масштаб нарушения может быть существенно преувеличен. В связи с этим при выдвижении претензий следует на месте организовать разбор нарушения и предложить администрации ИВС составить акт, чтобы в дальнейшем малозначительное нарушение в рапорте сотрудника не обернулось происшествием регионального масштаба.

Может ли член ОНК лично принимать письменные заявления, жалобы и заявления от подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС?

В соответствии пунктом 4 части 1 статьи 16 ФЗ такие обращения должны приниматься в соответствии с законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» предложения, заявления и жалобы подозреваемых и обвиняемых, адресованные в органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения, направляются через администрацию места содержания под стражей. Однако ОНК не является ни органом власти, ни общественным объединением, так как порядок формирования комиссии отличается от порядка формирования объединений, создаваемых в соответствии с Законом «Об общественных объединениях». В данном случае применима часть 2 той же статьи: «Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в Европейский Суд по правам человека, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете». В случае если администрация ИВС категорически возражает против принятия вами жалоб, запишите Ф. И. О. заявителя, предмет жалобы и предложите, чтобы жалоба была направлена в установленном порядке через администрацию ИВС, а вам на месте была вручена копия этой жалобы.

Какие документы администрация ИВС предоставляет членам ОНК при прибытии в ИВС?

Администрация ИВС предоставляет членам комиссии для ознакомления документацию о проведении медицинских осмотров содержащихся лиц при их поступлении в место принудительного содержания и убытии из него, а также документацию, касающуюся обеспечения их прав в части предоставления им трехразового питания, первой медицинской помощи и проведения санитарной обработки (пункт 4.2 Положения).

По просьбе членов ОНК с согласия администрации ИВС им могут быть предоставлены и иные документы.

Каким образом МВД учитывает посещение членами ОНК ИВС и иных мест принудительного содержания?

Руководители МВД, ГУВД и УВД субъектов РФ обязаны незамедлительно направлять информацию в МВД России о посещениях мест принудительного содержания членами комиссии, представителями аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, международными правозащитными организациями и принимать меры реагирования по устранению выявленных недостатков в области соблюдения прав человека. Главный информационно-аналитический центр совместно с Департаментом охраны общественного порядка должны учитывать указанные сведения о посещении мест

принудительного содержания в статистической отчетности МВД РФ (приказ МВД РФ от 6 марта 2009 г. № 196).

Оценка условий содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС

Предмет проверки	На что следует обратить внимание	Правовая норма
1. Несовершеннолетние	1) созданы ли для несовершеннолетних улучшенные материально-бытовые условия; 2) в чем такие улучшенные условия состоят.	Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются улучшенные материально-бытовые условия (п. 16 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (далее — ПВР ИВС), утверждены приказом МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950).
2. Соблюдение прав лиц, которым угрожает опасность	1) имеются ли в ИВС такие лица; 2) обеспечено ли их отдельное содержание; 3) обеспечена ли безопасность таких лиц при этапировании.	Администрация ИВС исходя из имеющихся возможностей принимает меры к тому, чтобы отдельно от других подозреваемых и обвиняемых содержались: <...> по решению администрации ИВС либо по письменному решению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других обвиняемых и подозреваемых (п. 19 ПВР ИВС).
3. Личные вещи	1) не допущено ли необоснованных ограничений на хранение предметов, разрешенных к приобретению и хранению приложением к ПВР ИВС; 2) не допущено ли необоснованного уничтожения изъятых предметов, которые не являлись ни запрещенными к обороту, ни скоропортящимися.	Подозреваемым или обвиняемым оставляются только те предметы, вещи и продукты питания, которые им разрешается иметь при себе и хранить в камере в ассортименте, установленном настоящими Правилами. Личные вещи и предметы, оставляемые подозреваемым и обвиняемым, записываются в камерную карточку. Все остальные предметы, вещества и продукты питания принимаются на хранение либо уничтожаются, о чем составляется акт (п. 28 ПВР ИВС).
4. Досмотр и обыск	1) не допускается ли досмотр вещей в отсутствие владельца и при отсутствии «исключительных случаев»; 2) оговорены ли в протоколе досмотра претензии досматриваемого или его отказ поставить подпись; 3) вручена ли обыскиваемому копия протокола; 4) присутствует ли медработник при проведении «интимного досмотра» (п. 54 ЕПП).	Досмотр вещей подозреваемых или обвиняемых производится в их присутствии при поступлении в ИВС, перед отправкой за его пределы, при переводе в другую камеру, медицинский стационар или водворении в карцер. В исключительных случаях по указанию начальника ИВС досмотр вещей подозреваемых или обвиняемых производится в отсутствие их владельцев при дежурном по камере (п. 31 ПВР ИВС). Производство полного личного обыска или досмотра вещей подозреваемого или обвиняемого оформляется протоколом. При одновременном производ-

		стве полного обыска и досмотра вещей составляется один протокол. Протокол подписывается подозреваемым или обвиняемым и сотрудником ИВС, производившим личный обыск или досмотр вещей. Отказ подозреваемого или обвиняемого подписать протокол и все его претензии при обыске или досмотре вещей оговариваются в протоколе. Протокол приобщается к личному делу подозреваемого, обвиняемого, а его копия вручается под роспись (п. 32 ПВР ИВС). При проведении личного обыска или досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых могут применяться технические средства обнаружения запрещенных предметов, веществ и продуктов питания. Рентгеновскую аппаратуру разрешается применять только для обыска одежды или досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых (п. 33 ПВР ИВС).
5. Хранение имущества и денег	<p>1) получил ли заключенный под стражу акт о приеме на хранение денег и вещей;</p> <p>2) внесены ли все изъятые вещи и деньги в соответствующий акт.</p>	На поступившие для временного хранения от подозреваемых и обвиняемых деньги и ценности составляются акты по установленной форме в трех экземплярах. Первый экземпляр выдается на руки подозреваемому или обвиняемому, второй экземпляр передается в финансовую часть, а третий экземпляр хранится в личном деле (п. 36 ПВР ИВС).
6. Питание	<p>1) является ли питание трехразовым; для проверки этого достаточно по отдельности опросить лиц, содержащихся в разных камерах;</p> <p>2) получают ли питание лица, доставленные в ИВС в вечернее время, заранее не включенные в котловую ведомость;</p> <p>3) соответствует ли питание установленным нормам;</p> <p>4) учитывает ли питание возраст и религиозную принадлежность осужденных.</p>	Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в ИВС, обеспечиваются ежедневно бесплатным трехразовым горячим питанием по нормам, определяемым Правительством РФ (п. 42 ПВР ИВС);
7. Спальное место, посуда, бритвенные принадлежности	<p>1) имеет ли каждый свое спальное место; насколько спальное место удобно для сна (например, не сварена ли кровать для сна из прутьев или полос с большими зазорами между ними, в которые проваливается матрас);</p> <p>2) позволяют ли подушка и матрас нормально спать;</p> <p>3) чиста ли выдаваемая посуда;</p> <p>4) не поступают ли жалобы на нали-</p>	<p>Подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются для индивидуального пользования: спальным местом; постельными принадлежностями: матрацем, подушкой, одеялом; постельным бельем: двумя простынями, наволочкой; полотенцем; столовой посудой и столовыми приборами на время приема пищи: миской, кружкой, ложкой.</p> <p>Указанное имущество выдается бес-</p>

	<p>чие в белье и постельных принадлежностях клопов и вшей;</p> <p>5) не устроены ли спальные места в два яруса при наличии возможности оборудовать их в один ярус.</p>	<p>платно во временное пользование.</p> <p>Бритвенные принадлежности (безопасные бритвы либо станки одноразового пользования, электрические или механические бритвы) выдаются подозреваемым и обвиняемым по их просьбе с разрешения начальника ИВС в установленное время не реже двух раз в неделю. Пользование этими приборами осуществляется этими лицами под контролем сотрудников ИВС (п. 43 ПВР ИВС).</p>
<p>8. Обеспечение предметами гигиены, игр, газет, предметов для ремонта одежды</p>	<p>1) имеются ли в камере мыло, туалетная бумага;</p> <p>2) имеется ли в камерах настольные игры и свежая пресса;</p> <p>3) не поступают ли жалоб на невыдачу игл, ножей и ножниц.</p>	<p>Для общего пользования в камеры в соответствии с установленными нормами и в расчете на количество содержащихся в них лиц выдаются: мыло хозяйственное; бумага для гигиенических целей; настольные игры (шашки, шахматы, домино, нарды); издания периодической печати, приобретаемые администрацией ИВС в пределах имеющихся средств; предметы для уборки камеры; уборочный инвентарь для поддержания чистоты в камере; швейные иглы, ножницы, ножи для резки продуктов питания (могут быть выданы подозреваемым и обвиняемым в кратковременное пользование с учетом их личности и под контролем сотрудников ИВС). Женщины с детьми получают предметы ухода за ними. (п. 44 ПВР ИВС).</p>
<p>9. Оборудование камер</p>	<p>1) имеется в камере оборудование, предусмотренное п. 45 ПВР ИВС;</p> <p>2) соответствует ли число посадочных мест за столом числу лиц, находящихся в камере;</p> <p>3) обеспечивают ли перегородки санузла необходимые требования приватности;</p> <p>4) имеется ли возможность регулировать громкость радио;</p> <p>5) достаточна ли яркость освещения в вечернее время для того, чтобы можно было читать и писать; не является ли чрезмерно ярким дежурное освещение;</p> <p>6) работает ли в камере кнопка вызова дежурного;</p> <p>7) имеется ли в камере питьевая вода.</p>	<p>Камеры ИВС оборудуются: индивидуальными нарами или кроватями; столом и скамейками по лимиту мест в камере; шкафом для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов; санитарным узлом с соблюдением необходимых требований приватности; краном с водопроводной водой; вешалкой для верхней одежды; полкой для туалетных принадлежностей; бачком для питьевой воды; радиодинамиком для вещания общегосударственной программы; кнопкой для вызова дежурного; урной для мусора; светильниками дневного и ночного освещения закрытого типа; приточной и/или вытяжной вентиляцией; детскими кроватями в камерах, где содержатся женщины с детьми; тазами для гигиенических целей и стирки одежды. (п. 45 ПВР ИВС).</p>
<p>10. Помывка и смена белья</p>	<p>1) с какой периодичностью моются заключенные;</p> <p>2) с какой периодичностью меняется белье.</p>	<p>Не реже одного раза в неделю подозреваемые и обвиняемые проходят санитарную обработку, им предоставляется возможность помывки в душе продолжи-</p>

		тельностью не менее 15 минут. Смена постельного белья осуществляется ежедневно после помывки в душе (п. 47 ПВР ИВС).
11. Получение в камере горячей и кипяченой воды	<ol style="list-style-type: none"> 1) есть ли в камере горячее водоснабжение; 2) выдается ли в камеры при его отсутствии горячая вода; 3) выдается ли в соответствие с потребностями кипяченая вода для питья. 	При отсутствии в камере системы подачи горячей водопроводной воды горячая вода (температурой не более +50 °С), а также кипяченая вода для питья выдаются ежедневно с учетом потребности (п. 48 ПВР ИВС).
12. Отправление религиозных обрядов	<ul style="list-style-type: none"> • не создается ли препятствий для осуществления религиозных обрядов; • имеются ли специально оборудованные помещения для отправления религиозных обрядов; • не создается ли препятствий для пользования религиозной литературой и предметами религиозного культа; • не создается ли препятствий для приглашения священнослужителей, включая конфессий, не относящихся к наиболее распространенным в данном регионе; • не требуют ли от приглашаемых священнослужителей получение разрешений на свидания с подозреваемыми и обвиняемыми. 	Подозреваемые и обвиняемые отправляют религиозные обряды в камерах, а при наличии возможности — в специально оборудованных для этих целей помещениях в соответствии с традициями религиозных конфессий, к которым они принадлежат и которые имеют официальное распространение и не запрещены на территории РФ (п. 104 ПВР ИВС). Разрешается иметь при себе и пользоваться религиозной литературой, предметами религиозного культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения, кроме колюще-режущих предметов, изделий из драг. металлов, камней либо представляющих собой культурную и историческую ценность (п. 106 ПВР ИВС). Для оказания духовной помощи допускается приглашение в ИВС священнослужителей религиозных объединений, зарегистрированных в установленном порядке (п. 107 ПВР ИВС).
13. Законность исполнения требований сотрудников ИВС	<ul style="list-style-type: none"> • есть ли у заключенных жалобы на предъявление к ним незаконных требований; • каким образом производится обыск, вывод на прогулку, к врачу, для участия в следственных или оперативных действиях, не допускается ли при этом предъявление требований, не основанных на законе (например, передвигаться гусиным шагом или бегом, становиться к стене, поставив руки на стену и т. д.). 	Подозреваемым и обвиняемым запрещается вступать в пререкание с сотрудниками ИВС, отказываться или уклоняться от их законных распоряжений (п. 3 Правил поведения подозреваемых и обвиняемых, приложение № 1 к ПВР ИВС).
14. Окна камер	Обеспечивает ли размер окон возможность нормального освещения и поступления свежего воздуха.	В помещениях, где живут и работают заключенные: а) окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, существует ли или нет искусственная систе-

		ма вентиляции; в) искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения (п. 7 МСП).
15. Библиотека	<ul style="list-style-type: none"> • есть ли в ИВС библиотека; • каков размер каталога; • имеется ли в библиотеке УК РФ, УПК РФ, ПВР ИВС и иная необходимая для заключенных под стражу юридическая литература. 	Каждое учреждение должно иметь библиотеку для заключенных, соответствующим образом укомплектованную разнообразными популярными и учебными материалами, книгами и другими носителями информации (п. 28 ЕПП).

Медицинская помощь

Предмет проверки	На что следует обратить внимание	Правовая норма
1. Участие медика в проведении обыска	Участвуют ли мед работники в обыске лиц с пластырными наклейками и гипсовыми повязками (медработники, участвующие в обысках, могут быть иного пола, нежели обыскиваемый).	Пластырные наклейки, гипсовые и другие повязки проверяются совместно с медицинским работником (п. 28 ПВР ИВС).
2. Обращение за медицинской помощью	<ul style="list-style-type: none"> • есть ли у заключенных возможность обратиться для оказания медпомощи как во время обхода камер медперсоналом, так и к любому сотруднику ИВС; • каким образом ведется журнал медицинского осмотра лиц, находящихся в ИВС; • производится ли медосмотр специально подготовленным сотрудников ИВС при отсутствии медработника; • предоставляется ли возможность заключенным знакомиться с записями в журнале медицинских осмотров под личную роспись; • помещаются ли в стационар все больные острыми инфекционными или паразитарными заболеваниями. 	Подозреваемые и обвиняемые могут обращаться за помощью к медицинскому работнику, дежурному и начальнику ИВС во время ежедневного обхода камер и опроса содержащихся лиц, а в случае ухудшения состояния здоровья — к любому сотруднику ИВС, который обязан об этом незамедлительно доложить дежурному либо начальнику ИВС. Результаты обхода и оказания медицинской помощи отражаются в журнале медицинских осмотров лиц, содержащихся в ИВС, и в журнале санитарного состояния ИВС (п. 123 ПВР ИВС). Подозреваемые и обвиняемые знакомятся с записями в документах и журналах, фиксирующих результаты медицинского освидетельствования, под их личную роспись. (п. 124 ПВР ИВС).
3. Медицинское освидетельствование	<ul style="list-style-type: none"> • производится ли медицинское освидетельствование при ухудшении здоровья заключенного или при получении им травмы; • выдаются ли заключенным по их просьбе (просьбе защитника) копии документов о медицинском освидетельствовании; • имелись ли случаи освидетельствования заключенных работниками медицинских учреждений. 	При ухудшении состояния здоровья либо в случае получения подозреваемыми или обвиняемыми телесных повреждений их медицинское освидетельствование производится безотлагательно медицинским работником ИВС, а в случае отсутствия такового — в установленном порядке медицинскими работниками лечебно-профилактических учреждений государственной или муниципальной системы здравоохранения. Результаты медицинского освидетельствования фиксируются в установленном порядке и сообщаются по-

		<p>дозреваемому или обвиняемому. По просьбе подозреваемых или обвиняемых либо их защитников им выдается копия заключения о медицинском освидетельствовании. По решению начальника ИВС либо лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, или по ходатайству подозреваемого или обвиняемого либо его защитника медицинское освидетельствование производится работниками других медицинских учреждений. Отказ в проведении такого освидетельствования может быть обжалован прокурору либо в суд (п. 125 ПВР ИВС).</p>
4. Телесные повреждения	<ul style="list-style-type: none"> • выявлены ли случаи получения телесных повреждений лицами, находящимися в ИВС, в течение года, сколько таких случаев выявлено; • проводились ли проверки в связи с получением телесных повреждений подозреваемыми и обвиняемыми; • какие решения принимались по результатам проверок. 	<p>По факту причинения подозреваемому или обвиняемому телесных повреждений проводится проверка, по результатам которой в предусмотренных УПК РФ случаях и порядке решается вопрос о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела (п. 128 ПВР ИВС).</p>
5. Отказ от приема пищи	<ul style="list-style-type: none"> • имели ли место в течение года случаи отказа от приема пищи; • какие меры были предпринимались в связи с отказом от приема пищи; • признавались ли требования отказавшихся от приема пищи обоснованными и были ли они удовлетворены (в случае обоснованности требований, адресованных судебно-следственным органам, следует ставить в известность указанные органы о выдвигении к ним обоснованных требований со стороны лица, отказавшегося от приема пищи); • применялись ли меры принудительного кормления в связи с угрозой жизни и здоровью отказавшегося от приема пищи. 	<p>Если подозреваемый или обвиняемый отказался от приема пищи, начальник ИВС или его заместитель обязан выяснить причины непринятия пищи и известить об этом лицо или орган, в производстве которых находится уголовное дело, а также прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законов в ИВС. Факт отказа от пищи отражается в служебной документации, причины отказа от пищи устанавливаются в ходе письменного опроса подозреваемого или обвиняемого.</p> <p>В случае обоснованности причин отказа подозреваемого или обвиняемого от приема пищи начальник ИВС, его заместитель либо дежурный ИВС в пределах компетенции принимает меры к удовлетворению предъявленных данным подозреваемым или обвиняемым требований. При отсутствии возможности немедленно выполнить указанные требования подозреваемому или обвиняемому даются соответствующие разъяснения и принимаются меры к их удовлетворению.</p> <p>Подозреваемый или обвиняемый, отказывающийся от приема пищи, содержится, по возможности, отдельно от других подозреваемых и обвиняемых и находится под наблюдением медицинского работника. Меры, в том числе и принудительного ха-</p>

		<p>рактера, направленные на поддержание здоровья отказывающегося от приема пищи подозреваемого или обвиняемого, если его жизни угрожает опасность, осуществляются на основании письменного заключения врача и в присутствии медицинского работника ИВС либо в соответствующем лечебно-профилактическом учреждении государственной и муниципальной систем здравоохранения (п. 129 ПВР ИВС).</p>
<p>6. Наличие в ИВС мед работника</p>	<ul style="list-style-type: none"> • есть ли в ИВС собственный врач или фельдшер или медработник по совместительству; • если медработника нет, то каков уровень медицинских знаний сотрудника ИВС, имеющего медицинскую подготовку (для проверки знаний целесообразно привлечь специалиста); где находится медицинское подразделение органа внутренних дел, сотрудники которого вызываются для оказания медицинской помощи. 	<p>Каждое пенитенциарное заведение должно иметь не менее одного имеющего соответствующую квалификацию врача общей медицинской практики.</p> <p>В тех случаях, когда пенитенциарные учреждения не имеют штатного врача, эти заведения должны регулярно посещать врач, работающий по совместительству.</p> <p>Каждое пенитенциарное учреждение должно иметь персонал, имеющий надлежащую медицинскую подготовку (п. 41 ЕПП).</p>
<p>7. Получение специализированной медицинской помощи</p>	<ul style="list-style-type: none"> • содержатся (содержались) ли в ИВС лица, страдающие онкологическими, венерическими заболеваниями, ВИЧ-инфекцией, туберкулезом, сахарным диабетом, иными заболеваниями, требующими непрерывного наблюдения и лечения; • оказывалась ли данным лицам специализированная медицинская помощь. 	<p>Лица, нуждающиеся в неотложной медицинской помощи, а также амбулаторном либо стационарном обследовании и лечении по поводу онкологических, венерических заболеваний, ВИЧ-инфекции, туберкулеза, сахарного диабета, других заболеваний, при которых показано непрерывное наблюдение и лечение, обеспечиваются необходимой специализированной медицинской помощью в соответствующих лечебно-профилактических учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения (п. 1 Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел (далее — Инструкция), утверждена приказом МВД России и Минздрава России от 31 декабря 1999 г. № 1115 / № 475).</p> <p>Лица, нуждающиеся в амбулаторном либо стационарном обследовании и лечении по поводу онкологических, венерических заболеваний, ВИЧ-инфекции, туберкулеза, сахарного диабета, других заболеваний, при которых показано непрерывное наблюдение и лечение, обеспечиваются необходимой специализированной медицинской помощью в соответствующих лечебно-профилактических учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения (п. 22 Инструкции).</p>

8. Смертность в ИВС	<ul style="list-style-type: none"> • имели ли место случаи смерти в ИВС в течение года; • какова динамика смертности за последние пять лет; • каковы причины отрицательной или положительной динамики смертности; • каковы были выводы проведенных служебных проверок по фактам смерти заключенных; • имели ли место нарушения со стороны медработников, приведшие или способствовавшие наступлению смерти. 	
9. Качество медпомощи в ИВС	<ul style="list-style-type: none"> • знает ли медработник, сколько в ИВС содержится лиц, страдающих тяжкими или опасными заболеваниями; • производится ли медработником ежедневный покамерный обход; • соответствует ли содержание справки, составленной работником скорой помощи, приобщенной к личному делу, данным, внесенным в журнал медицинских осмотров; • соответствует ли содержание аптечки, хранящейся у дежурного, требованиям Инструкции; • если в ИВС нет медработника, выясните, ведется ли журнал медицинских осмотров и журнал санитарного содержания ИВС, если ведется, то кем; • соответствует ли оборудование здравпункта ИВС требованиям Инструкции; • какие недостатки санитарного содержания отражены в журнале санитарного содержания ИВС; как часто заполняется журнал; каким образом указанные недостатки устранены; • при выявлении в камере больного, проверьте, внесены ли данные о нем в журнал медосмотров. При выявлении антисанитарного состояния камеры проверьте, внесены ли данные об этом в журнал санитарного содержания ИВС. 	<p>В целях выявления заболевших из числа лиц, содержащихся в ИВС, проверки санитарного содержания помещений ИВС, медицинским работником ИВС, в соответствии с графиком работы, производится покамерный обход, результаты которого заносятся в журнал медицинских осмотров лиц, содержащихся в ИВС, и в журнал санитарного содержания ИВС (п. 26 Инструкции).</p>
10. Передача медикаментов	<ul style="list-style-type: none"> • есть ли необоснованные ограничения в приеме медикаментов, отсутствующих в ИВС; • где и каким образом хранятся в медпункте ИВС (ОВД) медикаменты, переданные содержащимся в ИВС; • отправлены ли такие медикаменты вместе с лицами, убывшими из ИВС. 	<p>Разрешается по заключению врача принимать для подозреваемых и обвиняемых медикаменты в тех случаях, когда отсутствует возможность обеспечения ими. Медикаменты должны храниться в медицинском пункте ИВС или органа внутренних дел и выдаваться в установленных дозах и количествах под роспись подозреваемым и обвиняемым (п. 67 ПВР ИВС).</p>

Прогулки

Предмет проверки	На что следует обратить внимание	Правовая норма
1. Продолжительность прогулки	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдается ли продолжительность прогулки; • не имеет ли место увеличение продолжительности прогулки в неблагоприятных для ее проведения условиях. 	<p>Подозреваемые и обвиняемые пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа, несовершеннолетние — не менее двух часов, а водворенные в карцер — один час. Продолжительность прогулки устанавливается администрацией ИВС с учетом распорядка дня, погоды, наполнения учреждения и других обстоятельств. Продолжительность прогулок беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, не ограничивается (п. 130 ПВР ИВС).</p> <p>Прогулка может быть также досрочно отменена или сокращена в связи с неблагоприятными метеорологическими условиями либо на период возникновения и ликвидации чрезвычайных обстоятельств (побег, массовые беспорядки и иные), осложнения обстановки в режиме особых условий (стихийное бедствие, пожар, санитарный карантин и иные) (п. 134 ПВР ИВС).</p>
2. Оборудование прогулочных дворов	<ul style="list-style-type: none"> • оборудованы ли прогулочные дворы скамейками и навесами от дождя. 	<p>Прогулка проводится на территории прогулочных дворов. Прогулочные дворы оборудуются скамейками для сидения и навесами от дождя (п. 132 ПВР ИВС).</p>
3. Досрочное прекращение прогулки	<ul style="list-style-type: none"> • знают ли сотрудники и заключенные порядок досрочного прекращения прогулки; • имели ли место случаи досрочного прекращения прогулки, а также случаи отказа в удовлетворении просьбы об ее досрочном прекращении. 	<p>Для досрочного прекращения прогулки подозреваемые или обвиняемые могут обратиться с соответствующей просьбой к лицу, ответственному за прогулку, который доводит ее до сведения начальника ИВС или дежурного ИВС. Указанное должностное лицо принимает решение по существу просьбы (п. 134 ПВР ИВС).</p>

Свидание с защитником, родственниками и иными лицами

Предмет проверки	На что следует обратить внимание	Правовая норма
1. Предоставление свиданий с защитниками	<ul style="list-style-type: none"> • получают ли подозреваемые и обвиняемые свидания с защитниками наедине, конфиденциально, без ограничения числа; • не требует ли администрация ИВС от адвоката иных документов, кроме ордера и адвокатского удостоверения; • не нарушается ли требование о звуковой изоляции места проведения свидания с защитником; • не допускается ли случаев досрочно- 	<p>Подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником с момента фактического задержания. Свидания предоставляются наедине и конфиденциально без ограничения их числа и продолжительности, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ. Свидания предоставляются защитнику по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. Истребование у адвоката иных документов за-</p>

	<p>го прекращения свиданий по непредусмотренным законом основаниям.</p>	<p>прещается. Если в качестве защитника участвует иное лицо, то свидание с ним предоставляется по предъявлении соответствующего определения или постановления суда, а также документа, удостоверяющего его личность.</p> <p>Свидания подозреваемого или обвиняемого с его защитником могут иметь место в условиях, позволяющих сотруднику места содержания под стражей видеть их, но не слышать (ст. 18 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»).</p>
<p>2. Предоставление свиданий с родственниками</p>	<ul style="list-style-type: none"> • не нарушается ли требование о том, что продолжительность свидания с учетом общей очереди может быть до трех часов; нет ли случаев ограничения времени свиданий без учета общей очереди; • вывешен ли на стенде для посетителей порядок предоставления свиданий; • знают ли заключенные под стражу, кто и каким образом может предоставить им свидание с родственниками; • не создается ли препятствий лицам, прибывшим на свидание, в проносе предметов и продуктов разрешенных к приобретению и хранению содержащимся под стражей; • каким образом обеспечивается передача содержащимся под стражей предметов и продуктов, принесенных лицами, прибывшими на свидание. 	<p>Подозреваемому или обвиняемому свидания с родственниками и иными лицами предоставляются на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, но не более двух свиданий в месяц продолжительностью до трех часов каждое. Разрешение действительно только на одно свидание.</p> <p>В письменном разрешении на свидание, заверенном гербовой печатью, должно быть указано, кому и с какими лицами оно разрешается. На свидание с подозреваемым или обвиняемым допускаются одновременно не более двух взрослых человек.</p> <p>Подозреваемым и обвиняемым, являющимся иностранными гражданами (подданными), свидания с представителями консульств, дипломатических представительств государств, гражданами (подданными) которых они являются, а также компетентных межправительственных организаций, под защитой которых они находятся, представляются в случаях и порядке, установленных международными договорами Российской Федерации, а также соглашениями, заключенными ею с межправительственными организациями, с соблюдением Федерального закона и настоящих Правил (п. 135 ПВР ИВС).</p> <p>На основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, а также документов, удостоверяющих личность, начальник ИВС дает письменное указание о разрешении свидания и определяет его продолжительность с учетом общей очереди, после чего отдает распоряжение дежурному ИВС о его проведении (п. 136 ПВР ИВС).</p> <p>Лицам, получившим разрешения на свидания, разрешается проносить предметы, вещества и продукты питания, включенные в Перечень продуктов питания, предметов пер-</p>

