

## ПРАВозащитники хотят объединиться

Совещание представителей региональных правозащитных организаций, организованное Московской Хельсинкской группой, состоялось 2 ноября 1996 года в Москве в Музее-центре им. Андрея Сахарова.

На совещание приехали представители из 19 городов России: Видное, (Московская обл.), Дзержинска, Екатеринбург, Иркутска, Казани, Курска, Липецка, Нижнего Новгорода, Нижнего Тагила, Новгорода, Новосибирска, Обнинска, Пензы, Рязани, Санкт-Петербурга, Саранска, Твери, Челябинска, Ярославля.

Правозащитники говорили о проблемах и успехах деятельности правозащитных организаций своего региона, рассказывали о том, как реализуется указ Президента РФ о помощи правозащитному движению, о том, как в их регионах формируются комиссии по правам человека при местной администрации, обсуждали представленные им документы Московской Хельсинкской группы.

Каждый участник совещания получил подборку материалов для обсуждения и работы, подготовленную МХГ: текст указа Президента РФ "О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в РФ", положение о Комиссии по правам человека при Президенте РФ; предложения МХГ по реализации указа Президента; предложения с мест: о проведении 1997 года как Года прав человека и памяти жертв политических репрессий; решение правозащитных организаций Москвы об учреждении инициативной группы "Туберкулез — НЕТ" и связанные с этим документы; проект устава Межрегиональной ассоциации правозащитных организаций.

**Л.М.Алексеева (Москва), председатель Московской Хельсинкской группы,** поблагодарила всех собравшихся за то, что они приехали. "Ваш приезд на наше совещание — подтверждение тому, что мы нужны друг другу". Людмила Михайловна рассказала о том, что, отмечая в мае 1996 г. свое 20-летие, МХГ — старейшая из работающих ныне в России правозащитных организаций — наметила программу действий по оживлению правозащитного движения. Теперь, когда прощло полгода, можно отчитаться о проделанной работе.

В провинции в последние два года заметен рост разных общественных организаций. Те, кто работает в российских регионах, нуждаются в том, чтобы их работу заметили, чтобы их работе помогли. Большинство организаций новые, не имеют ни материальной базы, ни опыта, очень слабо связаны друг с другом даже в пределах города, не говоря уже о регионах, да и с Москвой не налажено регулярное взаимодействие.

Из семи программ МХГ на сегодня, к сожалению, заработали еще не все — не оказалось денег, чтобы запустить все проекты.

Начало работать ключевая программа МХГ — Межрегиональный правозащитный центр по связи с региональными организациями (руководитель Центра — заместитель председателя МХГ Лев Александрович Пономарев).

Задача Центра — постоянная связь с правозащитными организациями в регионах. В базе данных Центра имеются сведения более чем о 400 организациях. Связаться удалось пока не со всеми организациями. В Центр обращаются региональные группы с проблемами, которые у них возникают. Россия — государство централизованное, и некоторые проблемы трудно решить на местах, а можно только в Москве. МПЦ принимает такие поручения и выполняет их.

Вторая программа, начинающая работу, — Агентство правозащитной литературы (руководитель Максим Сапир). Идея этой программы в том, чтобы со временем каждая правозащитная группа имела у себя библиотеку правозащитной и юридической литературы. Если есть необходимость получить какие-то другие книги по тематике деятельности правозащитной организации, то их можно заказывать в Агентстве. Рассылка осуществляется бесплатно.

Третья работающая программа — Информационная служба правозащитного движения (руководитель Елена Гринина). Это Информационная служба не МХГ, а правозащитного движения. Основная задача Службы — сообщать в СМИ о работе региональных правозащитных организаций. Эту задачу Информационная служба правозащитного движения сможет осуществить, если правозащитные организации будут сообщать о своей работе, проблемах, трудностях и успехах. Информационную службу интересует все, что происходит в организациях. Служба не может гарантировать, что все материалы будут обязательно опубликованы в центральной прессе, но они обязательно будут тут отпечатаны. Планируется создание подборки материалов, обзоров наиболее важных и характерных тем. Главное, что должна и будет делать Служба, — при-

влекать внимание международной и российской общественности к проблемам и успехам правозащитного движения в России. Информационная служба издаст информационный бюллетень МХГ "Хроника текущих событий" (ежемесячный вкладывал в "Экспресс-Хронику"). На страницах "Хроники текущих событий" публикуются материалы о деятельности правозащитных региональных организаций, методики, которые организации применяют в своей работе с гражданами, освещаются мероприятия, проводимые МХГ и другими правозащитными организациями, и многое другое. "Хроника текущих событий" рассылается бесплатно региональным правозащитным организациям Агентством правозащитной литературы.