		вой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить и получать (п. 141 ПВР ИВС).
3. Оборудована ли в ИВС комната свидания с родственниками и иными лицами	<ul style="list-style-type: none"> • имеется ли в ИВС комната для свиданий, отвечающая требованиям п. 139 ПВР ИВС; • не препятствует ли перегородка переговорам и визуальному общению; • если для переговоров используется переговорное устройство, то находится ли оно в исправном состоянии (неисправностями такого устройства может быть искажение звука, нарушение его громкости, потеря звука и т. д.). 	<p>Свидания подозреваемых и обвиняемых с родственниками и иными лицами (кроме защитников) проводятся под контролем сотрудников ИВС в специально оборудованных для этих целей помещениях через разделительную перегородку, исключаящую передачу каких-либо предметов, но не препятствующую переговорам и визуальному общению.</p> <p>Переговоры подозреваемых или обвиняемых с вышеуказанными лицами, прибывшими на свидание, осуществляются непосредственно или через переговорное устройство и могут прослушиваться сотрудниками ИВС (п. 139 ПВР ИВС).</p>

**Дисциплинарные взыскания.
Водворение в карцер**

Предмет проверки	На что следует обратить внимание	Правовая норма
1. Основания водворения в карцер или одиночную камеру	<ul style="list-style-type: none"> • не допускается ли объективное вменение хранения запрещенных предметов (ЗП), когда обнаружение ЗП в вещах или на спальном месте заключенного без наличия доказательств их принадлежности ему само по себе признается доказательством его вины в хранении ЗП; • не налагаются ли взыскания за невыполнение незаконных и необоснованных требований сотрудников ИВС; • какое число случаев внутрикамерных притеснений было выявлено. 	<p>Подозреваемые и обвиняемые могут быть водворены в одиночную камеру или карцер за:</p> <ul style="list-style-type: none"> притеснение и оскорбление других подозреваемых и обвиняемых; нападение на сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц; неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц либо за оскорбление их; неоднократное нарушение правил изоляции; хранение, изготовление и употребление алкогольных напитков, психотропных веществ; хранение, изготовление и использование других предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию; участие в азартных играх; мелкое хулиганство. <p>Наказание в виде водворения в карцер применяется также к подозреваемым и обвиняемым, к которым ранее были применены два и более дисциплинарных взыскания, предусмотренных статьей 38 настоящего Федерального закона (ст. 40 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обви-</p>

		няемых в совершении преступлений»).
2. Соблюдение порядка водворения в карцер	<ul style="list-style-type: none"> • содержит ли постановление достаточные основания для водворения в карцер; • учитываются ли медработником хронические заболевания, психическое состояние, наличие температуры, иные острые состояния, производится ли телесный осмотр и выяснение жалоб водворяемого в карцер на состояние здоровья; • учитывается ли при даче согласия медработника на водворение в карцер прогноз развития заболевания при нахождении заключенного в карцере. 	Водворение в карцер осуществляется на основании постановления начальника места содержания под стражей и заключения медицинского работника о возможности нахождения подозреваемого или обвиняемого в карцере (ст. 40 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»).
3. Условия содержания в карцере	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечены ли водворенные в карцер спальным местом и спальными принадлежностями пригодными для сна; • не допускаются ли в отношении водворенных в карцер ограничения и запреты, не предусмотренные ПВР ИВС; • выводятся ли находящиеся в карцере на прогулку; • предоставляется ли им свидания с защитником, возможность направления жалоб, заявлений и предложений. 	<p>Содержание подозреваемых и обвиняемых в карцере одиночное. В карцере подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями только на время сна в установленные часы. В период содержания в карцере подозреваемым и обвиняемым запрещаются переписка, свидания, кроме свиданий с защитником, а также приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок и передач, пользование настольными играми, просмотр телепередач. Посылки и передачи вручаются подозреваемым и обвиняемым после окончания срока их пребывания в карцере. Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в карцере, пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью один час.</p> <p>Иные ограничения, не предусмотренные настоящей статьей, в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в карцере, не допускаются (ст. 40 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»).</p>

3.2.5. Рекомендации по посещению гауптвахт и дисциплинарных воинских частей

Общие рекомендации

Одной из специфических особенностей прохождения военной службы является ее чрезмерная закрытость для общественного контроля и даже для контроля со стороны военных следственных органов и военных прокуроров.

Министром обороны в соответствии с ФЗ был издан приказ от 20 января 2009 г. № 17, которым утвержден порядок посещения членами ОНК мест принудительного содержания военнослужащих Вооруженных сил РФ¹.

¹ См. Приложение 5.

Существуют два вида учреждений, специально созданных для содержания в них военнослужащих под охраной: гауптвахта и дисциплинарная воинская часть. Согласно упомянутому приказу администрации этих учреждений обязаны провести разъяснительную работу с задержанными, подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными военнослужащими о целях, задачах и формах деятельности наблюдательной комиссии, разметить на доступных для ознакомления стендах почтовый адрес наблюдательной комиссии и список членов комиссии.

Нормативными актами, подробно регламентирующим правовые отношения, возникающие в связи с содержанием военнослужащих на гауптвахтах и в дисциплинарных воинских частях являются Правила отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими (приложение к приказу министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302; далее — Правила), а также приложение № 14 «О гауптвахте» к Уставу гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил РФ (далее — приложение № 14).

При посещении гауптвахт и дисциплинарных воинских частей следует учитывать специфические особенности военной службы, особенности правового статуса военнослужащего, а также принимать во внимание наиболее острые проблемы прохождения военной службы: нарушения прав на охрану здоровья, пытки и бесчеловечное обращение, препятствия в получении квалифицированной юридической помощи и др.

Следует отметить, что лишить свободы военнослужащего возможно лишь по судебному постановлению, исключение составляет задержание военнослужащего на срок не более 48 часов на гауптвахте как подозреваемого в совершении преступления, которое допускается на основании постановления следователя соответствующего военного следственного отдела или управления.

Рекомендации

Следует очень внимательно относиться к посещению воинских исправительных учреждений, так как неосторожные действия, обращения могут повлечь за собой причинение неблагоприятных последствий для содержащихся там военнослужащих.

На что обращать внимание при общении с военнослужащими

При непосредственном общении с военнослужащим, находящимся на гауптвахте или в дисциплинарной воинской части, вы можете не получить сведений о нарушении его прав, однако это совершенно не означает, что нарушения действительно отсутствуют. Военнослужащий может скрывать правду под угрозой репрессий за жалобы. Более достоверную информацию скорее можно получить от родственников военнослужащего, сведения о которых можно получить у военнослужащего, а также от адвоката военнослужащего, если таковой имеется.

Рекомендации

Если в беседе с военнослужащим выяснилось, что его права были нарушены во время прохождения военной службы, например ему не оказывалась медицинская помощь, по его мнению, в его отношении сфабриковано уголовное дело, он подвергался пыткам или жестокому обращению, то вам следует с большой осторожностью передавать эти сведения в правоохранительные органы, так как это может дать обратный эффект — за жалобу члену ОНК военнослужащий будет наказан.

При общении с военнослужащими, задержанными по подозрению в самовольном оставлении части, дезертирстве и осужденными по этим основаниям, следует быть особо внимательным. По возможности, необходимо выяснить причины оставления части, а также внимательно изучить медицинские документы военнослужащего.

Рекомендации

Вы можете столкнуться с проблемой законности осуждения военнослужащего. В этой связи уместно принимать во внимание следующее:

- юридические основания для осуждения военнослужащего за воинские преступления отсутствуют, если у военнослужащего имеются заболевания, которые препятствуют несению военной службы согласно Положению о военно-врачебной экспертизе. Однако следователи направляют военнослужащих для прохождения военно-врачебных комиссий в военные поликлиники, где солдат почти всегда признают годными к военной службе. В этой ситуации следует уделить максимальное внимание состоянию здоровья военнослужащего, изучить его историю болезней, медицинские документы, получить консультацию у специализированных правозащитных организаций;
- при получении информации о неудовлетворительном состоянии здоровья военнослужащего следует связаться с адвокатом военнослужащего, с его родственниками, а также обратиться за консультацией в специализированную правозащитную организацию.

Гауптвахта

Следует внимательно изучить документы, связанные с содержанием военнослужащих на гауптвахте.

Кем создается гауптвахта?

Войсковая (корабельная) гауптвахта создается приказом начальника гарнизона (командира соединения) при отсутствии на гарнизонной гауптвахте достаточного количества мест и оборудуется только для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, подвергнутых дисциплинарному аресту и задержанных солдат (матросов) и сержантов (старшин) применительно к изложенному для гарнизонной гауптвахты (п. 3 приложения № 14).

В воинских частях, дислоцированных на значительном удалении от гарнизонной (войсковой) гауптвахты, приказом начальника гарнизона (командира соединения, командующего объединением) могут оборудоваться изолированные комнаты для содержания задержанных военнослужащих. Требования к их оборудованию те же, что и для камер гауптвахты, предназначенных для задержанных военнослужащих. Указанные комнаты при нахождении в них задержанных военнослужащих должны находиться под постоянным наблюдением дежурного по воинской части, его помощника или военнослужащего, выделенного из состава суточного наряда воинской части (п. 4 приложения № 14).

Кто может содержаться на гауптвахте?

На гарнизонной гауптвахте содержатся военнослужащие:

подвергнутые дисциплинарному аресту на срок, указанный в постановлении суда; осужденные к аресту с отбыванием наказания на гауптвахте; обвиняемые в совершении преступлений <...>;

подозреваемые в совершении преступления или заключенные под стражу по судебному решению — не более 48 часов с момента задержания или заключения под стражу; в случае отложения судом принятия решения об избрании в отношении подо-

зреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу военнослужащие могут содержаться на гауптвахте еще не более 72 часов с момента принятия судом такого решения; в исключительных случаях, когда доставка военнослужащих, заключенных под стражу, в следственный изолятор невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения, они могут содержаться на гауптвахте до 30 суток. Осужденные военнослужащие содержатся на гарнизонной гауптвахте до вступления обвинительного приговора в законную силу; задержанные военнослужащие (п. 2 приложения № 14).

Рекомендации по проверке

1) Надлежащее оформление помещения на гауптвахту

Дисциплинарный арест за совершение военнослужащим грубых дисциплинарных проступков назначается по решению судьи гарнизонного военного суда.

Право направлять материалы о грубом дисциплинарном проступке в гарнизонный военный суд для принятия решения о применении к военнослужащему дисциплинарного ареста принадлежит только командиру воинской части.

Право ходатайствовать о применении к военнослужащему дисциплинарного ареста предоставлено командирам (начальникам) от командира отделения и выше (ст. 10 Дисциплинарного устава Вооруженных сил РФ).

Военнослужащие, осужденные к аресту, отбывают наказание на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт (п. 22 Правил).

Осужденные военнослужащие из числа офицеров содержатся отдельно от других составов осужденных военнослужащих.

Осужденные, имеющие звание прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, имеющих воинские звания рядовой (матрос).

Осужденные военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Осужденные военнослужащие содержатся отдельно от военнослужащих, арестованных по иным основаниям.

Осужденные военнослужащие отбывают весь срок наказания на одной гауптвахте по месту дислокации воинской части (п. 23 Правил).

Основанием для приема и содержания военнослужащих на гауптвахте являются оформленные в установленном законодательством РФ порядке: копия постановления судьи гарнизонного военного суда о применении дисциплинарного ареста (решение суда об исполнении приговора) — для военнослужащих, подвергнутых дисциплинарному аресту (осужденных к аресту); копия приговора — для осужденных военным судом; копия постановления следователя (органа дознания), или судебного решения о заключении под стражу, или протокола о применении мер обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке — для задержанных военнослужащих.

Кроме указанных документов, с сопровождающим (конвойным) представляются:

- а) служебная характеристика и медицинская книжка;
- б) документ, удостоверяющий личность военнослужащего;

- в) опись личных вещей (в двух экземплярах), подписанная командиром подразделения и военнослужащим, принимаемым на гауптвахту, в которую заносятся сумма денег, ценности и другие вещи, которые разрешается и которые необходимо иметь на гауптвахте в соответствии с правилами содержания военнослужащих на гауптвахте;
- г) аттестат военнослужащего на продовольствие (п. 15 приложения № 14).

2) Условия содержания

Важно обращать внимание на бытовые условия содержания военнослужащих. Категорически запрещается оборудование гауптвахт (в т. ч. в полевых условиях) в подземельях, подвальных помещениях, не имеющих окон и соответствующей вентиляции, различных емкостях, ямах и т. п. (п. 51 приложения № 14).

Военнослужащие, содержащиеся на гауптвахте, должны быть обеспечены для индивидуального пользования спальным местом, постельными принадлежностями: матрасом, подушкой, одеялом, постельным бельем (двумя простынями и наволочкой); полотенцем; столовой посудой и столовыми приборами на время приема пищи (миской, кружкой, ложкой); книгами, газетами и журналами; настольными играми (шашки, шахматы, домино: по одному комплекту на общую камеру); письменными принадлежностями. В камерах должны быть кровати, столы, табуреты (стулья) по количеству лиц, содержащихся в камере, тумбочки для личных вещей, туалетных и бритвенных принадлежностей (одна на два человека), баки с питьевой водой, оборудованные фонтанчиками, вешалки для верхней одежды, настенное зеркало, розетка для подключения электроприборов, радио для прослушивания общегосударственной программы, кнопка для вызова контролера, светильники дневного и ночного освещения, урна для мусора, плевательница, инвентарь для уборки камеры. Камеры для задержанных военнослужащих оборудуются нарами (топчанами), табуретами и плевательницами.

По возможности камеры обеспечиваются вентиляционным оборудованием, телевизорами, холодильниками, санитарными узлами и умывальниками с водопроводной водой. При отсутствии в камере водонагревательных приборов либо горячей водопроводной воды горячая вода для стирки и гигиенических целей и кипяченая вода для питья выдаются ежедневно в установленное время с учетом потребности.

Камеры и служебные помещения гауптвахты нумеруются с внешней стороны. Номера выполняются в виде цифр белого цвета высотой 50 мм в круге диаметром 100 мм и размещаются над табличками. Таблички размером 250×100 мм установленной формы размещаются на расстоянии 1700 мм от пола до нижнего края. Справа от двери на такой же высоте закрепляются пластиковые таблички белого цвета размером 100×150 мм для написания фамилий военнослужащих, находящихся в камере.

Камеры оборудуются из расчета не менее 4 кв. м площади (12 куб. м объема воздуха) на одного военнослужащего, содержащегося на гауптвахте (п. 56 приложения № 14).

Осужденные пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее одного часа. Начальник гауптвахты вправе привлекать осужденных к труду и к занятию по военной подготовке не более четырех часов в день.

3) Соблюдение распорядка дня и его обоснованность

Распорядок дня на гарнизонной гауптвахте устанавливает военный комендант гарнизона (на войсковой гауптвахте — командир воинской части).

В распорядке дня должны быть предусмотрены: ночной сон (не менее восьми часов), время для утреннего и вечернего туалета, утреннего осмотра, занятий по военной подготовке, чистки обуви и мытья рук перед приемом пищи, принятия пищи (три раза в день), личных потребностей военнослужащих, ежедневной прогулки (не менее одного часа), проверки наличия военнослужащих, прослушивания радиотрансляции.

Распорядок дня на гауптвахте, а также информация об основных правах и обязанностях военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, должны находиться в комнате начальника караула, в общей комнате для личного состава караула и вывешиваться на стене в каждом отделении гауптвахты (п. 23 приложения № 14).

4) Порядок предоставления свиданий и обоснованность ограничений

Осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости, продукты питания.

При исключительных личных обстоятельствах осужденным к аресту может быть разрешен телефонный разговор с близкими (п. 26 Правил).

5) Основания, обоснованность и юридическая достоверность дисциплинарных наказаний

За нарушение порядка отбывания наказания к осужденным военнослужащим могут применяться меры взыскания в виде выговора или перевода в одиночную камеру на срок до десяти суток. В одиночной камере осужденным запрещаются все свидания, получение посылок, передач и бандеролей (п. 27 Правил).

Важно обратить внимание на обоснованность решения о переводе военнослужащего в одиночную камеру.

Содержание в дисциплинарной воинской части

Общий порядок содержания регламентируется Правилами.

1) Основания содержания

Основанием для содержания осужденных в дисциплинарной воинской части является приговор военного суда, вступивший в законную силу (п. 30 Правил).

Обратите внимание, что перед направлением в дисциплинарную воинскую часть по медицинским показаниям осужденные военнослужащие могут повторно освидетельствоваться военно-врачебной комиссией для определения степени годности к военной службе (п. 40 Правил).

2) Предоставление свиданий

Осужденные военнослужащие имеют право на краткосрочные и длительные свидания.

Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками и иными лицами два раза в месяц продолжительностью до четырех часов в специально оборудованном помещении под наблюдением представителя дисциплинарной воинской части в дни и часы, установленные командиром дисциплинарной воинской части.

Длительные свидания предоставляются с супругом (супругой) и близкими родственниками, а в исключительных случаях с разрешения командира дисциплинарной воинской части — с иными лицами четыре раза в течение года продолжительностью до трех суток с правом совместного проживания в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части либо по усмотрению командира дисциплинарной воинской части за ее пределами (п. 52 Правил).

Для получения юридической помощи осужденным военнослужащим по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи. По желанию осужденного и указанных лиц свидания могут предоставляться наедине (п. 55 Правил).

3) Распорядок дня и работа

В распорядке дня обязательно предусматривается: работа на производстве — 8 часов, ночной сон — 8 часов, принятие пищи — три раза в день, один день в неделю (суббота) для занятий по военной подготовке — 6 часов (п. 58 Правил).

Осужденные военнослужащие, характеризующиеся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, по отбытии не менее одной трети срока наказания приказом командира дисциплинарной воинской части могут быть переведены в облегченные условия отбывания наказания (п. 70 Правил).

4) Соблюдение прав осужденных, отбывающих наказание в облегченных условиях

Осужденные военнослужащие, отбывающие наказание в облегченных условиях, зачисляются в предназначенное для данной категории осужденных подразделение дисциплинарной воинской части.

Им разрешается:

- а) расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения;
- б) иметь дополнительно два длительных свидания в течение года;
- в) иметь краткосрочные и длительные свидания за пределами дисциплинарной воинской части;
- г) передвигаться без конвоя за пределами дисциплинарной воинской части, если это необходимо по характеру исполняемых служебных обязанностей (п. 71 Правил).

3.3. Порядок составления отчетов, рекомендаций по итогам проверок учреждений

Без итогового отчета о посещении учреждения теряется смысл самого посещения. Отчет является важнейшим средством защиты лиц, лишенных свободы. Основная цель отчета — информирование о ситуации в целом, о выявленных нарушениях и предложение мер, необходимых, по мнению членов ОНК, для их исправления. Отчет также является отправной точкой, ориентиром в процессе контроля. С помощью нескольких отчетов о посещении одного конкретного учреждения можно определить, как изменялись в нем условия содержания в течение некоторого периода времени.

Какой-то стандартизированной формы отчета не существует, поскольку цели и задачи проверок могут быть различными. В качестве таковых можно назвать следующие:

1. Документальное фиксирование сведений, фактов и наблюдений, полученных во время проверки (при этом описание сведений может преследовать различные задачи: для представления администрации учреждения и ведомству; для использования другими членами ОНК при повторных визитах).

2. Оценка ситуации в учреждении, в т. ч. в динамике, в сравнении с прошлыми визитами.

3. Разбирательство по отдельным проблемным вопросам (включая жалобы).

4. Подготовка рекомендаций по улучшению работы учреждения.

Примерная схема содержательного отчета:

- дата, место проведения посещения;
- наименование учреждения;
- состав группы членов ОНК (фамилия, имя, отчество, статус);
- общие сведения об учреждении (вид, режим, число лиц, находящихся под стражей, и др.);
- объекты на территории учреждения, которые были осмотрены в ходе посещения;
- сведения о проведении общественного приема (число обратившихся, существо обращения, вид оказанной помощи), а также об иных обращениях со стороны осужденных и персонала;
- сведения о положительных изменениях в учреждении (если таковые имеются);
- сведения о выявленных проблемах, нарушениях и недостатках со ссылкой на действующее законодательство или международные стандарты;
- результаты обсуждения посещения с начальником учреждения;
- выводы, рекомендации.

К отчету могут быть приложены документы, полученные в ходе визита либо по результатам посещения и проведения личного приема, а также карты наблюдений, вопросники и др.

Составление отчетов

Отчет составляется после завершения визита одним из членов ОНК (как правило, ответственным группы).

При первом визите в учреждении желательно подготовить подробное описание, поскольку это облегчит работу при последующих визитах и позволит точно ориентироваться в выявленных проблемах и сосредоточиться на их решении.

Проект отчета обсуждается участниками визита на рабочей встрече, в текст вносятся правка и дополнения, а окончательная редакция подписывается участниками визита.

В случае возникновения разночтений и спорных оценок члены рабочей группы могут изъять из отчета такие спорные положения либо принять решение о вынесении таких положений на общее собрание ОНК.

Следует иметь в виду, что проверка учреждения и оценка ситуации относится к полномочиям тех членов ОНК, которые осуществляли визит (ст. 16 ФЗ). Поэтому отчет должен быть подписан всеми членами ОНК, участвующими в проверке.

При составлении отчета следует обратить внимание на:

- точность излагаемой информации (особенно в изложении цифр и фактов);
- форму и язык изложения (представлять информацию в изложении, максимально понятном для тех, кто его будет читать);

• обоснованность при описании нарушений и недостатков, при подготовке рекомендаций (прибегать к цитатам из законодательства и международным стандартам, пояснять негативные последствия нарушений и т. д.)¹.

3.4. Взаимодействие с администрациями учреждений и ведомствами, обеспечение гласности

Представление отчетов

Для создания и поддержания рабочих отношений с администрациями учреждений предлагается придерживаться следующего порядка представления отчетов:

1. После принятия отчета рабочей группой он направляется на отзыв в администрацию проверяемого учреждения (срок, необходимый для изучения отчета, следует заранее оговорить с руководством учреждения во время посещения).

2. Администрация учреждения может направить членам комиссии свои уточнения (в описательной части), выразить согласие или несогласие с рекомендациями и т. п. Эти поправки могут быть внесены после согласования с членами рабочей группы.

3. Окончательный отчет направляется в соответствующее территориальное управление с просьбой об информировании по итогам его рассмотрения. Результаты проверки могут обсуждаться также на специальных встречах с представителями управления. В том случае, если возникают проблемы открытости таких обсуждений, отчет с сопроводительным письмом имеет смысл отправить в адрес федерального ведомства.

4. При повторном выявлении нарушений в учреждении в процессе следующего посещения, при непринятии начальником учреждения надлежащих мер для их устранения, отчет (обращение) может быть направлен начальнику территориального управления с требованием об их устранении, а также о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

5. После трехкратного выявления нарушений при непринятии начальником вышестоящего управления надлежащих мер по их устранению отчет (обращение) может быть направлен прокурору субъекта Российской Федерации с просьбой принять меры прокурорского реагирования и рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

Взаимодействие с ведомствами (территориальными органами исполнительной власти)

ФЗ не затрагивает вопросы взаимоотношения ведомств с ОНК. Тем не менее представляется, что строить и развивать рабочие взаимоотношения с ведомствами возможно по меньшей мере по двум основаниям:

1. Обязанность государственного органа представлять письменный содержательный ответ на обращение и предложение граждан в 30-дневный срок. Это общее правило распространяется на любые обращения членов ОНК, в т. ч. по представлению отчетов и предложений. Нормативно оно основано на следующих актах:

• Федеральный закон РФ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ;

¹ Образцы отчетов см. Приложения 10—12.

• Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ;

• Указа Президента РФ «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» от 31 декабря 1993 г. № 2334 (в редакции Указов от 17 января 1997 г. № 13, от 1 сентября 2000 г. № 1606).

2. Собственная заинтересованность ведомств и должностных лиц разбирать проблемы, не допуская их публичного обсуждения и порицания. На этой заинтересованности построена процедура приватного обсуждения отчетов и рекомендаций, уместная для общественного контроля и работы членов ОНК.

К сожалению, достижение и поддержка таких отношений часто зависит от руководителя органа — его дальновидности, профессионализма и в конечном счете разумности. С другой стороны, достижение партнерских отношений во многом зависит и от последовательности и настойчивости членов ОНК.

В качестве дополнительных возможностей следует также учесть:

• сотрудничество с общественными советами, созданными при региональных ведомствах, включение членов ОНК в состав общественных советов (п. 2 ст. 15 ФЗ);

• проверки учреждений членами ОНК совместно с сотрудниками территориальных управлений (в частности, с сотрудниками службы собственной безопасности, инспекции по личному составу и т. п.). Такая практика уже существует и показала обоюдную пользу в таких формах сотрудничества.

Если при всех усилиях эффективного взаимодействия не достигается, то существуют и иные возможные способы влияния на руководителей территориальных органов. Но при этом следует понимать, что в случае конфронтации у правоохранительных органов гораздо больше различных средств и форм воздействия на членов ОНК.

Информирование общественности о деятельности ОНК

Публиковать (предавать огласки) отчеты о результатах посещений учреждений не рекомендуется, поскольку такая практика чрезвычайно осложнит диалог с администрациями учреждений. Тем не менее поскольку члены ОНК представляют общественные интересы, результаты общественного контроля учреждений подлежат информационному освещению.

Для достижения этой задачи имеет смысл составлять для СМИ специальные сообщения, излагая актуальную информацию максимально доходчиво, воздерживаясь от формата отчетов. Такие сообщения могут содержать сведения о грубых нарушениях, выявленных в учреждениях, включая информацию о возбуждении уголовных дел в отношении сотрудников учреждений (без упоминания их персональных данных). О других нарушениях имеет смысл сообщать только в случаях их систематического характера и при условии непринятия соответствующими должностными лицами необходимых мер по их устранению. Также важно в таких сообщениях представлять общую оценку ситуации и объяснять позицию членов ОНК в представлении общественных интересов.

О распространении такой информации имеет смысл уведомлять отделы по связям с общественностью территориальных управлений соответствующих ведомств.

ЧАСТЬ 4. ОБЩЕНИЕ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ, РАЗБИРАТЕЛЬСТВО ЖАЛОБ

4.1. Общение с заключенными ¹

Беседы с лицами, лишенными свободы, имеют чрезвычайно важное значение. Такие беседы:

- позволяют сделать оценку условий содержания заключенных;
- информируют их по актуальным вопросам;
- создают атмосферу открытости в учреждении и снижают уровень конфликтности.

В начале каждого разговора, частного или группового, члены ОНК должны представиться и кратко рассказать о деятельности ОНК, а также четко объяснить цель посещения и каким образом будет использована полученная информация.

Комментарии или вопросы должны быть сформулированы таким образом, чтобы не влиять на ответы.

Беседа с группой

Беседы в группах позволяют получить информацию о материальном аспекте заключения и о проводимых мероприятиях. Лица, лишенные свободы, редко составляют однородное общество, в связи с этим мы не советуем затрагивать в беседе с группой деликатные вопросы, например о взаимоотношениях с персоналом или дисциплинарные вопросы. Основная задача беседы — рассказать заключенным о деятельности ОНК и узнать от них об общих проблемах, которые есть в учреждении.

В случае присутствия в группе лица (лиц), не склонного к разговору при свидетелях, можно предложить ему поговорить приватно.

Частные беседы

Выбор места беседы влияет на расположенность к ней лица, лишенного свободы. Необходимо избегать помещений, которые в глазах заключенного приравнивают посетителя к персоналу учреждения. Беседу можно проводить в жилых помещениях, например в одноместных или многоместных камерах, комнатах для посетителей, во дворах, в библиотеке и т. п., причем таким образом, чтобы тюремный персонал не слышал и, по возможности, не видел разговора. Во всяком случае следует принять во внимание мнение лица, с которым будет проведена беседа, а также ограничения, налагаемые руководством в целях безопасности.

В беседе принимают участие один или два посетителя (один ведет беседу, второй делает записи).

Беседы наедине нужно строить таким образом, чтобы за отпущенное время успеть получить необходимую информацию и избежать эмоционального перенапряжения.

¹ По материалам сб. Методические рекомендации по проведению посещения мест лишения свободы...

Помимо бесед, основная цель которых — сбор информации необходимой для осуществления мониторинга условий заключения, посетителям настоятельно рекомендуется пользоваться любой возможностью побеседовать с заключенными и персоналом во время всего посещения учреждения. Подобное общение всячески будет приветствоваться и со временем поможет установить конструктивные рабочие отношения.

4.2. Оценка поведения осужденных (рекомендации по рассмотрению личных дел осужденных)

Согласно п. 6 ст. 15 ФЗ члены ОНК могут принимать участие в работе комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие. С одной стороны, члену ОНК трудно составить представление о личности осужденного, основываясь только на характеристике, данной администрацией. Но с другой стороны, его позиция важна, потому что это позиция внешнего, независимого наблюдателя, представителя общественности. Составить представление об осужденном и определить позицию можно, изучив личное дело осужденного.

Рекомендации по рассмотрению материалов дел, представленных администрацией исправительного учреждения¹

На основе оценки поведения осужденного в местах лишения свободы невозможно прийти к однозначному выводу о его исправлении, так как оценка эта дается в системе координат исправительного учреждения, а не с точки зрения готовности человека к вхождению в социум после освобождения. Иными словами, администрация учреждения воспринимает осужденных не как граждан, а только лишь как «хороших» или «плохих» осужденных.

В связи с этим представляется необходимым реформировать систему оценки «правопослушного поведения», заменив исправительный подход оценкой социальных показателей, по которым можно прогнозировать возможное поведение и образ жизни осужденного после освобождения. Критерии оценки правопослушного поведения должны указывать на позитивные или негативные изменения в способности осужденного к социализации, приспособлению, восстановлению жизненных навыков и ориентации на нормальную жизнь в обществе после освобождения.

Необходимо отметить, что отсутствие в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве четкой системы оценки степени исправления имеет свои положительные и отрицательные стороны. Правоприменителю предоставлена большая свобода и возможности субъективного учета личности осужденного, мотивов его поведения.

Вместе с тем процесс реинтеграции имеет четкие и измеряемые показатели. Во-первых, способность к социальной адаптации после освобождения. Во-вторых, приспособление к новому социальному окружению, восприятие его моральных и правовых требований. В-третьих, наличие гарантий оказания помощи в обеспечении нормальных условий жизни после освобождения.

Оценка поведения осужденного с помощью фиксирования положительных изменений должна быть комплексной, охватывать различные стороны жизнедеятельности и

¹ Общественная оценка поведения заключенных...

учитывать нравственные устои осужденного. Главное здесь — установление зависимости степени исправления от степени готовности осужденного к жизни на свободе и его способности решать самые разные вопросы.

Существующий порядок сбора информации администрацией, имея существенные недостатки, все же дает возможность проводить оценку поведения осужденного с позиции общественных интересов.

При рассмотрении вопросов условно-досрочного освобождения к заседанию комиссии учреждения, как правило, готовятся следующие материалы:

1. Характеристика на осужденного за весь период отбывания наказания.

Это основной документ, в котором содержится вывод администрации учреждения о степени исправления осужденного. К сожалению, в большинстве случаев характеристики пишутся по шаблону и фактически не отражают объективных данных о поведении и личности осужденного. Вместе с тем из характеристики можно получить информацию об участии в различных мероприятиях, отношениях с родственниками и другими осужденными, отношении к труду, сведения о характере осужденного и т. д. Безусловно, все эти данные можно сопоставить с другими материалами и проверить в беседе как с самим осужденным, так и с лицом, готовившим характеристику. В характеристике также указываются сведения о предыдущих судимостях и основаниях освобождения от уголовной ответственности либо наказания, об отношении к совершенному преступлению и т. п.

2. Справка о поощрениях и взысканиях.

Этот документ содержит перечень всех поощрений и взысканий за весь период отбывания наказания, включая время нахождения в СИЗО. Следует отметить, что взыскания, полученные в СИЗО, не должны учитываться при описании поведения осужденного в процессе отбывания наказания, поскольку согласно закону в он содержался под стражей, а не отбывал наказание. Поэтому отказ в условно-досрочном освобождении исключительно на основании наличия взысканий, полученных в СИЗО, является неправомерным. Справка должна просто констатировать факты поощрений и взысканий. Детальное рассмотрение этого документа может помочь выявить предвзятое, как в положительном, так и негативном смысле, отношение к осужденному. При изучении данного документа рекомендуется обратить внимание на то, за какие именно поступки поощрялся или наказывался осужденный и насколько они свидетельствуют о типичности определенного поведения. Важно также выслушать пояснения самого осужденного, поскольку не всегда нарушения режима отбывания наказания свидетельствуют о нежелании человека «стать на путь исправления».

3. Программа (карточка, тетрадь, журнал) индивидуальной воспитательной работы.

В ней отражается вся работа, проводимая с осужденным администрацией учреждения, включая и рекомендации психолога. Из этого документа можно почерпнуть сведения о том, какие виды воспитательной и социальной работы осуществлялись, какие признаны успешными, а какие нет. К сожалению, обычно этот документ весьма формален и содержит данные только о проведенных беседах. Рекомендуется обязательно проверить путем опроса как сотрудников, так и самого осужденного, реальность указанных мероприятий.

Следует иметь в виду, что социальная работа в исправительном учреждении представляет собой комплексную деятельность по оказанию социальной помощи и под-

держки, осуществлению социальной защиты осужденных, создающей предпосылки для исправления в период отбывания наказания и ресоциализации после освобождения. Основные задачи, которые призвана решать администрация колонии при проведении социальной работы следующие:

а) выявление социальных проблем осужденного, осуществление его социальной защиты во всех сферах жизнедеятельности в период отбывания наказания, оказание социальной помощи, координирование деятельности других служб исправительного учреждения в данной сфере;

б) подготовка осужденного к освобождению, восстановление и укрепление его социально полезных связей, содействие в бытовом и трудовом обустройстве после освобождения.

Сюда также относится:

- осуществление социальной диагностики, выявление лиц, нуждающихся в приоритетной социальной помощи, поддержке и защите, разработка индивидуальных программ по работе с осужденными;

- комплексное изучение личности осужденного, нуждающегося в социальной помощи, совместно с сотрудниками психологической службы и других служб исправительного учреждения;

- обеспечение нуждающимся лицам квалифицированной социальной помощи, стимулирование осужденных к самостоятельному решению своих социальных проблем и проблем других людей;

- укрепление положительных связей осужденных с внешней социальной средой: с семьей, с родственниками, близкими, общественными и религиозными объединениями;

- формирование микроклимата, благоприятствующего исправлению и ресоциализации осужденных;

- привлечение осужденных к деятельности по решению социальных вопросов, организационное и методическое руководство работой секции социальной помощи;

- обеспечение защиты прав и законных интересов осужденных в социальной сфере, социальное сопровождение осужденных на всех этапах исполнения наказания, проведение работы по улучшению социально-бытовых и морально-психологических условий отбывания наказания;

- постоянное осуществление деятельности по подготовке осужденных к освобождению;

- оказание содействия в вопросах бытового и трудового обустройства осужденных, освобождающихся из исправительного учреждения.

Таким образом, принимая решение о степени исправления осужденного, следует рассматривать и деятельность администрации колонии в части надлежащего выполнения задачи по воспитанию таких лиц и проведению с ними социальной работы.

4. Медицинская справка.

Этот документ может показать необходимость направления лица на лечение либо устройства в соответствующее учреждение для нуждающихся в постоянном уходе. Он также может свидетельствовать о возможных трудностях в социальной адаптации после освобождения, требующих дополнительных усилий по их устранению. Данные о состоянии здоровья осужденного следует сопоставлять с выводом администрации колонии о степени исправления, следя за тем, чтобы проблемы со здоровьем и свя-

занная с этим необходимость дополнительных действий со стороны администрации не становились главной преградой к условно-досрочному освобождению.

5. Психологическая характеристика осужденного.

Документ, в котором оценка личности осужденного дается психологом, приводятся рекомендации по работе с ним и оцениваются перспективы правоупотребительного поведения после освобождения. Это один из основных документов, на который рекомендуется обращать внимание при решении вопроса об изменении режима наказания или об условно-досрочном освобождении. Однако следует иметь в виду, что довольно часто такие документы носят формальный характер. Если при изучении психологической характеристики возникают вопросы, их следует разрешать путем опроса психолога и самого осужденного.

4.3. Особенности оценки отдельных категорий заключенных

Женщины

Социальный состав осужденных женщин в местах лишения свободы в постсоветских странах очень схожий. Большинство из неполных или неблагополучных семей или выросли без семьи в детских домах, значительная часть — наркозависимые, многие пережили сексуальное и иное насилие (около 1/5)¹, у многих нет семьи, и по возвращении на свободу они часто лишены самого необходимого — жилья, работы, нормального социального окружения.

Длительное содержание под стражей в большинстве случаев (средний срок отбывания наказания — три-четыре года) влечет распад семей. И эта проблема значительно более острая, чем у осужденных мужчин. Длительное содержание также влияет на развитие иждивенчества и инфантилизма. Для осужденных женщин важнейшей ценностью является семья и дети, и освобождение ассоциируется с надеждой возвращения в потерянную семью. В то же время заключение разрушительно действует на эти ценности.

Особой проблемой является разлучение с детьми и ограниченная возможность совместного размещения с малолетними детьми, сопровождающими осужденных матерей в места лишения свободы.

Таким образом, основным фактором в перспективе реинтеграции осужденных женщин можно назвать *возможность восстановления (воссоединения) семьи и поддержку близких людей*. С этим фактором тесно связаны и такие, как материальный достаток, наличие жилья, устройство на работу и другие возможности.

Как правило, тот факт, что у осужденной есть дети, с которыми она стремится поддерживать связь, определяет положительное решение об ее досрочном освобождении.

Подростки

Большинство несовершеннолетних преступников — из неблагополучных семей, а значит, на их воспитание влияние оказала улица и асоциальная, а то и криминальная среда, в которой живут их близкие родственники.

¹ Антонов А. И. Социологический анализ ответов на вопросы «Анкеты для женщин, находящихся в заключении» / Центр содействия реформе уголовного правосудия «Тюрьма и воля». М. URL: http://www.prison.org/penal/women/mother004_2.htm.

36% несовершеннолетних правонарушителей воспитывались в семьях, в которых родители и родственники были ранее судимы. У 34,8% осужденных отцы и матери не работали. Из числа опрошенных подростков, совершивших преступление, 27,8% употребляли наркотики.

Из несовершеннолетних рецидивистов половина юношей и три четверти девушек имели ранее судимых близких родственников. В одной трети (32,7%) семей постоянно отмечается пьянство родителей, в 16% случаев со скандалами и дракой.

Данные опроса в ЦФО России, 2004 год ¹

В возрасте 14—18 лет воспитательное воздействие еще может дать результат. Вместе с тем главным препятствием в воспитательном процессе является сама тюремная среда, в которой подросток просто не может получить здоровый социальный опыт. И разнообразные педагогические и дисциплинарные меры в значительной степени теряют эффект. В этой связи по поведению несовершеннолетних осужденных в местах лишения свободы можно оценить лишь *наличие* воздействия, но никак не его *полезность* для жизни на свободе.

Таким образом, с позиции возможности реинтеграции несовершеннолетних в качестве основных факторов можно выделить:

- наличие благополучной семьи, поддержки со стороны близких ²;
- наличие стремления к самореализации (интерес к учебе, работе);
- неагрессивность поведения (умение сдерживать себя, стремление разрешать конфликты и самоутверждаться ненасильственными способами).

Последний фактор имеет важное значение с учетом возрастного воздействия гормонов на психику, что является одной из причин совершения преступлений.

Инвалиды

В постсоветских пенитенциарных системах практически не предусмотрено никаких особых условий содержания для заключенных-инвалидов. Согласно положениям Конвенции о правах инвалидов, принятой Резолюцией 61/106 Генеральной ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г., инвалидам должны быть обеспечены адекватные условия для обеспечения равного доступа, социальных гарантий, и возможностей самореализации. Особое внимание должно быть уделено созданию «безбарьерной» среды, т. е. условий, обеспечивающих полное и эффективное участие в жизни общества. Для заключенных с ограниченными возможностями это означает прежде всего наличие возможностей для поддержания социальных связей (в т. ч. отпуска), обучения, работы, доступа к культурным, спортивным и прочим мероприятиям в учреждении.

В свою очередь уголовно-исполнительное законодательство определяет льготные условия для осужденных-инвалидов, а именно: дополнительные посылки, послабления по режиму, работа по желанию, большие шансы на помилование. Наряду с этим существуют проблемы с адекватной медицинской поддержкой (включая установление

¹ Лелеков В. А., Кошелева Е. В. Влияние семьи на преступность несовершеннолетних // Социс. 2006. № 1. URL: http://www.isras.ru/files/File/Socis/1-6-2006/lelekov_kosheleva.pdf.

² Следует учитывать, что в 30—35% случаев неблагополучная ситуация в семье становится причиной совершения подростком преступления (Лелеков В. А. Кошелева Е. В. Указ соч.).

группы инвалидности и протезирование) и получении пенсий по инвалидности. В пенитенциарных учреждениях постсоветских стран практически нет специальных программ по обучению и полезной занятости инвалидов.

Инвалиды в колониях фактически содержатся на больничном режиме и постоянно находятся в жилых помещениях отрядов. Подобное времяпровождение чрезвычайно способствует закреплению иждивенческого взгляда на жизнь, что по освобождении ведет к дополнительным сложностям в социальной адаптации к жизни на свободе.

Учитывая сказанное, при оценке перспектив инвалида при освобождении следует уделить особое внимание на следующие факторы:

- наличие возможности устройства в специализированные социальные учреждения (дома инвалидов, дома престарелых, интернаты, реабилитационные центры);
- наличие поддержки со стороны родственников и близких;
- наличие инициативного интереса у осужденного к продуктивной деятельности (образование, специальное обучение, творческие и культурные программы).

Наркозависимые

Наркотическая зависимость чрезвычайно пагубно влияет на человека, на его психику и здоровье. В условиях лишения свободы доступность наркотиков сведена к минимуму, и это обстоятельство, по оценкам как сотрудников учреждений, так и наркозависимых, играет позитивную роль. Тем не менее при освобождении многие из наркозависимых возвращаются к пагубной практике. Вероятность рецидива для этой категории осужденных значительно выше, чем для других, и достигает 75%¹.

С другой стороны, нельзя не принимать во внимание практику репрессивного правосудия в отношении наркопотребителей. Сотрудники правоохранительных органов зачастую инспирируют дела по сбыту наркотических средств в отношении наркопотребителей, используют незаконные методы. Как следствие, значительная часть наркозависимых в местах лишения свободы не имеет криминальных навыков и фактически не представляет опасности для общества.

Практически во всех постсоветских странах правоохранительные органы отказываются признавать наркозависимость болезнью. По этой причине не получают широкого распространения реабилитационные программы для наркозависимых, в т. ч. и в пенитенциарных системах. В то же время в некоторых учреждениях такие программы действуют, как правило, на основе методики «12 шагов».

Учитывая и общую ситуацию, и возможности по реабилитации наркозависимых, оценивая перспективу досрочного освобождения наркозависимого, нужно обратить внимание на следующие аспекты:

- обстоятельства уголовного дела (критическая оценка свидетельств, отдельно по эпизодам, связанных с насилием);
- результаты участия в реабилитационных программах как в учреждении, так и до осуждения (учитывая инициативу и активность осужденного);
- поддержка со стороны родственников и близких;
- оценка психологической службы учреждения личностных качеств осужденного, в т. ч. характеризующих волю, интерес к жизни, инициативу;
- образ жизни до осуждения.

¹ Группа информации и общественных связей РУ ФСКН России по Красноярскому краю, 25 мая 2007 г.

«Пожизненники»

Важнейшей проблемой в обращении с такими осужденными является значительная утрата ими жизненных навыков вследствие длительного пребывания в условиях лишения свободы, а также слабая перспектива освобождения, а значит, интеграции в общество.

Персонал учреждений крайне настороженно относится к пожизненным осужденным, имеет предубеждения и недоверие к их человеческим качествам.

При этом в УИС фактически отсутствует система оценки поведения этой категории осужденных. Такая оценка дается лишь в двух случаях:

- 1) при принятии решения о замене пожизненного наказания на длительный срок заключения;
- 2) при рассмотрении возможности УДО и перевода на облегченные условия содержания под стражей (как правило, после отбытия 25 лет заключения).

Следует отметить, что основным препятствием для вынесения положительного решения об УДО является стереотип, что осужденный к пожизненному лишению свободы не заслуживает шанса на освобождение. При этом совершенно не учитывается, что рецидив среди такой категории освобождающихся меньше, чем среди других категорий осужденных.

Несмотря на длительность срока отбывания и утрату социальных навыков, к этой категории полностью применим общий порядок оценки правоупотребительного поведения.

4.4. Правовая защита заключенных

Рекомендации по разрешению типовых вопросов

Государство гарантировало осужденным определенные права, декларируя их защите в Конституции РФ, УК РФ, УИК РФ, Правилах внутреннего распорядка. Таким образом, у администрации учреждения или конкретных должностных лиц, представляющих государство, существует обязанность обеспечить реализацию этих прав. В практике часто бывают случаи, когда осужденный или его родственники заявляют о нарушении прав осужденного тем или иным действием или бездействием администрации учреждения. Разбирательство с подобными жалобами входит в сферу деятельности членов ОНК.

Законодательство дает возможность наблюдательным комиссиям применить одну из следующих форм реагирования:

1. Направить обращение в адрес администрации учреждения исполнения наказаний с предложением прекратить нарушение.

ФЗ предоставляет комиссиям довольно широкие возможности. В зависимости от серьезности нарушения, позиции администрации члены ОНК могут разными способами настаивать на устранении нарушения, используя свои контрольные полномочия для воздействия на администрацию. Кроме того, члены ОНК могут успешно разрешать проблемы путем переговоров с администрацией, пользуясь своим официальным статусом и авторитетом.

2. Направить информацию о нарушениях как в территориальное управление, так и непосредственно в федеральное ведомство.

Такое обращение необходимо в том случае, если администрация отказывается признавать нарушение или принимать меры по его устранению. Практика показывает,

что добиться от вышестоящей инстанции признания факта нарушения закона администрацией учреждения чрезвычайно сложно. Это объясняется тем, что в подобных случаях тень падает и на само ведомство, которое не смогло надлежащим образом организовать деятельность учреждения.

3. Обратиться в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Прокурор обязан отреагировать на заявление. Он может признать действие (бездействие) администрации учреждения незаконным и вынести акт прокурорского реагирования, обязывающий устранить нарушения, или законным и обоснованным и отказать в принятии мер прокурорского реагирования. Отказ прокурора может быть обжалован у прокурора субъекта Федерации и в Генеральной прокуратуре РФ.

Как показывает практика, в подавляющем большинстве случаев органы прокуратуры заявляют, что обращение не подтвердилось. Вместе с тем ответ прокурора и материалы проверки впоследствии можно использовать при обращении в суд в качестве доказательства, подтверждающего обстоятельства, изложенные в заявлении.

4. Обжаловать незаконные действия в суде.

Следует иметь в виду, что члены ОНК не наделены полномочиями представлять в суде интересы конкретного осужденного (задержанного). В то же время законодательство не ограничивает право члена ОНК быть представителем интересов (или защитником) заявителя на основании доверенности от осужденного (задержанного). Такая доверенность должна быть заверена нотариусом либо начальником учреждения.

Важно правильно определить судопроизводство — гражданское или уголовное. Например, если нарушено право осужденного и при этом в действиях (бездействии) должностного лица усматриваются признаки преступления, предусмотренные УК РФ, необходимо обращаться в спецпрокуратуру с заявлением о привлечении к уголовной ответственности виновных лиц. Отказ прокурора в возбуждении уголовного дела можно оспорить в суд в порядке статьи 125 УПК РФ.

УИК РФ не содержит специального судебного порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) администрации учреждения и должностных лиц, поэтому заявление в суд следует подавать в порядке гражданского судопроизводства. Таким образом могут быть обжалованы любые неправомерные решения, действия (бездействие) администрации, связанные с порядком исполнения наказания, в т. ч. наложением дисциплинарного взыскания (если, к примеру, при наложении дисциплинарного взыскания нарушен процедурный порядок либо само взыскание наложено за такое нарушение порядка отбывания наказания, которое не является нарушением). Этот порядок определен главой 23 и главой 25 Гражданского процессуального кодекса (ГПК) РФ¹. Следует отметить, что гражданский процесс очень формализован и предоставляет суду возможность отказать в принятии заявления или оставить заявление без движения, если заявление не соответствует требованиям ГПК РФ.

Порядок обращения в суд об оспаривании решения, действия (бездействие) органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, установлены статьями 247 и 254 ГПК РФ.

¹ «Заявление осужденного об оспаривании применения к нему администрацией исправительного учреждения мер взыскания должно рассматриваться в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации для дел, вытекающих из публичных правоотношений (глава 25)» (из постановления президиума Верховного суда РФ от 30 мая 2007 г.).

В соответствии с частью 1 статьи 247 в заявлении должно быть указано, какие решения, действия (бездействие) должны быть признаны незаконными, какие права и свободы лица нарушены этими решениями, действиями (бездействием). В качестве оснований нарушения прав могут быть использованы различные ответы, официальные отказы, показания свидетелей, которых необходимо допросить в суде.

Согласно части 2 статьи 254 заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются. Учитывая статус осужденного, заявление необходимо подать в районный суд по месту нахождения учреждения. Заявление в суд подается в двух экземплярах с приложениями. В заявлении также необходимо указать, с личным участием или без личного участия заявителя оно должно быть рассмотрено.

Согласно статье 249 ГПК РФ обязанности по доказыванию законности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих возлагаются на органы и лиц, которые приняли оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействие). Но сам факт нарушения своих прав должен доказывать заявитель. Например, содержание в неприемлемых условиях или неправомерность дисциплинарного наказания. Судья при подготовке к судебному заседанию может истребовать соответствующие доказательства. В этой связи в случае невозможности или затруднения в представлении суду документов, подтверждающих факт нарушения прав, необходимо одновременно с подачей заявления в суд заявить ходатайство об истребовании доказательств (например, материалов проверки из прокуратуры, личного дела из ИУ и т. п.). В соответствии со статьей 57 ГПК РФ в ходатайстве должно быть указано, какое доказательство подлежит истребованию, место (госорган), в котором находится это доказательство, какие обстоятельства оно подтверждает или опровергает. Важно, чтобы доказательства были истребованы судьей.

Практика показывает, что обращение в суд — более эффективный механизм восстановления нарушенных прав, чем обращение в прокуратуру и вышестоящие инстанции УИС. Согласно статьям 254 ГПК РФ и 333.19 Налогового кодекса РФ необходимо оплатить госпошлину в размере 200 рублей, но возможны исключения: осужденный вправе просить об освобождении его от уплаты госпошлины в случае тяжелого материального положения, отсутствия денежных средств на лицевом счете и отсутствия оплачиваемой работы, что нужно документально подтверждать. Кроме того, обращаться в суд можно лишь в течение трех месяцев со дня, когда стало известно о нарушении прав и свобод. Причины пропуска срока выясняются на судебном заседании, и суд может их не учесть и отказать в удовлетворении заявления (ч. 2 ст. 256 ГПК РФ).

Если суд установит факт нарушения, то можно будет еще раз обратиться в суд, но уже с исковым заявлением о компенсации причиненного осужденному материального ущерба и морального вреда. Если доказательства нарушения доступны и могут быть представлены в суде, то шансы выиграть дело значительно повышаются.

5. Как показывает практика, при рассмотрении дел, касающихся условий содержания, особое внимание суд уделяет *отчетам по проверке учреждений по условиям содержания, подготовленным членами ОНК*, как независимым источникам информации. Отчеты могут быть направлены членами ОНК либо заключенному для приобрете-

ния к исковому заявлению, либо непосредственно в суд с соответствующим заявлением о присоединении к исковому заявлению в качестве заинтересованной стороны. С 2009 года соответствующая практика отработана членами ОНК Пермского края, Нижегородской и Ростовской областей. Во всех случаях суд удовлетворял исковое заявление и назначал компенсацию. Хотя судьи и уклонялись от вынесения решений по поводу источников нарушений, администрации ИУ вынуждены были срочно улучшать условия содержания. Наличие решений судов, учитывающих мнение ОНК, повысило их роль и расширило влияние на ситуацию.

6. Стратегические дела.

Члены ОНК постоянно сталкиваются с ситуацией, когда очевидное ограничение прав заключенных имеет нормативное предписание. Такой нормативный акт может быть отменен только в судебном порядке. Результат зависит от точных и кропотливых юридических действий по судебному обжалованию, а также от наличия повода (заявления заключенного). Но усилия того стоят: судебное обжалование позволяет не только защитить интересы заявителя, но и добиться улучшения ситуации в целом.

Так, например, в октябре 2011 года в Верховный суд РФ обратился заключенный Евгений Раков с жалобой на неприемлемые условия при перевозке в специализированных железнодорожных вагонах. Жалобу в суд готовил и представлял член ОНК Республики Коми правозащитник Эрнест Мезак. По положению ведомственного акта, принятого Минюстом и МВД, в одной камере вагона площадью около 3 кв. м одновременно может находиться от 12 до 16 человек. Суд не нашел противоречия инструкции другим действующим в России законодательным нормам и отказал заявителю. Тем не менее, ФСИН России согласился внести изменения в нормы перевозки осужденных и подследственных в автозаках и тюремных вагонах. Отчасти такое решение ФСИН вынудили принять решения ЕСПЧ по делам *«Худоёров против России»* (2005), и *«Гулиев против России»* (2008), в которых суд признал, что камеры площадью до 0,8 кв. на одного человека непригодны для перевозки заключенного «независимо от времени нахождения автомобиля в пути».

Сходная ситуация и с обжалованием условий содержания в ИВС, которые готовят или представляют в суде члены ОНК. Судебная практика вынуждает МВД и его территориальные управления существенно ускорять ремонт изоляторов и менять приоритеты в финансировании для устранения вопиющих недостатков.

4.5. Правовая защита членов ОНК

1. Проверка жалоб на администрацию учреждений, выявление и разбирательство нарушений, а в некоторых случаях преступлений, совершенных сотрудниками учреждений, ведут к тому, что администрации воспринимают членов ОНК крайне настороженно и даже враждебно. Обладая широкими полномочиями, сотрудники учреждений могут использовать различные способы противодействия работе членов ОНК и даже их преследования, в частности обвиняя в совершении какого-либо правонарушения.

К наиболее распространенным ограничениям прав членов ОНК можно отнести:

- 1) отказы в допуске в проверяемые учреждения или в отдельные помещения;
- 2) непредоставление для ознакомления документов, касающихся соблюдения прав заключенных;
- 3) ограничение в использовании аудио-, фото-, видеотехники для документирования нарушений;

4) запреты на встречи и беседы с заключенными.

Все эти ограничения чаще всего имеют произвольный характер, т. е. решения руководства учреждений не имеет правовых оснований и чаще всего основаны на традиционной практике контроля над родственниками, приезжающими на свидания. Так, в 2009—2011 годах администрации ИУ возбудили три административных дела на членов ОНК за нарушение режимных требований в проносе на территорию учреждений аудиозаписывающей техники. Обвинение представлялось в суды по статье 19.12 КОАП РФ — «передача или попытку передачи любым способом предметов, веществ или продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию осужденными». Все дела были прекращены в судебном порядке. При этом никто из сотрудников не понес наказания за срыв проверки учреждения.

За три года работы члены ОНК не совершили ни одного правонарушения, ни разу не злоупотребили своими полномочиями во время посещения учреждений.

2. Основная трудность, связанная с защитой членов ОНК от противодействия, заключается в отсутствии у ОНК статуса официальной организации. Как следствие, любые материалы, составляемые членами ОНК, не признаются в качестве документов. Даже если члены ОНК подготовят акт о нарушении, он не будет иметь юридической силы. И все последующие жалобы рассматриваются правоохранительными органами как заявления граждан. Так же и в судебном заседании заявления членов ОНК рассматриваются как утверждения частных лиц, тогда как администрации оформляют свою позицию официальными документами.

31 мая 2011 г. в суде Кировского района Ростова-на-Дону под председательством судьи Е. Сухомлиновой состоялось судебное разбирательство по заявлению Ю. Блохина, члена ОНК Ростовской области. Суд разбирал обстоятельства недопуска рабочей группы членов ОНК в СИЗО-2. Администрация не пропускала в СИЗО рабочую группу, ссылаясь на необходимость обыскать членов ОНК, а также на то, что не получила уведомление о визите. Суд дал оценку требованиям по досмотру и признал их неправомерными, однако довод, что администрация получила уведомление о визите своевременно, рассматривать отказался, поскольку «достоверных доказательств тому, что именно по данным основаниям заявителю было отказано в посещении суду не представлено».

3. По названным причинам особое внимание следует уделять **документированию** всех действий, связанных с подготовкой и проведением визита. В частности, узнать входящий регистрационный номер уведомления, а в случае передачи его по факсу — сделать распечатку исходящих номеров из памяти факсового аппарата. Иначе, если членов ОНК не допустят в учреждение, факт своевременного направления уведомления доказать будет трудно¹.

Важно отметить что с 6 декабря 2011 г. в связи с поправками² в ФЗ № 76 отказ в допуске члена ОНК начальник учреждения обязан оформлять своим приказом или распоряжением, а член ОНК может обжаловать его в суде (часть 2 статьи 17 ФЗ).

¹ Так, в своем решении от 6 июня 2011 г. по заявлению члена ОНК С. Подузова городской суд Йошкар-Олы не установил наличие уведомления и, как следствие, не признал факт недопуска членов ОНК в СИЗО-1.

² Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 411-ФЗ.

Если планируется использование технических средств документирования, в тексте уведомления обязательно нужно перечислить оборудование и цели его применения. Заявление о проносе оборудования, фотографировании или видеосъемке также нужно представлять на имя начальника учреждения по прибытии в учреждение. При этом оно должно быть в двух экземплярах — второй экземпляр нужно зарегистрировать в канцелярии. Каждый случай возникновения проблем с посещением отдельных помещений, встречами с заключенными, знакомством с документацией необходимо регистрировать, составляя и регистрируя заявление на имя начальника учреждения. Такое заявление будет иметь в суде доказательный характер, и это крайне важно (см. Приложение 9).

Иным доступным источником доказательств в последующем обжаловании являются показания свидетелей, прежде всего участников рабочей группы ОНК. Свидетелями могут выступать и другие лица, ставшие очевидцами обжалуемого нарушения (родственники осужденных, осужденные), личные данные о которых нужно получать сразу же на месте происшествия. Соответственно, при обращении в суд один из членов ОНК выступает в качестве заявителя, остальные участники рабочей группы — в качестве свидетелей. Задокументировать свидетельские показания можно путем обращения в прокуратуру с заявлением о происшествии, в котором перечислить свидетелей. Показания, полученные следователем под протокол, будут иметь доказательную силу и могут быть истребованы по ходатайству заявителя судом.

4. Федеральным законом от 1 июля 2010 г. № 132-ФЗ в КоАП РФ введена статья:

Статья 19.32. Нарушение законодательства об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания

1. Воспрепятствование осуществлению в соответствии с законодательством Российской Федерации общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Нарушение членом общественной наблюдательной комиссии требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов по вопросам исполнения наказаний, а также невыполнение законных требований администрации места принудительного содержания —

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

Дело о нарушении статьи 19.32 КоАП РФ, в соответствии с статьей 28.4 КоАП РФ, может возбуждать только прокурор, а рассматривать и принимать решение об административном наказании, в соответствии со ст. 23.1, — только суд. Таким образом, в конфликтной ситуации в учреждении принудительного содержания, члены ОНК не могут быть задержаны, опрошены сотрудниками администрации, на них не может быть составлен протокол об административном правонарушении. Для возбуждения административного производства в учреждение по инициативе членов ОНК или администрации должен быть вызван прокурор. Следует сказать, что обращения в прокуратуру членов ОНК фактически не дают позитивных результатов. Члены ОНК, не имея статусных гарантий, не могут рассчитывать на беспристрастное разбирательство и защиту своих интересов и прав перед администрацией учреждений. Тем не менее порядок обращения в прокуратуру по

статье 19.32 КоАП РФ дает дополнительные возможности для документирования нарушений (опросе свидетелей), что может помочь при обращении в суд.

5. Постоянным источником ограничения прав членов ОНК служит то обстоятельство, что их работа в учреждении фактически не регламентирована ведомственными актами. Там лишь содержится общее описание процедур и порядка посещения. Заметим, что до сих пор не утверждено положение о порядке посещения учреждений, находящихся в подчинении ФСБ России, так что попасть в них члены ОНК не могут.

Не имея точных предписаний и рамок, руководство учреждений применяет в отношении членов ОНК те же режимные положения и нормы, что применяются к осужденным и их родственникам. Например, приказ Минюста РФ от 5 сентября 2007 г. № 178 «Об утверждении положений о режимных требованиях на территориях, прилегающих к учреждению, подведомственной территориальному органу уголовно-исполнительной системы», согласно которому категорически запрещается фотографирование режимной территории, а все лица, проводящих фотографирование подлежат обыску и изъятию аппаратуры. Поскольку в приказе не оговорен особый статус членов ОНК, руководители учреждений считают, что данные требования распространяются и на них¹.

В ведомственных положениях также не оговорены условия ознакомления с документами и личными делами содержащихся по стражей и осужденных. Это также служит поводом для отказа в доступе к документам, особенно в случаях разбирательства жалоб на действия администрации.

С другой стороны, в законе закреплен порядок посещения учреждений только по предварительному уведомлению, но не определены сроки и регламент его представления. В экстренных случаях необходимости срочной проверки учреждения, особенно подведомственного МВД РФ, члены ОНК могут представлять уведомление и за несколько минут до посещения. За исключением ситуаций массовых задержаний на митингах, как правило, сотрудники посещения не препятствуют.

Особую озабоченность вызывает установленный порядок встреч с подследственными в изоляторах. Это (при толковании статей 16 и 20 ФЗ № 76) допускается только по разрешению следователя, с подпиской о неразглашении «данных предварительного расследования». Такой порядок фактически делает невозможным ни посещение помещений, где содержатся подследственные в ИВС и СИЗО, ни проведение бесед с ними по вопросам условий содержания и обращения. В большинстве случаев проблема решается тем, что сотрудники изоляторов сами берут подписку о неразглашении. Однако в отдельных регионах (к примеру, в Краснодарском крае) данное положение используется в качестве повода для отказа в доступе к подследственным, в т. ч. для проверки полученных от них жалоб².

¹ В пункте 9 Положения о порядке посещения мест принудительного содержания органов внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий, утвержденного приказом МВД РФ № 196 от 6 марта 2009 г. (как и в положениях других ведомств) установлено: «Кино-, фото- и видеосъемка лиц, находящихся в месте принудительного содержания, может осуществляться членами комиссии, если это не противоречит законодательству Российской Федерации и не нарушает правил внутреннего распорядка мест принудительного содержания».

² Например, 3 июля 2012 г. члены ОНК Свердловской области посетили СИЗО-1 г. Екатеринбурга. Там им было отказано во встрече с одним из заключенных, поскольку тот написал заявление об отказе. Как свидетельствует его адвокат, сделал он это под давлением администрации (сообщение члена ОНК Свердловской области В. Башкова от 11 июля 2012 г.).

Постоянные поводы противодействия общественному контролю создает статья 4 ФЗ № 76: «При осуществлении общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, не допускается вмешательство в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях». Это положение зачастую используется в качестве основания для отказа в ознакомлении с документами, необходимыми для выяснения ситуации с соблюдением прав задержанных, подследственных и осужденных. Так, например, для выяснения правомерности задержания и соблюдения сроков и порядка оформления задержания необходим доступ к Книге учета доставленных. В большинстве случаев сотрудников полиции удается убедить в необходимости проверки такой документации, но тем не менее нужна четкая регламентация.

Несмотря на противоречия и явные пробелы в законодательстве, членам ОНК многое удалось добиться через практику судебного обжалования. В частности:

1. **На запросы членов ОНК ведомства и учреждения обязаны представлять информацию в полном объеме, если она не относится к секретной** (в частности, статистические данные по учреждениям). Источник: решение Вахитовского районного суда Казани от 19 декабря 2011 г. по заявлению членов ОНК Республики Татарстан Г. Алеткина и В. Рубашного.
2. **Ведомства и учреждения должны представить мотивированные ответы на обращения и отчеты о проверках учреждений, направленных от имени членов ОНК или представляемых ими общественных организаций** (независимо от регламента ОНК). Источник: решения Советского районного судом Н. Новгорода от 14 июля 2010 г., судебной коллегии по гражданским делам Нижегородского областного суда от 27 апреля 2010 г. по заявлениям члена ОНК Нижегородской области С. Шимоволоса.
3. **Члены ОНК не могут быть подвергнуты досмотру при посещении учреждения без составления протокола и понятых**. Источник: решение Кировского районного суда Ростова-на-Дону от 31 мая 2011 г. по заявлению члена ОНК Ростовской области Ю. Блохина.
4. **Администрация учреждений не может использовать в качестве основания для запрета в проносе членами ОНК технических средств документирования режимные требования** (в частности, Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений). Каждый запрет должен быть мотивирован. Источник: определение Верховного суда России от 9 декабря 2011 г. по заявлению члена ОНК С. Шимоволоса (Нижегородская область), при участии членов ОНК И. Пайкачевой (Мурманская область), Л. Мосеевой-Элье (Калужская область), Ю. Блохина (Ростовская область).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»

(в ред. Федеральных законов от 1 июля 2010 г. № 132-ФЗ,
от 3 декабря 2011 г. № 378-ФЗ, от 6 декабря 2011 г. № 411-ФЗ) ¹

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы участия общественных объединений в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (далее также — общественный контроль), содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе.

2. Настоящий Федеральный закон не умаляет права общественных объединений, общественных советов, органов и комиссий на осуществление общественного контроля в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) лица, находящиеся в местах принудительного содержания, — лица, подвергнутые административному задержанию и административному аресту; военнослужащие, подвергнутые дисциплинарному аресту; лица, задержанные по подозрению в совершении преступления и (или) обвиняемые в совершении преступления, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу (далее — подозреваемые и (или) обвиняемые); осужденные к лишению свободы; несовершеннолетние, находящиеся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее — несовершеннолетние правонарушители); несовершеннолетние, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием (далее — учебно-воспитательные учреждения закрытого типа) и местах принудительного содержания;

2) места принудительного содержания — установленные законом места отбывания административного задержания и административного ареста; места отбывания дисципли-

¹ Комментарии к закону, которые подготовили сотрудники Комитета за гражданские права, можно скачать с адреса: <https://docs.google.com/file/d/0BwdU9G8hFo1pMmZUakZsVGc4cWc/edit>.

плинарного ареста; места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности); учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы (далее — учреждения, исполняющие наказания); дисциплинарные воинские части, гауптвахты; центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел; учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Статья 3. Правовое регулирование в области общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

Правовое регулирование в области общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

Статья 4. Принципы осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

1. Общественный контроль и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляются на основе принципов приоритета прав человека, добровольности, равноправия, объективности и законности.

2. При осуществлении общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, не допускается вмешательство в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

Статья 5. Субъекты осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

1. Общественный контроль в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляют:

1) общественные наблюдательные комиссии, образуемые в субъектах Российской Федерации в порядке, установленном статьей 10 настоящего Федерального закона (далее — общественные наблюдательные комиссии);

2) члены общественных наблюдательных комиссий.

2. Содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляют общественные объединения и социально ориентированные некоммерческие организации.

Статья 6. Цели и задачи общественных наблюдательных комиссий

1. Общественные наблюдательные комиссии действуют на постоянной основе в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях содействия реализации государ-

ственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

2. В субъекте Российской Федерации образуется одна общественная наблюдательная комиссия, которая осуществляет свою деятельность в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Основными задачами общественной наблюдательной комиссии являются:

1) осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором образована общественная наблюдательная комиссия;

2) подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений (далее также — решения) по результатам осуществления общественного контроля;

3) содействие сотрудничеству общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в пределах территории субъекта Российской Федерации полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

4. Общественные наблюдательные комиссии не являются юридическими лицами.

Статья 7. Состав общественной наблюдательной комиссии

1. Совет Общественной палаты Российской Федерации (далее — совет Общественной палаты) устанавливает для каждого субъекта Российской Федерации численность общественной наблюдательной комиссии, в составе которой не может быть менее пяти и более сорока членов.

2. Совет Общественной палаты после образования общественной наблюдательной комиссии вправе принимать решение об изменении численности общественной наблюдательной комиссии в пределах, установленных частью 1 настоящей статьи.

Статья 7.1. Кодекс этики членов общественных наблюдательных комиссий

В своей деятельности члены общественных наблюдательных комиссий руководствуются Кодексом этики членов общественных наблюдательных комиссий (далее — Кодекс этики), который утверждается Общественной палатой Российской Федерации по представлению совета Общественной палаты.

Статья 8. Регламент общественной наблюдательной комиссии

1. Общественная наблюдательная комиссия осуществляет свою деятельность в порядке, установленном регламентом общественной наблюдательной комиссии, который утверждается на ее первом заседании большинством голосов от общего числа ее членов.

2. Регламент общественной наблюдательной комиссии устанавливает порядок:

1) проведения заседаний общественной наблюдательной комиссии, их периодичность и правомочность;

2) подготовки и рассмотрения вопросов на заседании общественной наблюдательной комиссии;

3) принятия и оформления решений общественной наблюдательной комиссии;

4) осуществления иных форм деятельности общественной наблюдательной комиссии в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 9. Обеспечение деятельности общественных наблюдательных комиссий

1. Общественное объединение, выдвинувшее в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона кандидатуру в состав общественной наблюдательной комиссии, в случае назначения выдвинутого кандидата членом общественной наблюдательной комиссии возмещает расходы, связанные с осуществлением его полномочий, и оказывает содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности соответствующей общественной наблюдательной комиссии.

1.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе оказывать финансовую, имущественную, консультационную, информационную и иную поддержку общественным наблюдательным комиссиям.

2. Обеспечение деятельности общественных наблюдательных комиссий может осуществляться также иными не запрещенными федеральными законами способами.

Статья 10. Порядок образования общественных наблюдательных комиссий и наделения полномочиями членов общественных наблюдательных комиссий

1. Не позднее чем за 90 дней до истечения срока полномочий общественной наблюдательной комиссии, а также в случаях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, секретарь Общественной палаты Российской Федерации (далее — секретарь Общественной палаты) помещает в «Российской газете» и периодических печатных изданиях, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уведомление о начале процедуры выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии нового состава (далее — уведомление).

2. Правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии обладает общероссийское, межрегиональное или региональное общественное объединение, имеющее государственную регистрацию, осуществляющее свою деятельность не менее пяти лет со дня его создания, уставной целью или направлением деятельности которого является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. Руководящий коллегиальный орган общественного объединения может выдвинуть не более двух кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии.

3. Не могут быть допущены к выдвижению кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии общественные объединения, которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным, а также общественные объединения, деятельность которых приостановлена в соответствии с указанным Федеральным законом, если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

4. Не позднее 60 дней со дня опубликования уведомления общественное объединение направляет секретарю Общественной палаты заявление о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии. К заявлению должны быть приложены:

- 1) решение руководящего коллегиального органа общественного объединения;
- 2) нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи об общественном объединении в единый государственный реестр юридических лиц;
- 3) устав общественного объединения;
- 4) информация о деятельности общественного объединения;
- 5) сведения о кандидате в члены общественной наблюдательной комиссии, подтверждающие соответствие кандидата требованиям, предусмотренным статьей 12 настоящего Федерального закона;
- 6) заявление кандидата в письменной форме, подтверждающее его желание войти в состав общественной наблюдательной комиссии.

5. Секретарь Общественной палаты вправе обратиться в соответствующие органы с представлением о проверке сведений о кандидате в члены общественной наблюдательной комиссии и выдвинувшем его общественном объединении, представленных в соответствии с настоящей статьей и статьей 12 настоящего Федерального закона. Указанные органы обязаны сообщить о результатах проверки в течение 10 дней.

6. Совет Общественной палаты рассматривает заявления и иные материалы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи и поступившие не позднее 60 дней со дня опубликования уведомления, и в срок, не превышающий 80 дней со дня опубликования уведомления, принимает решение о назначении члена общественной наблюдательной комиссии либо об отклонении предложенной кандидатуры. О результате рассмотрения заявления о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии сообщается общественному объединению, выдвинувшему кандидатуру.

7. В течение 10 дней со дня принятия советом Общественной палаты решения о назначении члена общественной наблюдательной комиссии в порядке, определяемом советом Общественной палаты, члену общественной наблюдательной комиссии выдается мандат члена общественной наблюдательной комиссии. Образец указанного мандата утверждается советом Общественной палаты. В мандате указываются субъект Российской Федерации, в котором образуется общественная наблюдательная комиссия, и срок полномочий члена общественной наблюдательной комиссии. Мандат дает право члену общественной наблюдательной комиссии осуществлять свои полномочия на территории указанного субъекта Российской Федерации и в указанный период.

8. Секретарь Общественной палаты информирует руководителей федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся места принудительного содержания, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации общественных объединений, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченного по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам ребенка в соответствующем субъекте Российской Федерации и общественную палату субъекта Рос-

сийской Федерации о том, что общественная наблюдательная комиссия образована в правомочном составе, а также об изменениях в ее составе.

9. Общественная наблюдательная комиссия является образованной в правомочном составе, если назначены не менее двух третей от установленной в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона ее численности. Заседание общественной наблюдательной комиссии является правомочным, если на нем присутствуют не менее половины от числа назначенных членов общественной наблюдательной комиссии.

10. В случае если общественная наблюдательная комиссия не образована в правомочном составе, не менее трех руководящих коллегиальных органов общественных объединений, обладающих правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, вправе обратиться к секретарю Общественной палаты с предложением о продолжении процедуры образования общественной наблюдательной комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации. Указанное обращение является основанием для начала процедуры дополнительного выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, осуществляемой в порядке, установленном частями 1 — 8 настоящей статьи.

11. Срок полномочий общественной наблюдательной комиссии составляет три года.

12. Первое заседание общественной наблюдательной комиссии должно быть проведено не позднее 30 дней со дня, когда она была образована в правомочном составе. На первом заседании общественной наблюдательной комиссии утверждается ее регламент, избираются председатель комиссии и его заместитель (заместители).

13. Полномочия общественной наблюдательной комиссии прекращаются со дня первого заседания общественной наблюдательной комиссии нового состава, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

14. Член общественной наблюдательной комиссии наделяется полномочиями на срок полномочий общественной наблюдательной комиссии, в состав которой он входит.

15. Секретарь Общественной палаты в «Российской газете» и периодических печатных изданиях, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, помещает:

1) сообщение о том, что общественная наблюдательная комиссия образована в правомочном составе;

2) сообщение о приостановлении либо прекращении деятельности состава общественной наблюдательной комиссии;

3) сведения о составе общественной наблюдательной комиссии и об изменениях в нем;

4) сведения о месте нахождения общественной наблюдательной комиссии.

Статья 11. Приостановление и прекращение деятельности состава общественной наблюдательной комиссии

1. Деятельность состава общественной наблюдательной комиссии приостанавливается советом Общественной палаты с момента утраты общественной наблюдательной комиссией правомочности, установленной частью 9 статьи 10 настоящего Федерального закона, а также по иным основаниям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В случаях неоднократных нарушений общественной наблюдательной комиссией Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона и иных федеральных законов либо систематического осуществления общественной наблюдательной комиссией деятельности, противоречащей ее целям, совет Общественной палаты по представлению прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации вправе принять решение о прекращении деятельности состава общественной наблюдательной комиссии.

3. Деятельность состава общественной наблюдательной комиссии признается советом Общественной палаты прекращенной, если она не образована в правомочном составе в порядке, установленном частью 10 статьи 10 настоящего Федерального закона.

Статья 12. Члены общественных наблюдательных комиссий

1. Членом общественной наблюдательной комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет и имеющий опыт работы в области защиты прав граждан. Члены общественной наблюдательной комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

2. Членом общественной наблюдательной комиссии не может быть лицо, имеющее судимость либо признанное решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным. Одно и то же лицо не может быть назначено членом общественной наблюдательной комиссии одного субъекта Российской Федерации более трех раз подряд.

3. Членами общественных наблюдательных комиссий не могут быть адвокаты, сотрудники органов прокуратуры, лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления.

Статья 13. Приостановление полномочий члена общественной наблюдательной комиссии

1. Полномочия члена общественной наблюдательной комиссии приостанавливаются при наличии одного из следующих оснований:

1) административное задержание члена общественной наблюдательной комиссии на срок более трех часов (в случае, если в отношении его ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, — на время административного задержания);

2) привлечение члена общественной наблюдательной комиссии в качестве подозреваемого или обвиняемого — с момента фактического задержания его в качестве лица, подозреваемого в совершении преступления, до прекращения уголовного преследования в отношении данного лица в связи с отсутствием состава преступления или непричастностью к совершению преступления либо до вступления в законную силу оправдательного приговора суда в его отношении;

3) назначение члену общественной наблюдательной комиссии административного наказания в виде административного ареста — на время административного ареста.

2. Секретарь Общественной палаты и соответствующая общественная наблюдательная комиссия в случае, предусмотренном пунктом 1 части 1 настоящей статьи,

уведомляются в соответствии с частью 4.2 статьи 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а в случаях, предусмотренных пунктом 2 части 1 настоящей статьи, — в соответствии с частью второй.1 статьи 96 и частью двенадцатой статьи 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Статья 14. Прекращение полномочий члена общественной наблюдательной комиссии

1. Полномочия члена общественной наблюдательной комиссии прекращаются при наличии одного из следующих оснований:

1) истечение срока полномочий общественной наблюдательной комиссии, в состав которой он входит;

2) возникновение основания, предусмотренного частью 3 статьи 12 настоящего Федерального закона;

3) обращение члена общественной наблюдательной комиссии к секретарю Общественной палаты с заявлением в письменной форме о выходе из состава общественной наблюдательной комиссии — со дня подачи заявления;

4) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении члена общественной наблюдательной комиссии либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

5) вступление в законную силу решения суда о признании члена общественной наблюдательной комиссии недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) утрата членом общественной наблюдательной комиссии гражданства Российской Федерации либо приобретение гражданства иностранного государства;

7) вступление в законную силу решения суда о признании члена общественной наблюдательной комиссии безвестно отсутствующим;

8) смерть члена общественной наблюдательной комиссии или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

9) решение совета Общественной палаты, принятое по представлению соответствующей общественной наблюдательной комиссии, или руководящего коллегиального органа общественного объединения, выдвинувшего кандидатуру члена общественной наблюдательной комиссии, в случае ненадлежащего исполнения членом общественной наблюдательной комиссии своих обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, либо грубого нарушения членом общественной наблюдательной комиссии Кодекса этики;

10) ликвидация, а также реорганизация в форме разделения общественного объединения, выдвинувшего кандидатуру члена общественной наблюдательной комиссии;

11) прекращение деятельности состава общественной наблюдательной комиссии.

2. Общественная наблюдательная комиссия в течение трех дней информирует секретаря Общественной палаты о прекращении полномочий члена общественной наблюдательной комиссии и об основаниях досрочного прекращения полномочий, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 1 настоящей статьи.

3. В случае досрочного прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии по одному из оснований, предусмотренных пунктами 2 — 9 части 1 настоящей статьи, общественное объединение, выдвинувшее его, а также общественное объединение, указанное в части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона,

вправе предложить иную кандидатуру для выдвижения ее в члены общественной наблюдательной комиссии. Общественное объединение направляет секретарю Общественной палаты в срок, не превышающий 30 дней с момента прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии, заявление о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии и иные материалы, предусмотренные частью 4 статьи 10 настоящего Федерального закона. Совет Общественной палаты в срок, не превышающий 20 дней с момента получения секретарем Общественной палаты заявления о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии, принимает решение о назначении члена общественной наблюдательной комиссии либо об отклонении предложенной кандидатуры.

Статья 15. Формы деятельности общественной наблюдательной комиссии

1. Основными формами деятельности общественной наблюдательной комиссии являются:

1) посещение мест принудительного содержания для осуществления общественно-контроля в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами;

2) рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

3) подготовка решений по результатам проведения общественного контроля. Решения общественной наблюдательной комиссии носят рекомендательный характер;

4) направление материалов по итогам осуществления общественного контроля Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации, в Общественную палату Российской Федерации, общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, в администрации мест принудительного содержания, общественные объединения, выдвинувшие кандидатов в члены общественной наблюдательной комиссии, средства массовой информации, соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в иные компетентные государственные органы или их должностным лицам;

4.1) направление Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в пределах соответствующих территорий материалов по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав находящихся в местах принудительного содержания несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных учреждений;

5) взаимодействие по вопросам, относящимся к ее деятельности, с органами государственной власти Российской Федерации, государственными органами, не являющимися органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Фе-

дерации, общественными объединениями, средствами массовой информации, общественными наблюдательными комиссиями, образованными в других субъектах Российской Федерации, и иными субъектами по своему усмотрению;

6) участие в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации в работе комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие;

7) проведение мероприятий (общественных обсуждений, слушаний) по вопросам своей деятельности.

2. Руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе привлекать общественную наблюдательную комиссию к участию в работе общественных советов, создаваемых при соответствующих органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по вопросам, относящимся к деятельности общественной наблюдательной комиссии. В этом случае руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают участие членов общественной наблюдательной комиссии в работе указанных общественных советов.

3. Общественная наблюдательная комиссия для реализации целей и решения задач, определенных настоящим Федеральным законом, вправе участвовать в иной деятельности, не противоречащей настоящему Федеральному закону, иным федеральным законам.

4. О планируемом посещении мест принудительного содержания общественная наблюдательная комиссия, указывая намеченные к посещению места принудительного содержания и даты посещения, уведомляет соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся соответствующие места принудительного содержания, и вправе уведомить прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации, приравненных к нему военных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур.

Статья 16. Полномочия членов общественной наблюдательной комиссии

1. Члены общественной наблюдательной комиссии при осуществлении общественного контроля вправе:

1) в составе не менее двух членов общественной наблюдательной комиссии без специального разрешения в установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся места принудительного содержания, порядке посещать места принудительного содержания при соблюдении установленных в них правил внутреннего распорядка. Члены общественной наблюдательной комиссии вправе посещать камеры, карцеры, стационарные отделения, прогулочные дворики, библиотеки, столовые, штрафные и дисциплинарные изоляторы, одиночные камеры, помещения для обеспечения личной безопасности лиц, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, иные помещения мест принудительного содержания, за исключением объектов и сооружений, на посещение которых необходимо согласие администраций мест принудительного содержания;

2) беседовать с лицами, указанными в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона (за исключением подозреваемых и обвиняемых), в условиях и в порядке, которые установлены уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) беседовать с подозреваемыми и (или) обвиняемыми, содержащимися под стражей, по вопросам обеспечения их прав в местах принудительного содержания в условиях, позволяющих представителю администрации соответствующего места принудительного содержания видеть их и слышать, и в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) в соответствии с законодательством Российской Федерации принимать и рассматривать предложения, заявления и жалобы лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

5) в установленном законодательством Российской Федерации порядке запрашивать у администраций мест принудительного содержания и получать от них сведения и документы, необходимые для проведения общественного контроля и подготовки заключений, предложений или обращений общественной наблюдательной комиссии;

6) обращаться по вопросам обеспечения прав человека в местах принудительного содержания к должностным лицам администраций мест принудительного содержания, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов прокуратуры, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. При осуществлении своих полномочий члены общественной наблюдательной комиссии обязаны соблюдать положения нормативных правовых актов, регулирующих работу мест принудительного содержания, а также подчиняться законным требованиям администраций мест принудительного содержания. Проведение общественного контроля не должно создавать препятствий осуществлению процессуальных действий.

3. В период действия режима особых условий в местах принудительного содержания полномочия членов общественной наблюдательной комиссии посещать указанные места осуществляются с согласия руководителя федерального органа исполнительной власти или его территориального органа, в ведении которого находятся соответствующие места принудительного содержания.

4. Члены общественной наблюдательной комиссии для реализации целей и решения задач, определенных настоящим Федеральным законом, вправе участвовать в иной деятельности, не противоречащей настоящему Федеральному закону, иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Статья 16.1. Осуществление общественного контроля за обеспечением права лиц, находящихся в местах принудительного содержания, на охрану здоровья

1. Члены общественных наблюдательных комиссий осуществляют контроль с соблюдением требований законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и требований, предусмотренных статьей 16 настоящего Федерального закона, за обеспечением права лиц, находящихся в местах принудительного содержания, на охрану здоровья при их нахождении в местах принудительного содержания, при временном помещении их в медицинские учреждения. Контроль за обеспечением права лиц, находящихся в местах принудительного содержания, на охрану здоровья может также осуществляться в стационарных (конечных либо промежуточных) пунктах перемещения таких лиц.

2. Члены общественных наблюдательных комиссий в целях осуществления контроля за обеспечением права лица, находящегося в месте принудительного содержания, на охрану здоровья вправе с согласия этого лица или его законного представителя знакомиться с медицинской документацией, отражающей состояние его здоровья, беседовать по вопросам оказания медицинской помощи с лицами, находящимися в местах принудительного содержания, медицинских учреждениях.

Статья 17. Ограничения деятельности члена общественной наблюдательной комиссии

1. Член общественной наблюдательной комиссии не вправе осуществлять общественный контроль в месте принудительного содержания в случае, если там содержится его близкий родственник (супруг (супруга), родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки), а также в случае, если член общественной наблюдательной комиссии является потерпевшим, свидетелем, защитником или иным лицом, участвующим в производстве по уголовному делу, к которому причастно лицо, находящееся в месте принудительного содержания.

2. При наличии обстоятельств, указанных в части 1 настоящей статьи, начальник места принудительного содержания вправе в соответствии со своим приказом или распоряжением не допустить члена общественной наблюдательной комиссии в место принудительного содержания. Копия такого приказа или распоряжения передается члену общественной наблюдательной комиссии по его просьбе или направляется в общественную наблюдательную комиссию в течение двух рабочих дней. Приказ или распоряжение начальника места принудительного содержания могут быть обжалованы членом общественной наблюдательной комиссии в вышестоящий орган либо в суд.

3. Член общественной наблюдательной комиссии не вправе получать материальное вознаграждение за свою деятельность по осуществлению общественного контроля.

Статья 18. Обеспечение безопасности членов общественной наблюдательной комиссии

Администрация места принудительного содержания обеспечивает безопасность членов общественной наблюдательной комиссии и организует их сопровождение при посещении ими мест принудительного содержания.

Статья 19. Порядок рассмотрения заключений, предложений и обращений общественной наблюдательной комиссии государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами

Государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица рассматривают направленные в их адрес заключения, предложения и обращения общественной наблюдательной комиссии и информируют ее о результатах рассмотрения указанных заключений, предложений и обращений в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 20. Недопустимость разглашения членами общественной наблюдательной комиссии данных предварительного расследования

1. Член общественной наблюдательной комиссии не вправе разглашать данные предварительного расследования, ставшие ему известными при осуществлении своих

полномочий, за исключением случаев, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

2. Лицо, производящее дознание, или следователь в необходимых случаях предупреждает члена общественной наблюдательной комиссии о недопустимости разглашения данных предварительного расследования, ставших ему известными при осуществлении своих полномочий, о чем у члена общественной наблюдательной комиссии берется подписка о предупреждении об уголовной ответственности в соответствии со статьей 310 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Статья 21. Порядок оказания содействия общественных объединений лицам, находящимся в местах принудительного содержания

1. Общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации оказывают содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в вопросах обеспечения благоприятных условий их содержания, создания условий для их адаптации к жизни в обществе. Общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации оказывают содействие администрации учреждения, исполняющего наказания, в целях исправления осужденных к лишению свободы. Указанное содействие осуществляется в формах и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Для оказания содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации обязаны согласовывать с администрациями мест принудительного содержания планируемые мероприятия, сроки их проведения и указывать персональные данные (фамилия, имя, отчество) участвующих в них представителей общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Статья 22. Формы содействия общественных объединений лицам, находящимся в местах принудительного содержания

1. Основными формами содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, являются:

1) участие в решении вопросов их трудового, жилищно-бытового устройства, медицинского обслуживания и социального обеспечения;

2) участие в обустройстве лиц, находящихся на иждивении подвергнутых административному аресту, подозреваемых и (или) обвиняемых, осужденных к лишению свободы, в случаях, если указанных лиц необходимо поместить в медицинские учреждения или учреждения социального обслуживания либо они нуждаются в постороннем уходе;

3) участие в обеспечении их свободы совести и вероисповедания;

4) оказание содействия администрации места принудительного содержания в создании новых рабочих мест для осужденных к лишению свободы, размещении производственных заказов в исправительных учреждениях и на их предприятиях;

5) оказание помощи администрации места принудительного содержания в получении лицами, находящимися в местах принудительного содержания, общего образования, профессиональной подготовки, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;

6) оказание помощи администрации воспитательной колонии в организации учебно-воспитательного процесса;

7) оказание помощи администрации места принудительного содержания в организации досуга осужденных к лишению свободы, несовершеннолетних правонарушителей (организация концертов, выставок, лекций, просмотров кино- и видеофильмов, других культурных и просветительских мероприятий), проведении мероприятий по правовому просвещению осужденных к лишению свободы, несовершеннолетних правонарушителей;

8) оказание содействия администрации места принудительного содержания в улучшении библиотечного обслуживания подозреваемых и (или) обвиняемых, осужденных к лишению свободы, несовершеннолетних правонарушителей, организации их подписки на газеты и журналы, оборудовании спортивных площадок в учреждениях, исполняющих наказания, обеспечении их спортивным оборудованием и инвентарем;

9) оказание помощи психологической службе учреждения, исполняющего наказания;

10) участие в обучении осужденных к лишению свободы методам профилактики опасных инфекционных заболеваний;

11) участие в проведении мероприятий по пропаганде законопослушного поведения, здорового образа жизни, поддержанию и укреплению социально полезных связей осужденных к лишению свободы, несовершеннолетних правонарушителей;

12) участие в работе попечительских советов воспитательных колоний;

13) оказание содействия в поддержании и укреплении связей между осужденными к лишению свободы, несовершеннолетними правонарушителями и их семьями, налаживании контактов с лицами и организациями, находящимися за пределами мест принудительного содержания;

14) оказание содействия в обеспечении деятельности соответствующих общественных наблюдательных комиссий;

15) оказание материальной поддержки мест принудительного содержания в целях укрепления их материально-технической базы;

16) иные формы содействия.

2. Общественное объединение, социально ориентированная некоммерческая организация могут участвовать в иной деятельности, направленной на улучшение функционирования мест принудительного содержания, не противоречащей настоящему Федеральному закону, иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Статья 23. Оказание общественными объединениями материальной поддержки местам принудительного содержания

1. Общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации могут оказывать материальную поддержку местам принудительного содержания в порядке, установленном настоящей статьей и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации при оказании материальной поддержки местам принудительного содержания вправе определять цель использования предоставляемых ими денежных или иных материальных средств. В этом случае общественное объединение, социально ориентированная некоммерческая организация заключает с администрацией места принудительного содержания соответствующие договоры.

3. Общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации, оказавшие материальную поддержку в порядке, установленном частью 2 настоящей статьи, вправе получить информацию об использовании денежных или иных материальных средств не позднее 30 дней со дня получения администрацией места принудительного содержания просьбы о предоставлении соответствующей информации.

4. В случае нецелевого использования средств материальной поддержки общественное объединение, социально ориентированная некоммерческая организация извещает об этом соответствующий федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится место принудительного содержания. Указанный федеральный орган исполнительной власти проводит проверку и информирует общественное объединение, социально ориентированную некоммерческую организацию о результатах проверки и принятых мерах.

Статья 24. Ответственность члена общественной наблюдательной комиссии при осуществлении общественного контроля. Ответственность за воспрепятствование осуществлению общественного контроля

1. Нарушение членом общественной наблюдательной комиссии требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов по вопросам исполнения наказаний, а также неисполнение законных требований администрации места принудительного содержания влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

2. Разглашение данных предварительного расследования, ставших известными члену общественной наблюдательной комиссии при осуществлении своих полномочий, предупрежденному в порядке, установленном частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, влечет уголовную ответственность.

3. Воспрепятствование осуществлению общественного контроля влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 25. Надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации субъектами осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

Надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации субъектами осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляет прокуратура Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 26. Заключительные положения

1. В течение 30 дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона секретарь Общественной палаты помещает в «Российской газете» и периодических печатных изданиях, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, информацию о начале процедуры выдвижения кандидатур членов общественных наблюдательных комиссий. Дальнейшая процедура образования состава общественных наблюдательных комиссий осуществляется в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона.

2. В течение 90 дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых находятся места принудительного содержания, определяют порядок их посещения членами общественных наблюдательных комиссий.

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2008 года.

Президент Российской Федерации
Д. Медведев

Приложение 2

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке посещения учреждений Уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий¹

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок посещения следственных изоляторов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, уголовно-исполнительной системы (далее — учреждения УИС) членами общественных наблюдательных комиссий (далее — комиссии) при осуществлении общественного контроля.

2. При осуществлении своей деятельности комиссии руководствуются Конституцией Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1993, № 237; 1996, № 3, ст. 153; 1996, № 7, ст. 676; 2001, № 24, ст. 2421; 2003, № 30, ст. 3051; 2004, № 13, ст. 1110; 2005, № 42, ст. 4212; 2006, № 29, ст. 3119; 2007, № 1 (ч. 1), ст. 1; 2007, № 30, ст. 3745), Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52 (ч. 1), ст. 4921), Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 2001, № 26, ст. 2589; 2003, № 50, ст. 4847), Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 33, ст. 1316, Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2964; 1998, № 16, ст. 1796; 2000, № 26, ст. 2730; 2001, № 11, ст. 1002; 2002, № 52 (ч. 1), ст. 5132; 2003, № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 831, № 24, ст. 2834, № 26, ст. 3077), Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2759; 1998, № 30, ст. 3613; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 1, ст. 2, № 27 (ч. 1), ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 10, ст. 763; 2006, № 17 (ч. 1), ст. 1779; 2007,

¹ Утверждено приказом ФСИН России от 28 ноября 2008 г. № 652 (зарегистрирован в Минюсте России 12 января 2009 г. № 13060).

№ 7, ст. 830, ст. 831, № 30, ст. 3808, № 31, ст. 4011, № 45, ст. 5418), Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2789), Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189 (зарегистрирован в Минюсте России 8 ноября 2005 г., регистрационный № 7139), Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом Минюста России от 3 ноября 2005 г. № 205 (зарегистрирован в Минюсте России 14 ноября 2005 г., регистрационный № 7161, 17 марта 2008 г., регистрационный № 11348), Правилами внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Минюста России от 6 октября 2006 г. № 311 (зарегистрирован в Минюсте России 11 октября 2006 г., регистрационный № 8375), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

II. Порядок уведомления территориальных органов уголовно-исполнительной системы о посещении учреждений УИС членами общественных наблюдательных комиссий

3. Начальник территориального органа уголовно-исполнительной системы представляет председателю соответствующей комиссии, созданной в установленном законом порядке, почтовый адрес, контактные номера телефонной и факсимильной связи, по которым осуществляется уведомление. Председатель комиссии предоставляет начальнику территориального органа уголовно-исполнительной системы список членов комиссии с указанием контактных номеров телефонов и сведения о местонахождении комиссии.

4. О планируемых посещениях учреждений УИС комиссия уведомляет соответствующий территориальный орган уголовно-исполнительной системы, указывая намеченные к посещению учреждения УИС, даты и время посещения. Эти сведения сообщаются начальнику территориального органа уголовно-исполнительной системы или его заместителям. В случае отсутствия руководителей территориального органа уголовно-исполнительной системы данную информацию принимает оперативный дежурный по территориальному органу уголовно-исполнительной системы, который, в свою очередь, незамедлительно ставит в известность указанных выше руководителей.

5. По получении уведомления должностные лица, указанные в п. 4 настоящего Положения, информируют о предстоящем посещении членами комиссии начальников соответствующих учреждений УИС или их заместителей, либо оперативного дежурного исправительной (воспитательной) колонии, дежурного помощника начальника следственного изолятора (тюрьмы), который, в свою очередь, незамедлительно информирует руководство учреждения УИС.

III. Порядок обеспечения деятельности членов комиссий при посещении учреждений УИС

6. Руководители территориальных органов и учреждений уголовно-исполнительной системы принимают исчерпывающие меры по реализации полномочий членов комиссий при посещении ими учреждений УИС.

7. Начальник учреждения УИС при получении сообщения о прибытии членов комиссии уточняет наличие обстоятельств, препятствующих посещению членами комиссии учреждения УИС в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

8. При нарушении членами комиссии требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов по вопросам исполнения наказаний, а также требований Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» начальник учреждения УИС незамедлительно сообщает об этом начальнику территориального органа УИС, который, в свою очередь, информирует об этом ФСИН России.

9. По прибытии в учреждение УИС членов комиссии встречает начальник учреждения УИС или лицо, которому вышестоящим руководством поручено сопровождать их при посещении учреждения УИС.

10. Члены комиссии пропускаются на территорию учреждения УИС по предъявлению мандата установленного образца и документа, удостоверяющего личность члена комиссии, в сопровождении должностного лица учреждения или органа, исполняющего наказания.

11. Для осуществления деятельности комиссий администрация учреждений УИС:

проводит разъяснительную работу с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными к лишению свободы о целях, задачах и формах деятельности комиссий. На информационных стендах размещает списки членов комиссии с указанием ее почтового адреса;

назначает лиц, обеспечивающих сопровождение и безопасность членов комиссии во время посещения учреждения УИС;

создает возможность для бесед членов комиссии с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, в том числе предоставляет помещения для индивидуальных бесед и принятия жалоб, оснащенные необходимой мебелью, канцелярскими принадлежностями, а также оборудованные кнопкой тревожной сигнализации;

обеспечивает возможность участия членов комиссии в коллективных мероприятиях (вечерах вопросов и ответов, культурно-массовых и спортивных мероприятиях).

12. Жалобы и заявления подозреваемых, обвиняемых и осужденных принимаются и оформляются в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

13. Кино-, фото- и видеосъемка подозреваемых и обвиняемых, их интервьюирование осуществляются с разрешения должностного лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, а также с согласия в письменной форме самих подозреваемых и обвиняемых.

14. Кино-, фото- и видеосъемка осужденных к лишению свободы, их интервьюирование осуществляются с согласия в письменной форме самих осужденных.

15. Кино-, фото- и видеосъемка объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных к лишению свободы, осуществляются с разрешения в письменной форме администрации учреждения или органа, исполняющего наказания.

16. Посещение учреждения УИС, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, но не входящего в состав территориального органа уголовно-исполнительной системы данного субъекта Российской Федерации, осуществляется в соответствии с требованиями законодательства комиссией субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено учреждение УИС. При этом комиссия уведомляет о посещении территориальный орган уголовно-исполнительной системы, в состав которого входит учреждение УИС.

Приложение 3

ПРАВИЛА посещения членами общественных наблюдательных комиссий мест принудительного содержания, находящихся в ведении пограничных органов¹

I. Общие положения

1. Настоящие Правила в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» устанавливают порядок посещения членами общественных наблюдательных комиссий, образуемых в субъектах Российской Федерации в порядке, установленном статьей 10 Федерального закона, специально отведенных помещений для содержания лиц, задержанных за административные правонарушения, изоляторов временного содержания лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления и (или) обвиняемых в совершении преступления, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу, и войсковых гауптвахт пограничных органов при осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека.

2. При осуществлении своей деятельности комиссии руководствуются Федеральным законом, Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также настоящими Правилами.

II. Порядок уведомления пограничных органов о посещении мест принудительного содержания членами комиссий

3. Начальник пограничного органа предоставляет председателю соответствующей комиссии почтовый адрес, контактные номера телефонной и факсимильной связи, по которым осуществляется уведомление о посещении мест принудительного содержа-

¹ Утверждены приказом ФСБ России от 16 февраля 2009 г. № 55 (зарегистрирован в Минюсте России 31 марта 2009 г. № 13618).

ния. Председатель комиссии предоставляет начальнику пограничного органа список членов комиссии с указанием контактных номеров телефонов и сведения о местонахождении комиссии.

4. О планируемых посещениях мест принудительного содержания комиссия уведомляет начальника (заместителя начальника) соответствующего пограничного органа, указывая намеченные к посещению места принудительного содержания, находящиеся в его ведении, даты и время посещения. В случае отсутствия руководства пограничного органа данную информацию принимает оперативный дежурный по пограничному органу, который незамедлительно ставит в известность руководство пограничного органа.

5. По получении уведомления должностные лица, указанные в пункте 4 настоящих Правил, информируют о предстоящем посещении членами комиссии начальника соответствующего подразделения пограничного органа, или его заместителей, либо оперативного дежурного по подразделению пограничного органа, который незамедлительно информирует руководство данного подразделения.

III. Порядок обеспечения деятельности членов комиссий при посещении мест принудительного содержания

6. Начальники соответствующих пограничных органов и подразделений пограничных органов:

принимают исчерпывающие меры по обеспечению реализации полномочий членов комиссий при посещении ими мест принудительного содержания;

организуют изучение требований Федерального закона в системе профессиональной учебы с сотрудниками.

7. Начальник подразделения пограничного органа при получении сообщения о прибытии членов комиссии уточняет наличие обстоятельств, препятствующих посещению членами комиссии мест принудительного содержания в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального закона.

8. При осуществлении общественного контроля не допускается вмешательство в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

Проведение общественного контроля не должно создавать препятствий осуществлению процессуальных действий.

При нарушении членами комиссии требований законодательства Российской Федерации начальник подразделения пограничного органа незамедлительно сообщает об этом начальнику пограничного органа, который информирует об этом Пограничную службу ФСБ России.

9. По прибытии в подразделение пограничного органа членов комиссии встречает начальник данного подразделения или лицо, которому вышестоящим руководством поручено сопровождать их при посещении мест принудительного содержания.

Члены комиссии пропускаются на территорию подразделения пограничного органа по предъявлении мандата установленного образца и документа, удостоверяющего личность члена комиссии, в сопровождении должностного лица пограничного органа.

10. Для осуществления деятельности комиссий руководство пограничного органа:

организует проведение разъяснительной работы с задержанными за административные правонарушения, военнослужащими, подвергнутыми дисциплинарному аресту, подозреваемыми и обвиняемыми (далее — лица, находящиеся в местах принудительного содержания), о целях, задачах и формах деятельности комиссий;

организует размещение на информационных стендах списков членов комиссии с указанием ее почтового адреса;

назначает лиц, обеспечивающих сопровождение и безопасность членов комиссии во время посещения мест принудительного содержания;

создает возможность для бесед членов комиссии с лицами, находящимися в местах принудительного содержания, в том числе предоставляет помещения для индивидуальных бесед и принятия жалоб, оснащенные необходимой мебелью, канцелярскими принадлежностями, а также оборудованные кнопкой тревожной сигнализации.

11. Жалобы и заявления лиц, находящихся в местах принудительного содержания, принимаются и оформляются в соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

12. Кино-, фото- и видеосъемка лиц, находящихся в местах принудительного содержания, их интервьюирование осуществляются с разрешения должностного лица или органа, в производстве которых находится соответствующее дело, а также с согласия в письменной форме самих лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Кино-, фото- и видеосъемка объектов, обеспечивающих безопасность и охрану лиц, находящихся в местах принудительного содержания, осуществляется с разрешения в письменной форме руководства пограничного органа, в ведении которого находятся места принудительного содержания.

13. В период действия режима особых условий в местах принудительного содержания полномочия членов общественных наблюдательных комиссий посещать указанные места осуществляются с согласия Директора ФСБ России или начальника соответствующего пограничного органа.

Приложение 4

ПОЛОЖЕНИЕ

**о порядке посещения мест принудительного содержания
территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации
членами общественных наблюдательных комиссий
(в ред. приказа МВД России от 30 декабря 2011 г. № 1343)**

1. Настоящее Положение определяет порядок посещения членами общественных наблюдательных комиссий¹ при осуществлении общественного контроля изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и иных помещений территориальных органов МВД России, предназначенных для содержания лиц, доставленных или задержанных в связи с совершением ими админи-

¹ Далее — комиссии.

стративных правонарушений, лиц, доставленных в связи с их нахождением в розыске, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений¹.

2. Правовую основу настоящего Положения составляют Конституция Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации², Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»³, Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»⁴, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁵, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел, утвержденные Приказом МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950⁶, Инструкция по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, утвержденная Приказом МВД России от 2 апреля 2004 г. № 215⁷, другие нормативные правовые акты МВД России.

3. Руководители территориальных органов МВД России:

3.1. Предоставляют председателю комиссии почтовый адрес, контактные номера телефонной и факсимильной связи, по которым осуществляется уведомление, а также адреса подведомственных территориальному органу МВД России мест принудительного содержания, которые могут стать объектами общественного контроля.

3.2. При получении от комиссии уведомления о планируемых посещениях мест принудительного содержания⁸ сообщают эти сведения начальникам (заместителям начальников) подведомственных территориальному органу МВД России мест принудительного содержания.

В случае отсутствия руководителя территориального органа МВД России указанную информацию принимает оперативный дежурный по территориальному органу МВД

¹ Далее — места принудительного содержания, если не указано иное.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52 (часть I), ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3015, 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27 (часть I), ст. 2700, ст. 2706; № 27 (часть II), ст. 2708; № 28, ст. 2880; № 50, ст. 4847; 2004, № 17, ст. 1585; № 27, ст. 2711; № 49, ст. 4853; 2005, № 1 (часть I), ст. 13; № 23, ст. 2200.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3880.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2759; 1998, № 30, ст. 3613; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 1, ст. 2; № 27 (часть I), ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 10, ст. 763; 2006, № 17 (часть I), ст. 1779; 2007, № 7, ст. 830, 831; № 30, ст. 3808; № 31, ст. 4011; № 45, ст. 5418.

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2001, № 3, ст. 216; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2005, № 1 (часть I), ст. 25; № 17, ст. 1485; 2006, № 2, ст. 174; 2007, № 27, ст. 3215; № 30, ст. 3808; № 31, ст. 4011; № 49, ст. 6070; 2008, № 30 (часть II), ст. 3616.

⁶ Зарегистрирован в Минюсте России 9 декабря 2005 г., регистрационный № 7246 (с учетом изменений, внесенных Приказами МВД России от 12 апреля 2007 г. № 355 (зарегистрирован в Минюсте России 14 мая 2007 г., регистрационный № 9463), от 15 мая 2007 г. № 433 (зарегистрирован в Минюсте России 5 июня 2007 г., регистрационный № 9591), от 30 апреля 2008 г. № 386 (зарегистрирован в Минюсте России 1 июля 2008 г., регистрационный № 11916).

⁷ Зарегистрирован в Минюсте России 10 августа 2004 г., регистрационный № 5964.

⁸ Часть 4 статьи 15 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ.

России (дежурные мест принудительного содержания), который в свою очередь незамедлительно ставит в известность руководителей, указанных в данном подпункте, о предстоящем посещении членами комиссии мест принудительного содержания.

4. В целях обеспечения работы комиссий администрация места принудительного содержания:

4.1. Назначает должностных лиц, обеспечивающих сопровождение и безопасность членов комиссии во время посещения места принудительного содержания.

4.2. Предоставляет членам комиссии для ознакомления документацию о проведении медицинских осмотров содержащихся лиц при их поступлении в место принудительного содержания и убытии из него, а также документацию, касающуюся обеспечения их прав в части предоставления им трехразового питания, первой медицинской помощи и проведения санитарной обработки.

4.3. Осуществляет допуск членов комиссии для проведения бесед с лицами¹, подвергнутыми административному задержанию и административному аресту, несовершеннолетними и находящимися в учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и местах принудительного содержания, в условиях, в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, бесед с подозреваемыми и (или) обвиняемыми, содержащимися под стражей, по вопросам обеспечения их прав в местах принудительного содержания в условиях, позволяющих представителю администрации соответствующего места принудительного содержания видеть их и слышать, и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Начальник места принудительного содержания при получении сообщения о прибытии комиссии уточняет наличие обстоятельств, препятствующих осуществлению контроля².

6. При посещении места принудительного содержания члены комиссий подчиняются законным требованиям администрации места принудительного содержания, направленным на соблюдение режима содержания и обеспечение процессуальных действий во время работы комиссии.

7. По прибытии в место принудительного содержания комиссию встречает его начальник или лицо, которому поручено сопровождать комиссию при посещении.

8. Члены комиссии пропускаются на территорию места принудительного содержания по предъявлении мандата установленного образца³ и документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, и в сопровождении должностного лица территориального органа МВД России либо должностного лица места принудительного содержания.

9. Кино-, фото- и видеосъемка лиц, находящихся в месте принудительного содержания, может осуществляться членами комиссии, если это не противоречит законодательству Российской Федерации и не нарушает правил внутреннего распорядка мест принудительного содержания:

9.1. Несовершеннолетних — с согласия их родителей или иных законных представителей и согласия в письменной форме самого лица, находящегося в месте принудительного содержания.

¹ Часть 1 статьи 16 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ.

² Части 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ.

³ Часть 7 статьи 10 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ.

9.2. Лиц, арестованных в административном порядке, — с разрешения должностного лица территориального органа МВД России и согласия в письменной форме самого лица, находящегося в месте принудительного содержания.

9.3. Лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, — с разрешения должностного лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, и согласия в письменной форме самого лица, находящегося в месте принудительного содержания.

Приложение 5

Положения законодательства о содержании задержанных полицией, размещаемых в дежурных частях (КПЗ)

Согласно статье 13 ФЗ «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ, полиция имеет право задерживать, доставлять в отделение подозреваемых и содержать до судебного решения на срок не более 48 часов. Порядок обращения с задержанными регламентируется Положением об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации¹.

При доставлении в отделение задержанные подвергаются досмотру при двух понятиях с составлением протокола о задержании и помещаются в «специальное помещение».

В КПЗ запрещено содержать задержанных с заболеваниями (в т. ч. с сахарным диабетом), травмами средней тяжести и тяжелыми, беременных и родителей с несовершеннолетними детьми, если их нельзя передать родственникам (пункты 15—16).

Норма площади такого помещения не может быть менее 4 кв. м на человека (пункт 12). Задержанные располагаются на скамьях (диванах). При этом, пунктом 18 установлено, что задержанные «на срок более 3 часов лица обеспечиваются в ночное время местом для сна, постельными принадлежностями и постельным бельем».

Помещение освещается с наступлением темного времени суток и до рассвета (порядок регулирования интенсивности освещения не установлен).

Задержанным разрешено иметь «при себе одежду, обувь (в одном комплекте), носовые платки, предметы личной гигиены и туалетные принадлежности». Им также разрешается в передачах «получать предметы первой необходимости (гигиенические наборы), столовые предметы, постельное белье и продукты питания. (пункты 9, 20).

Питание должно обеспечиваться содержащимся более 3 часов по нормам, установленным для ИВС². Медицинская помощь обеспечивается вызовом скорой помощи.

Очевидно, что все предусмотренные нормы являются предметом общественного контроля.

¹ Утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 301.

² Постановление Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности, на мирное время».

В Положении также предусмотрен порядок «незамедлительного информирования» родственников и прокурора о проблемах со здоровьем задержанного. Необходимо отметить, что установлен максимальный срок уведомления родственников установлен — до 3 часов. В то время как ФЗ «О полиции» срок уведомления о телесных повреждениях определен до 24 часов (пункт 5 статьи 19).

Приложение 6

ПОРЯДОК посещения членами общественных наблюдательных комиссий мест принудительного содержания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации¹

1. Настоящий Порядок определяет организацию посещения членами общественных наблюдательных комиссий (далее именуются — комиссии) мест принудительного содержания военнослужащих: дисциплинарных воинских частей, гарнизонных (войсковых, корабельных) гауптвахт — при осуществлении общественного контроля, а также организацию работы должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации при посещении членами комиссий мест принудительного содержания военнослужащих.

2. При поступлении сведений о создании комиссий на территории субъектов Российской Федерации от секретаря Общественной палаты Российской Федерации в Министество обороны Российской Федерации в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее именуется — Федеральный закон) первый заместитель Министра обороны Российской Федерации доводит их в установленном порядке до командующих войсками военных округов (флотами).

3. Командующие войсками военных округов (флотами) после получения сведений, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, организуют работу по взаимодействию с председателями комиссий, в том числе по уточнению списков членов комиссий с указанием их контактных номеров телефонов, сведений о местонахождении комиссий и образца мандата члена комиссии, и доводят указанную информацию до командиров дисциплинарных воинских частей (военных комендантов гарнизонов), в которых будут работать комиссии.

4. Для осуществления деятельности комиссии администрация места принудительного содержания военнослужащих:

проводит разъяснительную работу с задержанными, подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными военнослужащими о целях, задачах и формах деятельности комиссии. На информационных стендах, доступных для ознакомления указанным лицам, размещает почтовый адрес комиссии и список ее членов;

определяет лиц, сопровождающих и обеспечивающих безопасность членов комиссии во время посещения места принудительного содержания военнослужащих;

¹ Утвержден приказом Минобороны РФ от 20 января 2009 г. № 17 (зарегистрирован Минюстом РФ 10 марта 2009 г. № 13491).

предоставляет членам комиссии оборудованные в установленном порядке помещения для бесед с задержанными, подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными военнослужащими и принятия жалоб от них.

5. Командир дисциплинарной воинской части (военный комендант гарнизона) либо сопровождающее лицо встречает членов комиссии по прибытии в место принудительного содержания военнослужащих.

6. Члены комиссии допускаются в место принудительного содержания по предъявлении мандата установленного образца и документа, удостоверяющего личность члена комиссии, в сопровождении назначенного должностного лица.

Командир дисциплинарной воинской части (военный комендант гарнизона) вправе не допустить членов комиссии в место принудительного содержания военнослужащих при наличии обстоятельств, установленных статьей 17 Федерального закона.

7. В ходе работы комиссии жалобы и заявления задержанных, подозреваемых, обвиняемых и осужденных военнослужащих принимаются и оформляются в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

8. Кино-, фото- и видеосъемка осужденных военнослужащих, их интервьюирование, а также кино-, фото- и видеосъемка объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных военнослужащих, осуществляются в соответствии со статьей 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

9. Воспрепятствование осуществлению общественного контроля со стороны должностных лиц места принудительного содержания военнослужащих влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 24 Федерального закона).

10. При получении решения комиссии по результатам проведенного общественного контроля места принудительного содержания военнослужащих командир дисциплинарной воинской части (военный комендант гарнизона) в десятидневный срок докладывает его командующему войсками военного округа (флотом) в установленном порядке. Командующий войсками военного округа (флотом) докладывает первому заместителю Министра обороны Российской Федерации (через Главное управление боевой подготовки и службы войск Вооруженных Сил Российской Федерации) о результатах проведенного общественного контроля и при необходимости — о принятых мерах.

Приложение 7

КОДЕКС ЭТИКИ¹

членов общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания

Настоящий Кодекс этики членов общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания разработан в соответствии с положениями Конституции Российской Феде-

¹ Утвержден членами Общественной палаты РФ, протокол № 28-П от 12 июля 2012 г.

рации (ст. 17—64), общепризнанными принципами и нормами международного права, Международным пактом о гражданских и политических правах, международными договорами Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Федеральным законом от 10.06.2008 г. №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», иными федеральными законами.

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1.1. Кодекс этики членов общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (далее — Кодекс) представляет собой свод общих принципов и основных правил поведения, которыми должны руководствоваться члены общественных наблюдательных комиссий (далее — ОНК) при осуществлении своих полномочий.

Статья 1.2. Члены ОНК являются представителями гражданского общества и действуют в его интересах. Общественный контроль и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, члены ОНК осуществляют на основе принципов приоритета прав человека, добровольности, равноправия, объективности и законности, нетерпимости к любым действиям, оскорбляющим человеческое достоинство.

ІІ. НОРМЫ ПОВЕДЕНИЯ ЧЛЕНОВ ОНК

Статья 2.1. При осуществлении своих полномочий члены ОНК должны:

а) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав человека определяют основную смысл и содержание деятельности членов ОНК;

б) соблюдать положения нормативных правовых актов, регламентирующих работу мест принудительного содержания, а также подчиняться законным требованиям администрации мест принудительного содержания;

в) проявлять корректность и сдержанность к идеологическим и моральным убеждениям лиц, находящихся в местах принудительного содержания, национальным ценностям, культуре, народным традициям и обычаям;

г) не допускать дискриминации по признаку вероисповедания, происхождения, пола, возраста, расовой и этнической принадлежности, состояния здоровья и психических отклонений, сексуальной ориентации и других специфических особенностей;

д) одинаково внимательно и взвешенно относиться к жалобам и обращениям, поступающим в ОНК, не допускать избирательности при их рассмотрении;

е) исходить из честного, разумного, добросовестного исполнения своих обязанностей, относиться к коллегам в духе уважения, доверия и сотрудничества;

ж) проявлять корректность и сдержанность в общении с представителями администрации мест принудительного содержания;

з) не допускать высказываний, заявлений, обращений от имени ОНК, не будучи на то уполномоченными.

Статья 2.2. При осуществлении возложенных полномочий члены ОНК обязаны контролировать свое поведение и не допускать:

а) проявления грубости, высокомерия, пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, необоснованных обвинений;

б) оскорбительных выражений, действий угрожающего характера, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

в) обещаний лицам, находящимся в местах принудительного содержания, выполнение которых выходит за пределы компетенции членов ОНК;

г) публичных высказываний, оценивающих деятельность своих коллег, стремясь к коллективному обсуждению и объективному разрешению возникающих конфликтных ситуаций в ОНК, а также в случаях возникновения конфликтных ситуаций во взаимоотношениях с администрацией и сотрудниками мест принудительного содержания.

Статья 2.3. Члены ОНК должны строго руководствоваться нормами, установленными законодательством по использованию персональных данных лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Статья 2.4. Члены ОНК должны руководствоваться и иными морально-нравственными принципами.

III. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 3.1. Нарушением Кодекса признается невыполнение или ненадлежащее выполнение членом ОНК норм поведения, установленных настоящим Кодексом. В случае нарушения членом ОНК норм Кодекса его поведение может быть рассмотрено на заседании ОНК с принятием решения о вынесении ему предупреждения или без такового.

Статья 3.2. В случае грубого нарушения членом ОНК Кодекса общественной наблюдательной комиссией или руководящим коллегиальным органом общественного объединения, выдвинувшим кандидатуру члена ОНК, может быть принято решение о направлении в совет Общественной палаты Российской Федерации представления о досрочном прекращении полномочий члена ОНК.

Статья 3.3. Грубым нарушением признается однократное нарушение членом ОНК норм настоящего Кодекса, повлекшее наступление негативных последствий, а также их систематическое нарушение.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 4.1. Внесение изменений в настоящий Кодекс рассматривается советом Общественной палаты Российской Федерации по представлению общественной наблюдательной комиссии и утверждается Общественной палатой Российской Федерации.

Статья 4.2. Настоящий Кодекс, а также изменения к нему вступают в силу с момента утверждения Общественной палатой Российской Федерации.

Информация об утверждении Кодекса и его текст размещается на сайте Общественной палаты.

Приложение 8

**ПРИМЕРНЫЙ РЕГЛАМЕНТ РАБОТЫ
общественной наблюдательной комиссии
по общественному контролю за обеспечением прав человека
в местах принудительного содержания и содействия лицам,
находящимся в местах принудительного содержания**
(в ред. 2012 года, с учетом задач организации работы в составе
до 40 членов ОНК и соблюдения Кодекса этики)

1. Общие положения

1.1. Настоящий регламент определяет порядок работы общественной наблюдательной комиссии и ее членов по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее — наблюдательная комиссия).

1.2. Общественный контроль наблюдательной комиссии распространяется на все учреждения, предусмотренные Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» от 10 июня 2008 года, № 76-ФЗ (далее — ФЗ «Об общественном контроле»), находящиеся на территории [название региона]. По согласованию с федеральными или региональными органами (по компетентности) комиссия также может осуществлять общественный контроль в иных «закрытых» (режимных) учреждениях, где содержатся лица в принудительном порядке (далее — заключенные) на территории [название региона].

1.3. В своей деятельности наблюдательная комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, ФЗ «Об общественном контроле», другими федеральными законами, связанными с целями и задачами наблюдательных комиссий, ведомственными нормативными актами, в части, не противоречащими вышеперечисленным нормам.

1.4. Работа наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля в местах принудительного содержания осуществляется на основе принципов добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

1.5. Все члены общественной наблюдательной комиссии имеют равные права и несут равные обязанности в осуществлении общественного контроля. Работа членов комиссии строится на основе взаимоуважения и соблюдения Кодекса этики.

2. Начало работы наблюдательной комиссии

2.1. В течение 30 дней после утверждения состава и формирования наблюдательной комиссии в порядке, установленном ФЗ «Об общественном контроле», комиссия проводит свое первое заседание.

2.2. На первом заседании комиссии:

утверждается регламент работы наблюдательной комиссии;

принимается решение о числе заместителей председателя комиссии;

избираются председатель, заместитель (заместители) председателя, а также при необходимости — секретарь комиссии;

принимается решение о месте нахождения — контактном адресе наблюдательной комиссии.

2.3. На первом заседании объявляется о начале работы наблюдательной комиссии.

После проведения первого заседания, информация о составе наблюдательной комиссии, принятых решениях, а также образец мандата члена комиссии направляются в адрес соответствующих территориальных органов уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел, пограничного органа федеральной службы безопасности, органа управления образованием Российской Федерации (далее — региональные управления), в непосредственном подчинении которых находятся учреждения принудительного содержания, а также командирам воинских частей.

Тем же обращением от наблюдательной комиссии от региональных управлений запрашивается список учреждений мест принудительного содержания в регионе, с контактными данными (адресом, Ф. И. О. руководителя и его рабочим телефоном), контактными данными руководителя регионального управления, включая координаты для представления уведомлений о проведении инспекций в учреждениях.

Сведения о месте нахождения наблюдательной комиссии направляются секретарю Общественной палаты РФ.

3. Организация работы наблюдательной комиссии

3.1. Работа наблюдательной комиссии по общественному контролю осуществляется в соответствии с планом, утвержденным на заседании комиссии, а также в порядке инициативы членов наблюдательной комиссии.

3.2. Формирование плана проводится по предложениям членов наблюдательной комиссии и включает следующие мероприятия: намеченные визиты в учреждения, рабочие встречи для обсуждения итогов посещений, совещания по проблемным ситуациям, связанным с работой мест принудительного содержания, обращениям заключенных и иные мероприятия.

План работы утверждается на срок, определенный членами наблюдательной комиссии, но не менее чем на квартал. План утверждается на заседании наблюдательной комиссии с распределением персональной ответственности за реализацию планируемых мероприятий.

3.3. В случае необходимости и срочности, проведение мероприятий также может быть инициировано не менее чем двумя членами комиссии. О решении в проведении такого мероприятия уведомляется председатель комиссии.

4. Заседание наблюдательной комиссии

4.1. Заседание комиссии может проводиться как в плановом порядке, так и созываться по инициативе членов комиссии. Заседание правомочно в том случае, если о его проведении были оповещены все члены наблюдательной комиссии. Оповещение членов комиссии может проводиться по любым средствам коммуникации, согласованных с членами комиссии.

Оповещение всех членов Комиссии о времени и месте проведения планового или внепланового заседания осуществляется председателем Комиссии. При проведении внеплановых заседаний в случае отсутствия председателя или его несогласии в проведении собрания, собрание может быть созвано по инициативе не менее чем трех членов комиссии.

Члены наблюдательной комиссии не вправе делегировать свои полномочия иным лицам.

4.2. Решения наблюдательной комиссии принимаются большинством голосов от утвержденного Общественной палатой РФ численного состава, учитывая голоса членов комиссии, участвующих в заседании в интерактивном режиме по средствам коммуникации.

Каждый член комиссии, не присутствующий на заседании имеет право проголосовать за принимаемое на комиссии решение путем присоединения своего голоса. Голосование путем присоединения производится в форме внесения записи в протокол заседания или направления письма в адрес председателя или секретаря заседания комиссии (включая средства мобильной телекоммуникации).

В случае если на заседании Комиссии решение не набрало большинство голосов, решение признается принятым с того момента, когда за него проголосовало большинство членов Комиссии, в порядке голосования путем присоединения.

Решения, касающиеся регламентации (ограничения) полномочий членов комиссии, — по условиям посещения мест принудительного содержания, бесед и приема жалоб от заключенных, направления запросов и получения информации из администрации мест принудительного содержания, — утверждаются при единогласной поддержке членов комиссии.

Решения об утверждении отчетов по посещению учреждений, проведения заседания в открытом или закрытом режиме принимается простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании комиссии.

Вариант для комиссии в ограниченном составе: Заседание наблюдательной комиссии правомочно при участии не менее половины ее состава. Решения наблюдательной комиссии принимаются большинством голосов от числа списочного состава путем открытого голосования.

4.3. Заседание Комиссии считается правомочным, если обеспечено информирование всех членов комиссии.

На заседании наблюдательной комиссии ведется протокол, в котором указывается характер рассматриваемых вопросов. Ведет протокол один из членов Комиссии, либо иное лицо по согласованию с членами Комиссии. Протокол подписывается председательствующим и секретарем заседания.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

4.4. Порядок заседания наблюдательной комиссии.

4.4.1. Заседание комиссии открывается с установления кворума — числа присутствующих членов комиссии от списочного состава и проверки оповещения всех членов комиссии о проведении заседания.

В начале заседания члены комиссии утверждают повестку дня, сформированную по предложениям членов комиссии.

На заседании Комиссии ведется протокол, в котором отражаются: дата и место проведения заседания; поименный список присутствующих на заседании, как членов Комиссии, так и приглашенных, а также присутствующих по собственной инициативе на заседании Комиссии лиц; ход обсуждения предложенных для заседания вопросов; результаты голосования и принятые решения.

4.4.2. Выступления членов комиссии на заседании определяется в порядке очереди и заявляется путем поднятия руки. Каждый член комиссии имеет право на выступле-

ние по любым вопросам продолжительностью до 2 минут. Предложение члена комиссии о предоставлении дополнительного времени на выступление утверждается путем голосования.

4.4.3. Заседание комиссии завершается, как правило, утверждением места и времени проведения следующего заседания.

4.5. Место проведения заседаний наблюдательных комиссии определяется решением членов комиссии. В качестве помещений для заседаний могут быть использованы офисы общественных организаций, выдвинувших кандидатов в члены наблюдательной комиссии, либо в помещениях, предоставленные по просьбе наблюдательной комиссии региональными управлениями, либо органами законодательной и исполнительной власти.

5. Председатель наблюдательной комиссии, его заместители (секретарь комиссии)

5.1. Председатель и заместитель (заместители) председателя наблюдательной комиссии утверждаются решением наблюдательной комиссии сроком на 1 год.

Наблюдательная комиссия может избирать от одного до четырех заместителей председателя.

Вариант: Избирает четырех заместителей председателя по основным направлениям работы с учреждениями: исполняющими уголовное наказание, изоляторами временного содержания, учреждениями лишения свободы, где содержатся военнослужащие а также несовершеннолетние).

5.2. Выборы председателя и заместителя (заместителей) председателя проводятся путем мягкого рейтингового голосования. По итогам голосования в порядке распределения голосов по возрастанию утверждаются предложенные членами комиссии кандидатуры председателя и заместителей председателя.

5.3. Председатель наблюдательной комиссии:

обеспечивает регулярный созыв и ведет заседание комиссии,

осуществляет координацию между членами комиссии, а также с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями,

обеспечивает регистрацию и хранение документов наблюдательной комиссии, регулярно на заседаниях комиссии информирует членов комиссии о направленных и полученных документах и писем.

Председатель комиссии осуществляет уведомление заинтересованных ведомств:

в период начала работы комиссии о составе комиссии;

об организации мероприятий, включая обсуждение результатов работы наблюдательной комиссии.

Председатель комиссии также осуществляет контакты с Общественной палатой и Уполномоченным по правам человека РФ путем информирования о деятельности комиссии и представления предложений, заключений и докладов, принятых на комиссии.

5.4. Заместители председателя по направлениям работы взаимодействуют по вопросам осуществления задач Комиссии с ведомствами и органами государственной власти, в чьем ведении находятся соответствующие места принудительного содержания.

Задачи председателя в его отсутствии или в порядке согласования с председателем исполняет заместитель (заместители) председателя наблюдательной комиссии.

6. Обеспечение гласности в работе наблюдательной комиссии

6.1. Работа наблюдательной комиссии осуществляется гласно и обеспечивается информированием общественности и органов власти путем представления периодических докладов, в случае необходимости — специальных сообщений и заявлений.

6.2. Решение о проведении закрытого или открытого заседания комиссии принимается председателем (заместителем) председателя по согласованию с членами комиссии, — в зависимости от обсуждаемых на комиссии материалов.

6.3. Предварительное обсуждение итогов визитов, полученных жалоб и сообщений заключенных проводится, как правило, в режиме закрытого заседания.

В случае необходимости на заседание комиссии приглашаются представители региональных управлений, специалисты, заинтересованные лица. При проведении открытых заседаний на комиссию могут приглашаться представители общественных организаций, органов власти и СМИ.

6.4. Итоговые документы наблюдательной комиссии (доклады, сообщения и заявления), по вопросам, вызывающим значительный общественный интерес, могут быть представлены в региональные СМИ для публикации.

7. Работа с жалобами и обращениями

7.1. Наблюдательная комиссия вправе рассматривать жалобы и обращения по вопросам, связанным с осуществлением общественного контроля.

Письменные обращения и жалобы заключенных, полученные во время инспектирования учреждений, подлежат регистрации в данных учреждениях.

Члены комиссии могут рассматривать жалобы и заявления, направлять запросы и представлять ответы от своего имени. Жалобы и обращения, поступившие в адрес наблюдательной комиссии, рассматриваются на заседании комиссии.

При необходимости члены комиссии также могут представлять к рассмотрению комиссии полученные жалобы и заявления.

7.2. При рассмотрении жалоб на заседаниях комиссии может быть принято решение о необходимости проверки жалобы, в т. ч. с посещением учреждения, по предмету жалобы. В случаях, не терпящих отлагательства, решение о проведении проверки может быть принято членами комиссии в составе не менее двух человек, с уведомлением председателя либо заместителя комиссии.

По результатам проверки жалобы составляется заключение.

7.3. Результаты проверки оглашаются на заседании комиссии. В случае необходимости комиссия утверждает заключение и представляет его для принятия необходимых мер по устранению недостатков или защите прав заключенного в соответствующее региональное управление, либо его вышестоящий орган, а также в органы прокуратуры.

8. Организация инспекций

8.1. Для организации инспекционного посещения учреждения членами наблюдательной комиссии формируется рабочая группа в составе не менее двух человек. Состав группы формируется на заседании комиссии, либо по собственной инициативе членов комиссии.

Рабочая группа выбирает руководителя группы и определяет по согласованию между членами рабочей группы дату инспекционного посещения учреждения (учреждений).

При обращении региональных управлений в организации экстренных инспекций наблюдательной комиссии в содействии разрешения конфликтных ситуаций, решение об этом принимаются в оперативном порядке через председателя, а в его отсутствии,— через заместителя председателя комиссии.

8.2. Уведомление об инспектировании учреждения направляется в адрес соответствующего регионального управления мест принудительного содержания; воинских частей — командиру части членами рабочей группы либо их поручению, — председатель либо заместитель комиссии.

В уведомлении представляется информация о дате посещения и составе группы. Текст уведомления представляется в региональное управление (воинскую часть) в письменной форме почтовым, факсимильным сообщением, либо явочным порядком.

8.3. Уведомление представляется в адрес руководителя соответствующего регионального управления, либо командиру воинской части до проведения визита в пределах разумного срока, необходимого для проверки отсутствия препятствий для проведения визита (как правило, не менее, чем за одни сутки). В случае срочной необходимости проведения инспекции, наблюдательная комиссия может согласовать визит в учреждение с региональным управлением, либо командиром воинской части в оперативном порядке.

8.4. В том случае если в ответ на уведомление региональное управление или командир воинской части сообщает, что видит препятствие в проведении намеченного визита, председатель (заместитель), руководитель рабочей группы наблюдательной комиссии, может продолжить согласования для изменения даты визита, состава группы, либо истребовать письменный ответ с обоснованием отказа в посещении, для последующего обжалования.

Отказ в посещении от имени наблюдательной комиссии может быть обжалован в орган, в непосредственном подчинении которого находится региональное управление, в органы прокуратуры, либо в суд — от лица членов рабочей группы наблюдательной комиссии.

8.5. К посещениям могут быть привлечены специалисты, члены Общественных советов при региональных управлениях, а также представители общественных объединений. Возможность их участия в посещении в составе рабочей группы наблюдательной комиссии согласуется с региональными управлениями мест принудительного содержания при направлении уведомления.

По договоренности визиты в учреждения могут быть проведены совместно с представителями региональных управлений или органов прокурорского надзора.

9. Проведение посещений учреждений

9.1. Посещение рабочей группы учреждения проводится в согласованном составе и дате посещения. Посещение учреждения, как правило, проводится в период с 8.00 до 23.00. В случае обоснованной и крайней необходимости, при посещении изоляторов временного содержания органов МВД,— в ночное время (при соблюдении требований, что такой посещение ИВС не потревожит сон лиц, находящихся под стражей).

9.2. Основание для пропуска в учреждение является мандат члена наблюдательной комиссии и документ, удостоверяющий личность.

9.3. При посещении учреждений мест принудительного содержания члены рабочей группы наблюдательной комиссии обязаны соблюдать положения нормативных пра-

вовых актов, обеспечивающие работу учреждения, подчиняться законным требованиям администрации, соблюдать меры собственной безопасности.

9.4. В случае необходимости, члены рабочей группы могут между собой распределять задачи в посещении учреждения. При посещении учреждения, как правило, проводятся:

ознакомительная беседа с представителями администрации учреждения с получением необходимой информации и обсуждением порядка работы членов рабочей группы в учреждении;

осмотр территории и помещений учреждения с исследованием условий содержания и обращения с заключенными;

беседы с заключенными по вопросам, входящим в компетенцию работы наблюдательной комиссии, заслушиваются жалобы, связанные с работой учреждения и сотрудников.

обсуждение с сотрудниками вопросов, связанных с обеспечением законных прав и интересов заключенных, условий содержания, в согласованном порядке,

исследование документации учреждения, содержащей информацию по вопросам общественного контроля (в том числе информации медицинского характера — по письменному согласию заключенного).

9.5. Осмотр территории и помещений учреждения проводится в сопровождении ответственного сотрудника учреждения. Осмотр и посещение объектов и сооружений, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, проводится по согласию с руководителем учреждения.

9.6. В случае проверки жалоб и заявлений, члены рабочей группы проводят встречи с заявителями и заинтересованными лицами. По настоянию членов рабочей группы беседа с такими лицами может проводиться конфиденциально.

По инициативе членов рабочей группы наблюдательной комиссии по согласованию с администрацией учреждения, исполняющего уголовное наказание, связанное с лишением свободы, на территории учреждения может быть организован личный прием осужденных.

9.7. Визит, как правило, завершается встречей с руководством учреждения для получения ответов на возникшие вопросы, а также предварительного обсуждения выявленных проблем и недостатков, путей их разрешения и устранения.

9.8. В случае необходимости, после посещения учреждения члены рабочей группы могут направлять к руководству учреждения запросы для получения дополнительной информации и документальных материалов.

10. Участие членов комиссии в рассмотрении материалов дел осужденных

10.1. Члены наблюдательных комиссии имеют право принимать участие в работе административной комиссии учреждений, исполняющих уголовное наказание, связанное с лишением свободы (далее — учреждений УИС) в решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие.

10.2. Участие членов наблюдательной комиссии в работе административной комиссии учреждения может проводиться в разовом порядке, в период осуществления инспекционных визитов в учреждения УИС.

10.3. По согласованию с администрацией учреждений члены наблюдательной комиссии могут брать на себя обязанности постоянного участия в работе административной комиссии одного или нескольких учреждений.

10.4. По взаимному согласию члена наблюдательной комиссии и администрации учреждения, либо регионального управления УИС, член наблюдательной комиссии может принимать участие в рассмотрении дел осужденных по вопросам условно-досрочного освобождения.

10.5. При рассмотрении персональных дел осужденных, член наблюдательной комиссии в порядке формирования собственного мнения имеет право: знакомится с материалами дела осужденного, опрашивать осужденного, получать комментарии и пояснения сотрудников учреждения.

11. Порядок подготовки итоговых документов наблюдательной комиссии

11.1. По итогам работы наблюдательная комиссия может принимать:

по итогам визитов в учреждения принудительного содержания — отчет либо акт;

по итогам обсуждения проблемных вопросов — обращение или специальный доклад;

по итогам работы комиссии за годовой период — периодический доклад.

11.2. Отчеты и акты наблюдательной комиссии по итогам посещения учреждений, составляются сразу после визита в учреждение (как правило, не более чем через десять дней). Отчет или акт, содержащий выводы и предложения по итогам инспекции, подписывается членами рабочей группы и направляется в адрес руководителей проверяемого учреждения и территориального ведомства, в непосредственном подчинении которого находится учреждение.

Подготовленные членами рабочей группой отчеты или акты наблюдательной комиссии оглашаются на ближайшем, после посещения учреждения, заседании наблюдательной комиссии.

11.3. По инициативе членов, комиссия может проводить тематические заседания для обсуждения отдельных проблемных вопросов. В качестве первичных материалов для проведения таких заседаний могут быть использованы итоговые отчеты (акты) по проверке учреждений, проверенные жалобы, материалы и документы, представленные учреждениями принудительного содержания, иные вызывающие озабоченность материалы, полученные из достоверных источников.

Решение о подготовке тематического заседания принимается на заседании комиссии, либо по инициативе членов комиссии. В последнем случае председатель комиссии организует оповещение членов комиссии о такой инициативе. Для подготовки тематического заседания, проекта обращения или заключения, организуется рабочая группа. Члены рабочей группы также обеспечивают приглашение заинтересованных лиц — специалистов или представителей ведомств для участия в заседании.

По договоренности, тематическое заседание наблюдательной комиссии может быть проведено в управлении (ведомстве), имеющим непосредственное отношение к рассматриваемым вопросам.

По итогам обсуждения наблюдательной комиссией утверждается обращение либо специальный доклад.

11.4. По итогам работы за год может быть составлен и решением комиссии принят периодический доклад.

12. Представление результатов общественного контроля

12.1. Принимаемые наблюдательной комиссией итоговые документы (перечисленные в части 11 Положения) должны содержать как анализ ситуации, так и предложения об устранении недостатков в деятельности учреждений и органов мест принудительного содержания, об улучшении условий содержания и реабилитации лиц, находящиеся в местах принудительного содержания.

12.2. Принимаемые итоговые документы направляются на имя руководителей учреждений, региональных управлений, других органов, в компетенции которых находятся рассмотрение поставленных вопросов. В порядке представления таких документов может быть затребовано следующее:

аргументированный ответ по всем заявленным в обращении вопросам и предложениям;

информация о принятых и запланированных мерах по устранению выявленных недостатков и предложениям по совершенствованию работы учреждения, отдельных сотрудников;

предложение о проведении рабочей встречи, совещания для обсуждения вынесенных предложений с приглашением, в случае необходимости, представителей других заинтересованных ведомств либо должностных лиц.

Органы и должностные лица, к которым адресованы обращения, в срок, не превышающий 30 дней, в письменной форме информируют наблюдательную комиссию о результатах рассмотрения.

12.3. По согласованию с региональными управлениями, органами прокуратуры наблюдательная комиссия может инициировать организацию периодических встреч с руководителями таких органов, для обсуждения результатов работы комиссии.

Порядок обсуждения предложений строится на принципах достижения взаимного согласия, разумности и продвижения приоритетов в обеспечении общепризнанных норм обращения с заключенными.

12.4. Полученные ответы, результаты рассмотрения вопросов на рабочих встречах и совещаниях в региональных управлениях, отражаются в обращениях и докладах, утверждаемых на заседаниях наблюдательных комиссий. О принятых мерах также информируются граждане, обратившиеся в наблюдательную комиссию с обращениями и заявлениями.

12.5. Сведения и свидетельства о бездействии учреждений и органов в разбирательстве выявленных фактов нарушений, а также об игнорировании предложений наблюдательной комиссии могут быть направлены в вышестоящие органы для принятия надлежащих мер. В случае необходимости наблюдательная комиссия может обратиться за поддержкой в иные региональные и федеральные органы государственной власти, а также сделать публичное заявление.

13. Взаимодействие комиссии с другими органами при осуществлении общественного контроля

13.1. Наблюдательная комиссия в случае необходимости может обращаться в любые органы государственной власти, исходя из разумности обращений и компетенции таких органов. В частности:

- к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации;
- в Общественную палату РФ;

уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации;

в министерства и ведомства Правительства и Администрации Президента Российской Федерации;

в органы исполнительной и представительной власти субъекта Российской Федерации;

в общественно-экспертные органы (комиссии, общественные советы), созданные при органах исполнительной власти в субъектах Российской Федерации и при министерствах и ведомствах Правительства Российской Федерации;

в Общественную палату РФ и Общественные палаты субъектов РФ.

13.2. В таких обращениях наблюдательная комиссия может:

информировать о ситуации в соблюдении прав заключенных в регионе в порядке представления докладов и обращений;

предложить принять или поддерживать меры в совершенствовании законодательства и правоприменительной практики;

предложить провести специальные заседания и совещания по обсуждению поставленных проблемных вопросов или принять участие в их обсуждении.

По согласованию с руководителями региональных управлений наблюдательная комиссия может принимать участие в тематических заседаниях совместно с Общественными советами, созданными при таких управлениях, в обсуждении проблемных вопросов.

13.3. Наблюдательная комиссия поддерживает контакты с другими наблюдательными комиссиями субъектов Российской Федерации, в порядке:

передачи по территориальной подведомственности жалоб и обращений, связанных с задачами общественного контроля;

распространения информации о своей работе, принятых решениях;

организации совместной работы по анализу проблемных вопросов, принятия специальных докладов и обращений в адрес федеральных органов и ведомств, международных органов по защите прав и свобод человека.

Наблюдательные комиссии субъектов РФ в целях координации и повышения эффективности своей деятельности могут создавать межрегиональные и общероссийские объединения.

14.4. Наблюдательная комиссия самостоятельно или при взаимодействии с другими наблюдательными комиссиями может инициировать и поддерживать международные контакты. В частности:

с органами общественного контроля других стран, по вопросам совершенствования своей работы и обмену опытом;

с Комитетом против пыток ООН,— в порядке обсуждения периодических докладов Российской Федерации и информирования подкомитета Комитета против пыток ООН о ситуации в местах принудительного содержания;

с представителями Европейского комитета против пыток, при осуществлении визитов Комитета в регион деятельности наблюдательной комиссии,— в представления информации о соблюдении прав заключенных в регионе.

с международными правозащитными организациями,— в осуществлении исследований и анализе ситуации в соблюдении прав заключенных.

14. Поддержка работы наблюдательной комиссии

14.1. Члены наблюдательной комиссии могут получать материальную компенсацию командировочных расходов по инспектированию учреждений от выдвинувших их общественных объединений, иных негосударственных организаций, частных лиц.

14.2. Наблюдательная комиссия либо ее члены (в согласованном порядке), могут обращаться за помощью в организации поездок (в представлении транспорта, ГСМ), обеспечения связи, в предоставлении помещений для проведения заседаний наблюдательной комиссии в государственные и муниципальные органы власти, учреждения, коммерческие предприятия и в общественные организации.

14.3. Через общественные объединения, выдвинувшие членов наблюдательной комиссии, наблюдательная комиссия вправе обратиться с заявкой на предоставление целевого финансирования деятельности наблюдательной комиссии в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, иные некоммерческие фонды. Заявки о таком финансировании рассматриваются в установленном порядке (по конкурсу, либо в порядке утверждения целевых расходов в бюджете).

Представляемая программа о целевом финансировании работы наблюдательной комиссии утверждается на заседании наблюдательной комиссии.

Приложение 9

Образец уведомления

Начальнику Главного управления
внутренних дел Н-кой области
Факс.: _____

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» уведомляем Вас о посещении и проверке 16 ноября 2010 года Н-ского РУВД (вкл. КСЗЛ и ИВС ОМ).

При осуществлении общественного контроля уведомляем о возможности проведения фотосъемки объектов и материалов, связанных с обеспечением условий содержания (за исключением фотосъемки лиц, находящихся под стражей и охранных сооружений).

В порядке пункта 3.2 Положения о порядке посещения мест принудительного содержания органов внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий просим Вас оперативно довести информацию до руководства инспектируемого учреждения о посещении и использовании технических средств.

От ОНК рабочая группа в составе:

Член ОНК от НПО: _____

Член ОНК от НПО: _____

Контактный тел.:

дата

Приложение 10

Образец отчета

АКТ о посещении ИВС УВД Ц-ского района Н-ской области

Членами ОНК Н-ской области К. и Г. 10 марта 2012 года был посещен ИВС УВД Ц-ского района Н-ской области. Посещение начато в 16.00, закончено в 19.30.

В ходе посещения были осмотрены: медпункт, жилые камеры, дежурная часть, комната приема передач, прогулочные дворы, кухонный блок, автомашины для перевозки подозреваемых и обвиняемых, комната свидания, следственные кабинеты, журнал первичного осмотра, журнал вывода из камер, журнал санитарного состояния. Проведены беседы с лицами, заключенными под стражу.

По результатам выявленных проблем участники посещения считают необходимыми дать следующие рекомендации, направленные на улучшение соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан в деятельности ИВС:

- 1) Следует улучшить освещение в камерах за счет снятия жалюзи на окнах камер.
- 2) Необходимо установить принудительную воздушную вентиляцию в камерах.
- 3) Следует повысить эффективность прокурорского надзора. Так, Д. М. из Таджикистана утверждал, что видел надзирающего прокурора, обходящего камеру, лишь 1 раз в неделю. Отсутствуют какие-либо следы проведения прокурором проверок сведений о полученных заключенными под стражу телесных повреждений.
- 4) Выявлены проблемы, связанные с питанием лиц, содержащихся в камерах для следственно — арестованных отделений полиции. Так, М. Н., гражданин Киргизии, который содержался в ОВД Ш-ского района в течение четырех суток, рассказал о том, что его кормили сотрудники полиции за счет собственных средств, никакого иного питания он не получал.
- 5) Необходимо создать условия для реализации прав подозреваемых и обвиняемых на свидание с защитниками и родственниками. Так, из анализа книги выводов за 2012 год видно, что в период с 1 января по 7 февраля было осуществлено 263 вывода, в том числе в 60 случаях для участия в процессуальных действиях. При этом только в 13 из таких действий участвовали адвокаты, ни одного случая выводов для свидания с адвокатом или для свидания с родственниками в книге выводов не зарегистрировано.
- 6) Необходимо в течение нескольких часов с момента поступления лица в ИВС сообщать родственникам о месте нахождения арестованного, как это предусмотрено Европейскими пенитенциарными правилами.
- 7) За 2012 год через данный ИВС прошло 213 человек, из которых 64 человека или 30,04 % имели телесные повреждения, в т. ч.:

№ по журналу первичного осмотра и Ф. И. О.	Статья УК	За каким органом числятся

Таким образом, из 20 лиц с телесными за К-ским ОВД числилось семь человек, за В-ским ОВД — пять человек, за Ф-ским ОВД — четыре человека, за Д-ским и Г-ским ОВД — по два человека. Таким образом, хотя ИВС обслуживает 15 подразделений правоохранительных органов, однако проанализированные лица с телесными повре-

ждениями поступили лишь из пяти подразделений, что говорит о необходимости особого контроля за данными подразделениями.

8) Необходимо установить скамейки в прогулочном дворике № 2, переоборудовать навес в прогулочном дворике № 1 таким образом, чтобы большая его часть была открыта.

9) При дежурной части необходимо создать библиотечку юридической литературы, в которой бы имелись УК РФ, УПК РФ, Закон «О содержании под стражей...», ПВР ИВС, Семейный кодекс РФ и иная литература для ее выдачи в камеры.

Кроме того считаем необходимым:

10) Предложить прокурору области:

- обратиться внимание нижестоящих прокуроров на необходимость реализации права лиц, содержащихся под стражей в ИВС, на получение свиданий с родственниками и иными лицами в порядке ст. 18 ФЗ «О содержании под стражей...»;
- проанализировать, какие меры прокурорского реагирования были предприняты в отношении поименованных выше в п. 7 лиц.

11) Предложить ГУВД области:

- ввести специальную форму документа, используемого для информирования посольств иностранных государств о поступлении в ИВС иностранных граждан;
- снять жалюзи с окон ИВС;
- ввести обязательный учет лиц, выявленных, как поступивших в ИВС с телесными повреждениями, с разбивкой этих лиц по подразделениям органов внутренних, из которых они поступили.

12) Предложить Адвокатской палате области обратиться адвокатов на необходимость посещения своих подзащитных в изоляторах временного содержания.

13) Предложить губернатору области выделить на 2013 год и предусмотреть в бюджетах последующих лет средства на питание лиц, содержащихся в подразделениях полиции свыше трех часов.

Приложение 11

Образец отчета

ОТЧЕТ о посещении СИЗО № 1 г. М. 12 августа 2012 г.

Состав группы: ...

При посещении ИЗ № 1 г. М. были осмотрены пункт приема передач и тюремный магазин.

Замеченные при посещении недочеты:

1. По свидетельству посетителей, в некоторых случаях выдача бланков заявлений на вещевые и продуктовые передачи прекращается не в 16.00, как это установлено режимом работы учреждения, а в 13.00.

Как правило, это происходит при наличии большого числа посетителей и связано, видимо, с тем, что пункт приема передач и тюремный магазин не успевает обслужить посетителей по выданным бланкам до установленных графиком 18.00. Таким образом, следует обратиться руководства СИЗО на необходимость увеличения количества персонала занятого приемом передач и приемом заказов через магазин в дни повышенного наплыва посетителей.

2. Согласно информации из жалобной книги, при проведении краткосрочных свиданий в кабинках для посетителей — очень душно (поскольку помещения маленькие, находятся за стеклом, а двери — запираются по «соображениям режима»).

Следует решить вопрос об организации достаточного искусственного вентилирования кабинок для свиданий и кондиционирования воздуха в них.

3. Перечень товаров в магазине недостаточно широк — порядка 50—60 наименований,— и некоторые наиболее важные для заключенных продукты (например, лук, чеснок) заканчиваются уже в середине дня.

Следует также отметить очень высокие цены на некоторые товары (причем те, которые не принимают в передачах, а приобрести их можно только через тюремный магазин и они пользуются повышенным спросом). Например, курица-гриль стоит 220 рублей (вместо 150 в городских коммерческих ларьках).

Необходимо обеспечить снабжение магазина продуктами в должном объеме и по разумным ценам.

4. Количество передач ограничено двумя в месяц на одного заключенного, что никак не укладывается в ст. 25 Закона «О содержании под стражей...», утверждающей единственный лимит — 30 кг в месяц.

К положительному опыту ИЗ № 1 следует отнести наличие собственного сайта в Интернете.

При этом посетителям сообщается, что на сайте представлена вся необходимая информация о режиме работы СИЗО-№, его руководстве, графике приема передач и разрешенных/запрещенных к передаче продуктах и вещах и т. д., на нем можно задать вопрос по интересующим вопросам (и получить ответ!), а также оставить жалобу или предложение.

Следует поставить вопрос перед руководством ФСИН по распространению этой полезной инициативы ИЗ-№ в других учреждениях службы.

Общие моменты выявленных нарушений при посещении СИЗО:

1. Недостаточное информационное обеспечение посетителей;

2. Произвол в системе ценообразования на товары в тюремных ларьках и на дополнительные предлагаемые услуги (как правило, цены значительно завышены, относительно «вольных» магазинов) при недостаточном ассортименте товаров.

3. Волонтеризм в организации передачи медикаментов для заключенных и в графике приема врача.

Приложение 12

СПРАВКА об итогах общественного контроля К. воспитательной колонии 9 июля 2012 года, 10:00—13:30

Состав группы: ...

Предмет проверки

При ознакомлении с работой исправительной колонии участники группы посетили: производственные корпуса, медицинскую часть, школу, ПТУ, клуб, жилые помеще-

ния двух отрядов, комнату свидания, отделение психологической службы, карантин, столовая (пищеблок), магазин, помещения карантина, ШИЗО, ПКТ.

Во время посещения участники группы обратили особое внимание на следующие вопросы:

- условия содержания воспитанников;
- информированность и эффективность в разрешении жалоб;
- возможности поддержки связей с родственниками;
- условия труда и обучения;
- выполнение приоритета индивидуального подхода в воспитательной работе.

Общее отношение к визиту сотрудников учреждения

Сотрудники учреждения к визиту отнеслись доброжелательно, оказывали максимальное содействие в представлении информации, в осмотре объектов и помещений учреждения.

При посещении К. ВК членами группы установлено следующее:

1. Условия содержания воспитанников

1.1. Общее впечатление

Учреждение производит благоприятное впечатление, при общении в учреждении не присутствует атмосфера озлобленности и страха. Благоприятным является сам факт ограниченного содержания числа воспитанников в учреждении — 126 человек.

В то же время, отмечалась заметная разница в общении с воспитанниками — в присутствии или в отсутствии сотрудников. Обращает на себя внимание тот факт, что, несмотря на хорошую погоду, на улице (на территории ВК) воспитанников практически не встречалось.

1.2. Условия проживания

Жилые помещения в 2-х отрядах учреждения достаточно просторны, чисты и освещены, обеспечена сохранность личных вещей.

В то же время, у индивидуальных спальных мест практически отсутствуют личные вещи, нет фотографий и т.п. Очевидно, что для воспитанников нет условий для создания собственного уюта, необходимого для нормального проживания и проявления индивидуальных пристрастий.

В отрядах находились небольшие группы воспитанников — 15—20 человек, — которые в это время не учились и не работали.

На момент посещения они все находились в комнате отдыха (где, как следует из общения с ними), они находятся подолгу (значительную часть времени дня).

По информации представителей администрации, воспитанники выводятся на улицу на 10 минут каждый час. Однако, за период нахождения в учреждении в течение 3 часов группа не встретила таких воспитанников.

Такие условия пребывания остро обозначают психологическую проблему уединения воспитанникам. Не возможность уединения может иметь пагубные последствия в развитии конфликтов и агрессии.

Отмеченная практика содержания имеет негативные последствия для сохранения и развития человеческого достоинства и личностных качеств воспитанников.

Рекомендуется:

1) Обеспечить возможность беспрепятственного выхода осужденным из отряда на улицу (в пределах локализованной территории).

2) Выделить помещение (создать условия) для уединения воспитанников на период времени, не вызывающей строгого нарушения распорядка дня и выполнения обязанностей. Предоставлять такую возможность уединения под контролем психолога по любой просьбе воспитанника.

1.3. Питания и гигиена

В ходе осмотра учреждения группа посетила магазин, столовую.

По результатам увиденного в день посещения можно констатировать, что питание осужденных полноценное. Воспитанники имеют возможность приобрести дополнительное питание в магазине учреждения (работающего по расписанию). Цены на ассортимент примерно соответствуют городским, просроченных продуктов из увиденных, не зафиксировано.

2. Информирование и обучение

2.1. Информирование

Значительная часть воспитанников не имеет приемлемого для ровесников уровня образования и познаний. 61 человек из 126 ранее не учились и не работали. Это обстоятельство вызывает необходимость уделять повышенное внимание их образованию и информированию.

При посещении отрядов отмечено наличие информационных стендов (в т. ч. с правилами внутреннего распорядка). Однако многие из них трудноразличимы — набраны мелким шрифтом и размещены высоко от пола. Отсутствует наглядная информация по графику дежурства воспитанников, приема по обращениям начальника учреждения, координаты контролирующих органов. Крайне скудная информация представлена в медицинской части, в частности — о возможности получения платных медицинских услугах (правило 40 ЕТП).

Рекомендуется:

1) Подготовить (с участием воспитанников) информационные стенды с выдержками по правам и обязанностям воспитанников, в формате, удобном для восприятия.

Представить в информационных материалах исчерпывающие сведения о возможности обращения с жалобами и предложениями как внутри учреждения, так и во вне (адреса контролирующих органов).

2) Обеспечить наглядное представление информации о графиках и порядке дежурств, работ на благоустройство учреждения, работы бани (помывки) и т.п.

3) В медицинской части разместить информацию о платных услугах (стоматолога) и тарифах ближайших мед. учреждений.

2.2. Работа школы, ПТУ и клуба

Во время посещения занятия в школе не проводились. Согласно графику работы школы преподавание минимального учебного курса обеспечивается и охватывает всех воспитанников, нуждающихся в получении обязательного начального образования.

При обсуждении порядка организации учебного процесса вызвала озабоченность практика соревнований между классами, результаты которых учитываются при рассмотрении личных дел. Представляется, что такая практика может иметь негативные последствия в следовании принципам индивидуального подхода в образовании.

В воспитательной колонии значительную и эффективную роль играет ПТУ, где развернуты программы по обучению воспитанников по девяти специальностям. Можно отметить, что эти программы в целом отвечают задачам ориентации подготовки

воспитанников по актуальны специальностям при освобождении. Учебные классы хорошо оборудованы, обеспечены минимально необходимыми для обучения расходными материалами.

По вопросам организации обучения применяется следующая практика. Учебные классы в 20—25 человек формируются по специальностям «по скользящему графику» — по мере поступления для отбывания наказания новых воспитанников.

Таким образом, поступающие в учреждение воспитанники фактически лишены права выбора специальности, а значит — равного доступа к учебным программам и в эффективном получении полезных навыков. Этот порядок противоречит правилу 35.1 Европейских пенитенциарных правил (далее — ЕПП) и не может оправдываться задачами занятости.

Рекомендуется:

Обеспечить возможность для воспитанников выбора обучения по специальности в условиях добровольности. Это можно достичь в устранении любых санкций за отказ в обучении; в обеспечении возможности перевода воспитанников из одной учебной группы в другую по их желанию.

При оценке условий размещения и пребывания осужденных представляется, что существуют сложности в обеспечении надлежащих и стимулирующих условий для самообразования воспитанников.

Рекомендуется:

Рассмотреть возможности для отведения отдельных помещений (в клубе, школе) для самостоятельных занятий воспитанников.

Состояние клуба очень хорошее, а его помещения дают возможность в будущем расширять культурные и досуговые программы для воспитанников.

В клубе оборудован современный санузел (туалет). При посещении группы он был открыт ключом,— а при уходе снова закрыт. Это наблюдение вызвало сомнение в возможности постоянного и беспрепятственного пользования туалетом воспитанниками.

3. Организация труда

На производстве осмотрено два из четырех цеха. Производство находится в плачевном состоянии: отсутствие заказов — при значительных производственных площадях. Эти обстоятельства, в свою очередь, понижают его рентабельную ценность (с высокими накладными расходами) и ограничивают возможности в получении коммерческих заказов.

Сами производственные помещения находятся в целом в приемлемом состоянии. Вызывает озабоченность ограниченная освещенность естественным светом из-за загрязнения стекол и частичном закрытии их щитами (в сборочном цеху).

По опросам воспитанников, уровень заработной платы обеспечивается на уровне 500 рублей. Оценить адекватность оплаты труда по отдельным свидетельствам не представляется возможным. Следует отметить тот факт, что на производстве применяются нормы выработки, при том, что рабочий день и рабочие задания воспитанников ограничены. Это создает опасность манипулирования выплатами с целью их понижения. Также были получены сведения о практике дисциплинарного наказания за невыполнение норм выработки и отсутствия возможности выбора работы для воспитанников. Порядок оплаты труда и предоставление работы не должен вступать в противоречие правилам 26.10, 26.13, 26.14 ЕПП. Вызывает также озабоченность тот факт,

что наблюдаемые работы не могут быть признаны полезными с точки зрения повышения навыков и квалификации воспитанников (в противоречии с правилом 26.6. ЕПП).

Рекомендуется:

При сохранении сдельной оплаты труда исключить применение норм выработки.

4. Обращение с воспитанниками

Обращает внимание чрезмерная практика применения коллективных методов воспитательного воздействия. Тогда как воспитательная работа должна строиться на индивидуальных планах, с ориентацией на интересы воспитанников (правило 103.2 ЕПП).

При посещении выявилась проблемы чрезмерных ограничений в прогулках, использовании спортзала.

При рассмотрении практики дисциплинарного наказания случаев необоснованного и чрезмерного наказания не выявлено. Камеры ШИЗО и ПКТ оборудованы в соответствии с требованиями стандартов. Во время визита все камеры пустовали.

В этом же корпусе (в камерных условиях) оборудован участок карантина, где находился один воспитанник.

Для помещения карантина, ШИЗО и ПКТ используется один прогулочный дворик. Для содержащихся в карантине (по информации воспитанника), используется 1 час прогулки с выводом из камеры (по аналогии с правилами внутреннего распорядка по отношению к содержащимся в ШИЗО и ПКТ). Что является неприемлемым ограничением.

Прогулочный дворик представляет собой закрытую комнату, с нишей под потолком размером около 0,5 м, выходящей на улицу. Формат помещения не приемлем для его использования в качестве прогулочного дворика.

Рекомендуется:

1) Обеспечить доступность воспитанников в спортивные залы и спортивную площадку (в летний сезон) в течение всего дня, в том числе, — в порядке их собственной инициативы.

2) Реконструировать прогулочный дворик для ПКТ и ШИЗО.

3) Обеспечить возможность свободного выхода из камер в помещении карантина, выхода в локальный участок, оборудовать комнату отдыха. В случае невозможности обеспечить минимальные требования по нормам пребывания, — принять необходимые меры в организации карантина в ином месте (в частности, — в главном жилом корпусе).

5. Контакты с родственниками и меры по интеграции воспитанников

Помещения для свиданий соответствуют требованиям, достаточно комфортны для общения воспитанников с близкими.

Жалоб на проблемы в получении посылок от родственников, либо на телефонные переговоры не было.

Вызывает озабоченность относительно небольшое число длительных свиданий, что может быть связано с большим количеством сирот (социальных сирот) в учреждении — j часть воспитанников и удаленностью их от прежнего места жительства (в учреждении находятся воспитанники из 14 регионов).

Рекомендуется:

Расширить практику предоставления отпусков воспитанникам (с выездом к родственникам).

По сведениям администрации, в учреждении создано отделение социальной адаптации. На момент визита в отделении находилось десять человек. Размещение в центре допускается за полгода-год до освобождения при условии, что осужденные характеризуются положительно. Такие условия размещения определяют, что функциональным содержанием отделения является создание лучших условий для отдельных воспитанников в порядке поощрения. Этот порядок не отвечает задаче содействия в интеграции на основе дифференцированного подхода в приоритетной степени для осужденных, кто «отбыл длительный срок наказания» (правило 107 МПП).

Рекомендуется:

Распространить практику размещения в отделении социальной адаптации на категорию воспитанников с длительными сроками наказания (хотя бы за один месяц до освобождения и для тех воспитанников, которые не имеют взысканий).

Приложение 13

В А-ский городской суд

от _____

находящегося по адресу:

Заинтересованные лица:

ГОВД г. А., находящийся по адресу:

Министерство внутренних дел Российской Федерации, находящееся по адресу:

г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, дом 11

ЗАЯВЛЕНИЕ**об обжаловании действий и решений
органов государственной власти**

1. 29 мая 2011 г. _____ был осужден А-ским городским судом за уголовное преступление. В период следствия и суда с 29 августа 2011 г. по 29 мая 2012 г. я неоднократно этапировался и помещался в ИВС города А.

Статья 13 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» обязывает сотрудников учреждений, исполняющих наказание, обеспечивать режим содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также соблюдение их прав и исполнение ими своих обязанностей в соответствии с Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в т. ч. обеспечивать охрану здоровья осужденных.

2. В качестве органа государственной власти ГОВД г. А. в соответствии со статьями 18, 19 Конституции РФ, обязан руководствоваться приоритетом в соблюдении прав человека и гражданина.

Согласно Правилам внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденных приказом МВД России от 26 января 1996 г. № 41 (далее — правила), для содержания заключенных под стражу лицам представляются гарантии в обеспечении надлежащих условий содержания. Пункт 42 правил определяет, что органами внутренних дел (согласно пункту 3 части 1 правил, начальником ГОВД и его заместителем — начальником ИВС) «создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, пожарной безопасности, нормам санитарной площади в камере на одного человека, установленным Федеральным законом». Кроме того, ГОВД обеспечивает заключенных «ежедневно бесплатным трехразовым горячим питанием по нормам», определяемым Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем за время пребывания в ИВС _____ трехразовым питанием не обеспечивался, что не отвечало его жизненной необходимости.

Кроме того, ГОВД г. А., согласно пункту 43 правил, при содержании в ИВС не обеспечил меня для индивидуального пользования:

спальным местом;

постельными принадлежностями: матрацем, подушкой, одеялом;

постельным бельем: двумя простынями, наволочкой;

полотенцем;

Также не обеспечивалась выдача индивидуальные средства гигиены, перечень которых представлен в пункте 44 правил.

Камера, в которой я содержался, не была оборудована:

шкафом для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов;

вешалкой для верхней одежды;

полкой для туалетных принадлежностей;

бачком для питьевой воды;

радиодинамиком для вещания общегосударственной программы;

урной для мусора;

светильниками дневного и ночного освещения закрытого типа;

приточной и/или вытяжной вентиляцией;

тазами для гигиенических целей и стирки одежды,

что не соответствовало пункту 45 правил.

Эти требования также установлены в статье 23 ФЗ «О содержании под стражей» от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ и определяются правилами 17—19 Минимальных стандартных правил (обращения с заключенными) ООН.

Таким образом, ГОВД г. А. злостно (в большей части требований) не выполнялись требования к условиям содержания заключенных.

Площадь камеры составляла 6 кв. м. Согласно норме ст. 23 ФЗ «О содержании под стражей», норма площади на одного заключенного составляет 4 кв. м. Таким образом, в камере не может содержаться более одного человека.

Согласно статье 52 ФЗ «О содержании под стражей» требования в отношении условий содержания были отсрочены по «вступлению в силу» при «создании соответствующих условий», но с условием «не позднее 1 января 1998 года».

В период содержания под стражей в одноместной камере, где я находился, размещалось в разное время до десяти человек. Таким образом, нахождение в камере, которая и так не отвечала условиям содержания, вызывало нестерпимые мучения. В чрез-

мерно переполненной камере формируется недопустимые санитарные условия, граничащие со смертельными: спертый воздух — недостаток кислорода и избыток углекислого газа, влажность. Состояние воздуха в камере еще более ухудшалось постоянным зловонием и загрязнением. Заключенные испытывали постоянные мучения от невозможности нормального сна (при отсутствии спальных мест). Ненормированное (недостаточное днем и постоянное в ночное время) освещение в камере вызывало только болезненную реакцию. Это усугублялось отсутствием в камере естественного освещения, что также являлось нарушением требований к условиям содержания.

3. Содержание в камере ИВС у меня вызывало постоянные мучения. Бесчеловечные условия унижали достоинство и воспринимались как воздействие с целью достичь физическое и психологическое сопротивление при разбирательстве уголовного дела. Такое обращение определяется как жестокое и унижающее человеческое достоинство¹.

Факт жестокого обращения является грубым нарушением прав и свобод человека и гражданина и нарушает: статью 21 Конституции РФ, статью 3 Пакта о гражданских и политических правах ООН, Конвенцию против пыток Совета Европы и Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания, а также статью 3 Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод.

Порядок оценки нарушения общепризнанного права, в соответствии с постановлением пленума Верховного суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5, «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных стандартов и норм международного права и международных договоров РФ», определяется как международными стандартами, так и их толкованием международными органами по защите прав человека, в частности Европейским судом по правам человека.

В соответствие с частью 4 статьи 15 Конституции РФ решения Европейского суда имеют непосредственное, а в случаях противоречий с национальными нормативными актами — приоритетное применение в законодательном регулировании и толковании норм права.

Европейский суд вынес решения по делам о нарушении статьи 3 Конвенции, по схожим обстоятельствам, которые в соответствии с пунктом 10 постановления пленума Верховного суда РФ № 5 должны быть приняты судом по аналогии при разбирательстве настоящего заявления. Европейский суд, в частности, в решении по делу «Худоёров против России» от 8 ноября 2005 г. признал, что условия содержания Худоёрова были жестокими, унижающими человеческое достоинство, а значит, нарушающими статью 3 Конвенции — при нахождении в различных камерах на заявителя приходилось 2 или 3 кв. м (что меньше установленного лимита в 4 кв. м). При этом за исключением одного часа прогулки в день он постоянно находился в камере вместе с другими заключенными. Сам факт нахождения в течение длительного времени в условиях столь ограниченного личного пространства может стать причиной психического расстройства и моральных страданий, особенно если человек вынужден пребывать в таких условиях длительное время.

Европейский суд в данном деле также признал жестоким обращениям следующие обстоятельства:

¹ См. Решение «Ирландия против Соединенного Королевства» от 13/04/ 1978 п. 167

условия содержания: перенаселенность камер (2 или 3 кв. метра на человека, см. также решения по делам «Новоселов против России» от 2 июня 2005 г. и «Романов против России» от 20 октября 2005 г.);

отсутствие гигиенических средств (мыла, зубной пасты, зубных щеток или туалетной бумаги);

отсутствие вентиляционной системы (см. также решения по делам «Новоселов против России» от 2 июня 2005 г. и «Романов против России» от 20 октября 2005 г.);

необходимость спать по очереди (см. также решения по делам «Лабзов против России» от 16 июня 2005 г. и «Новоселов против России» от 2 июня 2005 г.);

нахождение обеденного стола в нескольких метрах от туалета;

низкое качество питания (см. решение по делу «Романов против России» от 20 октября 2005 г.);

наличие решеток на окнах (см. также решения по делам «Лабзов против России» от 16 июня 2005 г., «Новоселов против России» от 2 июня 2005 г., «Романов против России» от 20 октября 2005 г.);

плохое освещение камер (см. решения по делам «Лабзов против России» от 16 июня 2005 г. и «Романов против России» от 20 октября 2005 г.);

постоянно включенные свет и музыка в камере (см. решение по делу «Лабзов против России» от 16 июня 2005 г.);

отсутствие постельных принадлежностей (см. решения по делам «Лабзов против России» от 16 июня 2005 г., «Новоселов против России» от 2 июня 2005 г., «Романов против России» от 20 октября 2005 г.).

Европейский суд со ссылкой ссылаясь на доклады Европейского комитета по предупреждению пыток, в которых отмечалось, что переполненность камер и проведение по 23 часа в камере представляет собой бесчеловечное обращение, пришел к выводу, что сочетание этих условий с другими негативными качествами представляет нарушение статьи 3 Конвенции (см. также решение по делу «Новоселов против России» от 2 июня 2005 г.).

4. Статья 2 Конвенции против пыток ООН определяет, что пытки и жестокое обращение не могут быть оправданы никакими обстоятельствами.

Таким образом, РОВД г. А. ответственен за организацию и исполнение нарушения права на защиту от жестокого обращения. Допущение нарушения прав человека (жестокое обращение) не может быть оправданно никакими обстоятельствами, а соблюдение прав человека согласно статье 18 Конституции является приоритетной обязанностью руководства РОВД г. А. Таким образом, руководство РОВД г. А. обязано принимать меры по запрещению использованию камер ИВС, не отвечающих санитарным нормам.

ИВС являются подразделениями милиции общественной безопасности (местной милиции) и финансируются из средств федерального бюджета по смете МВД РФ. Решения об их создании, реорганизации и ликвидации принимаются в порядке, установленном МВД РФ. Министерство определяет также порядок финансирования переоборудования и ремонта ИВС. Таким образом, за нарушение прав человека МВД РФ несет солидарную ответственность.

5. Условия содержания подтверждаются актом проверки ИВС от 12.11.11, составленного членами общественной наблюдательной комиссии N-области.

В порядке разрешения вопроса о восстановлении срока обжалования при назначении дела к рассмотрению прошу учесть следующие обстоятельства:

Ранее я _____ не мог обратиться в суд с жалобой по месту нахождения ИВС, поскольку находился в местах ограничения и лишения свободы. При этом мне не была недоступна юридическая помощь. За помощью я обратился из ИВС г. А. в N-скую наблюдательную комиссию в апреле 2012 года. Из комиссии я получил образец заявления и документ, подтверждающий нарушения моих прав, — акт проверки ИВС г. А. от 12 ноября 2011 г. Такие обстоятельства необходимо рассматривать как существенные, обоснованные и разумные в препятствии к обращению в суд.

В связи с изложенным, в соответствии со ст. ст. 35, 254, 255 ГПК РФ:

ПРОШУ:

1. Признать жестоким, унижающим человеческое достоинство обращением условия содержания _____ в изоляторе временного содержания (ИВС) г. А.
2. Обязать УВД г. А. обеспечить создание надлежащих условий содержания и лимита размещения лиц, содержащихся в ИВС г. А.
3. Пригласить на судебное заседание в качестве свидетеля — _____, члена ОНК N-ской области, находящейся по адресу:

Приложения:

1. 2 копии заявления,
2. Копия квитанции гос. пошлины;
3. Акт проверки ИВС г. А. от 12 ноября 2011 г.

Число, подпись

Приложение 14

РЕКОМЕНДАЦИЯ № Rec (2003) 22 КОМИТЕТА МИНИСТРОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ ОБ УСЛОВНО-ДОСРОЧНОМ ОСВОБОЖДЕНИИ ¹

(24 сентября 2003 года)

Комитет министров в соответствии с положениями статьи 15 «b» Устава Совета Европы,

считая, что интересам государств — членов Совета Европы отвечает установление общих принципов исполнения наказаний, связанных с лишением свободы, имеющее целью укрепление международного сотрудничества в этой сфере;

признавая, что условно-досрочное освобождение является одним из самых эффективных и действенных способов предупреждения повторного совершения преступлений, способствующих возвращению в общество заключенного путем его планомерной и контролируемой ресоциализации;

считая, что условно-досрочное освобождение должно применяться с учетом конкретных обстоятельств дела и соответствовать принципам справедливости и законности;

¹ Неофициальный перевод на русский язык Ю. Берестнева.

учитывая, что денежные расходы на содержание мест лишения свободы являются тяжелым бременем, лежащим на обществе, а также что исследования подтвердили тот факт, что заключение часто влечет неблагоприятные последствия и не исправляет преступников;

считая поэтому, что желательнее уменьшить назначаемые судом сроки лишения свободы насколько это возможно, и важным способом выполнения этой цели является условно-досрочное освобождение до отбытия заключенным полного срока своего наказания;

признавая, что для принятия мер по условно-досрочному освобождению требуется поддержка политических деятелей, государственных служащих, судей, прокуроров, адвокатов и остальной части общества, а для этого необходимо предоставить им подробное объяснение причин сокращения сроков лишения свободы;

принимая во внимание, что законодательство и практика по условно-досрочному освобождению должны соответствовать фундаментальным принципам правовых демократических государств, первоочередной целью которых является обеспечение прав человека в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод и прецедентным правом органов, призванных применять Конвенцию;

учитывая положения Европейской конвенции о надзоре за условно осужденными и условно-досрочно освобожденными преступниками (СЕД № 51);

признавая значимость:

Резолюции (65) 1 «Отложенные приговоры, пробация и другие альтернативы лишению свободы»;

Резолюции (70) 1 «Практическая организация мер по надзору за условно осужденными или условно освобожденными преступниками и по последующему их сопровождению»;

Резолюции (76) 2 «Об обращении с лицами, приговоренными к длительным срокам заключения»;

Резолюции (76) 10 «О некоторых мерах наказания, альтернативных лишению свободы»;

Рекомендации № R (82) 16 «О предоставлении отпусков заключенным»;

Рекомендации № R (87) 3 «О Европейских пенитенциарных правилах»;

Рекомендации № R (89) 12 «Об образовании в тюрьмах»;

Рекомендации № R (92) 16 «О Европейских правилах по общим санкциям и мерам»;

Рекомендации № R (92) 17 «О последовательности при назначении наказаний»;

Рекомендации № R (97) 12 «О персонале, занимающемся осуществлением санкций и мер»;

Рекомендации № R (99) 22 «О проблеме переполнения тюрем и увеличения числа лиц, находящихся под стражей»;

Рекомендации № R (2000) 22 «О повышении эффективности применения Европейских пенитенциарных правил при общественных санкциях и мерах»,

рекомендует правительствам государств-членов:

1) ввести в законодательство институт условно-досрочного освобождения, если данная мера до сих пор не предусмотрена в нем;

2) основывать законодательство, политику и практику по условно-досрочному освобождению на принципах, содержащихся в Приложении к настоящей Рекомендации;

3) обеспечить, чтобы настоящая Рекомендация об условно-досрочном освобождении и ее объяснительная часть были распространены как можно шире.

Приложение к Рекомендации № Rec (2003) 22

I. Определение условно-досрочного освобождения

1. Для целей настоящей Рекомендации условно-досрочным освобождением признается освобождение лица, отбывающего наказание в виде лишения свободы, раньше назначенного срока с наложением на данное лицо с учетом особенностей его личности обязанностей, которые оно должно соблюдать после освобождения. Понятия амнистии и помилования в данное определение не включаются.

2. Условно-досрочное освобождение является общественной мерой. Включение данной меры в законодательство и применение ее к конкретным делам охватываются Европейскими правилами об общественных санкциях и мерах, содержащихся в Рекомендации № R (92) 16, а также Рекомендацией Rec (2000) 22 «О повышении эффективности применения Европейских пенитенциарных правил при общественных санкциях и мерах».

II. Общие принципы

3. Условно-досрочное освобождение должно содействовать переходу заключенного от жизни в тюрьме к законопослушной жизни в обществе посредством наложения на него обязанностей, которые он должен соблюдать после освобождения, и осуществления контроля над ним, что способствовало бы достижению этой цели, защите общественной безопасности и сокращению уровня преступности в обществе.

4. а) Чтобы уменьшить неблагоприятные последствия лишения свободы и способствовать возвращению заключенного в общество на условиях, гарантировавших бы безопасность общества, условно-досрочное освобождение должно быть по закону доступным каждому заключенному, в том числе лицам, осужденным к пожизненному лишению свободы.

4. б) Если срок лишения свободы настолько мал, что условно-досрочное освобождение не представляется возможным, необходимо рассмотреть другие способы достижения указанных целей.

5. В начале срока отбывания наказания заключенный должен знать либо когда у него появляется право ходатайствовать об условно-досрочном освобождении в связи с отбытием им минимального периода срока наказания (период может быть строго определен и/или установлен в пропорциональном отношении к общему сроку наказания), а также критерий, применяемый при принятии решения о возможности условно-досрочного освобождения («система дискреционного условно-досрочного освобождения»), либо когда у него появляется право на условно-досрочное освобождение в связи с отбытием строго определенного и/или установленного в пропорциональном отношении к общему сроку наказания периода («система обязательного условно-досрочного освобождения»).

6. Минимальный или установленный период для условно-досрочного освобождения должен быть настолько долгим, чтобы могла быть достигнута цель условно-досрочного освобождения.

7. Необходимо учитывать экономию ресурсов, возникающую при применении системы обязательного условно-досрочного освобождения в отношении заключенных, в

наказании которых дата освобождения претерпела бы лишь незначительные изменения при отрицательной персональной оценке.

8. Чтобы уменьшить риск повторного совершения преступления условно-досрочно освобожденными заключенными, необходимо наличие возможности наложения на них с учетом их личности следующих обязанностей:

выплаты компенсации или возмещения вреда потерпевшему;

прохождения курса лечения от наркотической или алкогольной зависимости или другого излечимого заболевания, явно связанного с фактом совершения преступления;

работы или занятия какой-либо иной одобренной деятельностью, например учебы или обучения профессии;

участия в индивидуальных развивающих программах;

запрета на проживание в определенных местах, на посещение определенных мест.

9. Как правило, условно-досрочное освобождение должно сопровождаться надзором, состоящим в оказании помощи и проведении контрольных мер. Характер, продолжительность и интенсивность надзора должны устанавливаться с учетом особенностей каждого конкретного дела. В течение периода условно-досрочного освобождения должна существовать возможность корректировать характер, продолжительность и интенсивность надзора.

10. Обязанности или меры по надзору не должны назначаться на период времени, превышающий неотбытую часть наказания.

11. Обязанности и меры по надзору могут быть назначены на неопределенный срок, только если это абсолютно необходимо для защиты общества и соответствует гарантиям, установленным в правиле 5 Европейских правил об общественных санкциях и мерах, пересмотренных в Рекомендации Rec (2000) 22.

III. Подготовка условно-досрочного освобождения

12. Подготовка условно-досрочного освобождения должна быть организована при тесном сотрудничестве с тюремным персоналом и персоналом органов по надзору за лицами, освобожденными условно-досрочно, и закончена до истечения минимального или установленного периода.

13. Тюремные службы должны обеспечивать участие заключенных в предшествующих освобождению программах и поощрять посещение заключенными образовательных и исправительных курсов, на которых их подготовили бы к жизни в обществе. Чтобы подготовить возвращение заключенных в общество, необходимо насколько возможно применять особые условия исполнения лишения свободы (частичная свобода, открытый режим или заочное отбывание лишения свободы).

14. При подготовке к условно-досрочному освобождению заключенным также должна быть предоставлена возможность поддерживать, устанавливать или восстанавливать связи со своими семьями и близкие отношения, а также улучшать связи со службами, организациями и добровольными обществами, которые могут помочь лицам, освобожденным условно-досрочно, приспособиться к жизни в обществе. С этой целью должны быть предусмотрены различные виды тюремных отпусков.

15. Должно поощряться предварительное рассмотрение соответствующих обязанностей, которые необходимо соблюдать после условно-досрочного освобождения, и

надзорных мер. Возможные обязанности, помощь, которая может быть оказана, требования при осуществлении контроля и возможные последствия несоблюдения наложенных обязанностей должны быть должным образом разъяснены заключенным и обговорены с ними.

IV. Применение условно-досрочного освобождения

Система дискреционного условно-досрочного освобождения

16. Минимальный период, который должен отбыть заключенный, чтобы у него появилось право ходатайствовать об условно-досрочном освобождении, должен быть установлен в соответствии с законом.

17. Соответствующие государственные органы должны возбудить процедуры, необходимые для того, чтобы решение об условно-досрочном освобождении было принято как только заключенный отбыл минимальный период.

18. Критерии, которым должен соответствовать заключенный, чтобы его освободили условно-досрочно, должны быть очевидными и ясными. Также они должны быть реалистичны, то есть учитывать личность заключенного, социальную и экономическую ситуацию и доступность программ ресоциализации.

19. Отсутствие возможностей для трудоустройства после освобождения не должно служить основанием для отказа или отсрочки условно-досрочного освобождения. Государственные органы должны попытаться найти другие виды деятельности для заключенного. Отсутствие постоянного жилища не должно служить основанием для отказа или отсрочки условно-досрочного освобождения, в таких случаях заключенному должно быть предоставлено временное жилище.

20. Критерии условно-досрочного освобождения должны применяться таким образом, чтобы могли быть освобождены условно-досрочно все заключенные, которые соответствуют минимальному уровню безопасности и могут стать законопослушными гражданами. Обязанность доказывания того, что заключенный не соответствует таким критериям, должна возлагаться на государственные органы.

21. Если распорядительный орган решает не применять условно-досрочное освобождение, он должен назначить дату следующего рассмотрения данного вопроса. В любом случае у заключенного должно быть право повторного обращения в распорядительный орган, если его положение существенно и выгодно изменилось.

Система обязательного условно-досрочного освобождения

22. Срок, который необходимо отбыть заключенному, чтобы у него появилось право на условно-досрочное освобождение, должен быть установлен в законе.

23. Только при исключительных обстоятельствах, установленных в законе, условно-досрочное освобождение может быть отложено.

24. В решении об отсрочке условно-досрочного освобождения должна содержаться дата, когда заключенный снова может быть освобожден условно-досрочно.

V. Наложение обязанностей

25. При рассмотрении вопроса о том, надо ли налагать какие-либо обязанности на заключенного и необходим ли надзор за ним, распорядительный орган должен распо-

лагать отчетами, включая устные заявления служащих тюрьмы, знакомых с заключенным и его личными обстоятельствами. Лица, осуществляющие надзор после условно-досрочного освобождения, и иные лица, имеющие сведения о социальном положении заключенного, также должны предоставлять информацию.

26. Распорядительный орган должен удостовериться, что заключенный понимает наложенные на него обязанности, то, какая помощь может ему быть оказана, требования при осуществлении контроля и возможные последствия несоблюдения наложенных обязанностей.

VI. Исполнение решения об условно-досрочном освобождении

27. Если исполнение решения об условно-досрочном освобождении должно быть отложено, заключенный при ожидании освобождения должен содержаться в условиях, максимально приближенных к условиям, которые были бы ему предоставлены при жизни в обществе.

28. Ответственность за исполнение решения об условно-досрочном освобождении и осуществление надзорных мер должна возлагаться в соответствии с правилами 7, 8, 11 Европейских правил об общественных санкциях и мерах на компетентный исполнительный орган.

29. Исполнение решения об условно-досрочном освобождении должно быть организовано и осуществлено в соответствии с правилами 37—75 Европейских правил об общественных санкциях и мерах и основными требованиями о повышении эффективности, изложенными в соответствующих положениях принципов 9—13 Рекомендации Rec (2000) 22 «О повышении эффективности применения Европейских правил об общественных санкциях и мерах».

VII. Несоблюдение наложенных обязанностей

30. В случае незначительных нарушений наложенных обязанностей компетентный исполнительный орган должен вынести предупреждение или дать рекомендации заключенному. Все случаи серьезных нарушений должны быть незамедлительно доведены до сведения органа, который может вынести решение об отмене условно-досрочного освобождения. Однако данный орган должен рассмотреть вопрос о том, будут ли новое предупреждение, очередные рекомендации, наложение более строгих обязанностей или временная отмена условно-досрочного освобождения являться достаточным наказанием.

31. Полное несоблюдение наложенных обязанностей должно рассматриваться в соответствии с правилом 85 и остальными соответствующими положениями главы X Европейских правил об общественных санкциях и мерах.

VIII. Процессуальные гарантии

32. Решения о применении, отсрочке или отмене условно-досрочного освобождения, решения о наложении или изменении связанных с ним обязанностей и мер должны приниматься созданными на основании закона государственными органами в соответствии с процедурами, на которые распространяются следующие гарантии:

- а) осужденному должно быть предоставлено право на личные обращения и на юридическую помощь в соответствии с законом;
- б) распорядительный орган должен внимательно изучить все факты, в том числе утверждения, представленные осужденным в поддержку своего дела;
- с) осужденный должен иметь достаточный доступ к материалам своего дела;
- д) в решении должны содержаться основания для его принятия, оно должно быть составлено в письменном виде.

33. Осужденному должно быть предоставлено право подавать в вышестоящий независимый и беспристрастный распорядительный орган, созданный на основании закона, жалобы на решения и на несоблюдение процессуальных гарантий.

34. Процедура обжалования должна быть доступна также на стадии исполнения решения об условно-досрочном освобождении.

35. Процедура обжалования должна соответствовать гарантиям, изложенным в правилах 13—19 Европейских правил об общественных санкциях и мерах.

36. Положения пунктов 32—35 не должны толковаться как ограничения или отступления от любых прав, которые могут быть гарантированы в этой связи Европейской конвенцией по правам человека.

IX. Методы улучшения процесса принятия решений

37. Должны поощряться использование и развитие способов оценки достоверного риска и потребностей, которые в совокупности с другими методами способствовали бы процессу принятия решений.

38. Для служащих, ответственных за принятие решений, должны организовываться информационные сессии и подготовительные программы с участием юристов, социологов и лиц, задействованных в процессе ресоциализации заключенных, освобожденных условно-досрочно.

39. Необходимо предпринять меры для обеспечения разумной степени последовательности в процессе принятия решений.

X. Информация и консультирование об условно-досрочном освобождении

40. Политики, судебные органы, распорядительные и исполнительные органы, общественные деятели, ассоциации, оказывающие помощь потерпевшим и заключенным, преподаватели университетов и исследователи, интересующиеся соответствующей проблемой, должны иметь право на получение информации и консультаций по вопросам функционирования механизма условно-досрочного освобождения и появления нового законодательства или новой практики в данной сфере.

41. Распорядительные органы должны получать информацию о количестве заключенных, в отношении которых условно-досрочное освобождение было применено и которым в нем было отказано, а также информацию о причинах применения условно-досрочного освобождения или отказа в нем.

42. Для оповещения общественности о функционировании и изменениях в применении института условно-досрочного освобождения и его роли в системе уголовной юстиции должны проводиться информационные и другие кампании. В случае драматичной и получившей огласку неудачи, произошедшей в течение условно-досрочного

освобождения заключенного информация об этом должна быть быстро доведена до сведения общественности. Если эти события привлекают все большее внимание со стороны средств массовой информации, то также необходимо объяснять цели и позитивные последствия условно-досрочного освобождения.

XI. Исследования и статистика

43. Для анализа существующих систем условно-досрочного освобождения в целях их дальнейшем развитии необходимо проводить их оценку и составлять статистику для предоставления информации об их функционировании и эффективности достижения ими основных целей условно-досрочного освобождения.

44. Помимо рекомендованных выше оценок должны поощряться исследования состояния систем условно-досрочного освобождения. Такие исследования должны включать мнения, позиции и восприятия в отношении условно-досрочного освобождения судебных и распорядительных органов, исполнительных органов, потерпевших, представителей общества и заключенных. К другим проблемам, подлежащим исследованию, относятся следующие: рентабельно ли условно-досрочное освобождение; уменьшает ли условно-досрочное освобождение уровень повторного совершения преступлений заключенными; степень ресоциализации заключенных, освобожденных условно-досрочно; влияние, которое развитие института условно-досрочного освобождения может оказать на назначение санкций и мер и исполнение наказаний. Также предметом тщательных исследований должен быть характер программ подготовки к условно-досрочному освобождению.

45. Необходимо вести статистику по следующим вопросам: число заключенных, освобожденных условно-досрочно, по отношению к числу заключенных, имевших право ходатайствовать об условно-досрочном освобождении; срок назначенного наказания и преступления, за которые заключенные были осуждены; период отбытой части наказания до условно-досрочного освобождения; количество случаев отмены условно-досрочного освобождения; уровень рецидивизма, судимости и социально-демографические характеристики заключенных, освобожденных условно-досрочно.

Приложение 15

ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ ОНК

Проект «Россия без пыток» (<http://antipytki.ru>)

«Общественный контроль как эффективный механизм предупреждения нарушений прав человека в местах принудительного содержания. Российская модель» — совместный проект уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Директората по защите прав человека и анти-дискриминации Совета Европы, который реализуется при содействии Общественной палаты РФ и Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека.

Консультационный центр для ОНК

В Общественной палате РФ открылся консультационный центр, связанный с работой ОНК. Ваши вопросы, относящиеся к деятельности ОНК, можно направить по

электронной почте helpprisoners@mail.ru. Ответы на наиболее часто встречающиеся вопросы будут опубликованы на сайте Общественной палаты РФ. Для получения консультаций по личным вопросам просьба указывать обратный адрес. Здесь же — информация о сформированных ОНК.

Комитет за гражданские права (<http://www.zagr.org>)

На сайте организации в разделе «Практические руководства» размещены несколько пособий, подготовленных при участии А. Бабушкина, например «Карманная книжка освобожденного», «Наставление по проверке соблюдения прав человека в учреждениях и органах внутренних дел», «Карманная книжка общественного инспектора».

Международная тюремная реформа (Penal Reform International, PRI, <http://tortureprevention.penalreform.org>)

Сайт «Вместе против пыток» поддерживает тематическую работу PRI в девяти странах бывшего СССР. Здесь содержатся аналитические материалы по темам борьбы и профилактики пыток, обеспечения адекватных условий содержания заключенных. На сайте размещаются также тематические информационные бюллетени и официальные документы стран проекта.

Комитет против пыток (<http://www.pytkam.net>)

Методика общественного расследования по жалобам на применение пыток и жестокого обращения является собственной уникальной разработкой Комитета против пыток. В рамках общественного расследования юристы комитета проводят самостоятельное независимое расследование, при этом его результаты используются как допустимые доказательства в рамках официального следствия, а затем в судебном процессе. Наличие профессионального юридического подхода к решению задач по защите прав и законных интересов граждан — визитная карточка организации.

Пермский региональный правозащитный центр (<http://www.prpc.ru>)

На сайте одной из опытнейших организаций представлены технологии гражданского контроля над исправительными учреждениями, библиотека визитера, опыт из результатов посещений, деятельность в рамках общественного совета при ГУФСИН.

Казанский правозащитный центр (<http://www.investigation.ru>)

Очень полезный опыт работы со сложными делами представлен на сайте центра.

Московская Хельсинкская группа (<http://www.mhg.ru>)

На сайте старейшей из существующих правозащитных организаций можно найти обширную информацию, доклады, учебные материалы по деятельности ОНК.

Фонд «Общественный вердикт» (<http://publicverdict.ru>)

Фонд «Общественный вердикт» оказывает правовую и информационную поддержку в деле восстановления прав граждан и организаций, нарушенных правоохранительными органами. Содействует правоохранительным органам в предупреждении и пресечении нарушений прав и свобод человека.

СПРАВОЧНОЕ ИЗДАНИЕ

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ ЧЛЕНОВ
ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

2-е издание, дополненное и переработанное

Редактор Н. Костенко

Верстка Н. Костенко