Еще только начавшая работать программа — приемная по обращениям граждан. В Москве существует несколько приемных для разных категорий граждан — безземельцев, заключенных, жертв сексуального насилия, военнослужащих и т.д. Но до сих пор не было независимой приемной, которая принимала бы граждан по социальным и трудовым проблемам. МХГ не может создать приемную, которая принимала бы всех граждан России, — это ей не по силам. Приемная МХГ будет принимать по трудовым и социальным вопросам организации, профсоюзы, рабочие комитеты и т.д. И если кому-то необходимо обратиться, нужно создать комитет и от его имени или инициативной группы обратиться в приемную МХГ. Такая форма работы приемной уменьшит поток посетителей и будет стимулировать тех, у кого есть проблемы, объединиться для их решения.

Существует программа Экспертно-правовой совет. Это самостоятельная программа. В Экспертно-правовом совете собрались опытные юристы, которые проводят экспертизу законопроектов, поступающих в Госдуму, на предмет их соответствия правам человека. Законы издаются и на местах, и если возникает сомнение, соответствуют ли местные законы правам человека, гарантированным Конституцией РФ, и правозащитникам некому заказать экспертизу, правозащитные организации могут обратиться в Совет через МХГ и получить квалифицированную помощь.

Основным направлением работы МХГ в эти полгода было формирование комиссий по правам человека в субъектах РФ. На основании указа Президента РФ создаются комиссии по правам человека при местной администрации. МХГ помогает президентской Комиссии по правам человека формировать такие комиссии. Функция МХГ — рекомендовать кандидатов на пост председателя комиссии или ее членов. МХГ добивается, чтобы комиссия состояла из общественных деятелей и были независимыми, а не чиновничьи. Комиссия должна стать местом, где правозащитники смогут обращаться к властям со своими претензиями и предложениями и будут ими услышаны.

**Л.А.Пономарев (Москва), заместитель председателя Московской Хельсинкской группы,** рассказал о работе МПЦ. Известно, что в Москве существуют сильные правозащитные структуры, имеющие свои региональные представительства. Обсуждение с региональными организациями необходимости создания МПЦ показало, что имеющиеся вертикали не охватывают всего спектра правозащитных организаций. На местах, особенно в областных центрах, создаются довольно крупные правозащитные центры, которые работают комплексно. Они открывают приемные и обслуживают население по широкому кругу вопросов. Именно для таких центров необходима в Москве организация, обслуживающая их. МПЦ ставит своей задачей налаживание контактов с правозащитными организациями на местах и оказание помощи в их работе.

Л.А.Пономарев советовал обратить внимание на указ Президента РФ о помощи правозащитному движению: "Указ полезный, и им надо пользоваться, чтобы извлечь максимальную выгоду для организаций. В частности, в указе есть пункты, которые позволяют требовать от власти предоставления помещения, льготной аренды и т.д."

Большая часть выступления Пономарева была посвящена организации комиссий по правам человека на местах.

МПЦ обращался к правозащитным организациям с просьбой прислать рекомендации по составу членов региональных комиссий. Многие рекомендации уже получены в результате телефонных переговоров, но связаться удалось пока не со всеми.

**В.М.Гурский (Нижегород), Нижегородское общество прав человека,** рассказал о том, как в Нижнем Новгороде создается комиссия по правам человека при местной администрации. Он считает, что идея создания таких комиссий очень удачная. Но местный губернатор, считаящий себя большим демократом,



Президиум совещания Л.Алексеева, Л.Пономарев, Ю.Самодуров

никаких проблем с правами человека в регионе не видит. "Хорошо, когда губернатор так думает и держится в русле демократического движения, но кто знает, что будет завтра?"

В Нижнем Новгороде правозащитным организациям предоставляются льготные помещения, создан Информационно-аналитический центр и открыта общественная приемная.

В своем выступлении В.Гурский размышлял по поводу финансирования работы правозащитников. Почти все правозащитные организации живут на гранты, но живут, как правило, не очень обеспеченно. Гурский полушутливо заметил: "То, что правозащитников не всегда хорошо кормят, — это хорошо для правозащитного движения. Сытый боится потерять то, что у него есть, и не всегда человек, который зарабатывает за что-то деньги, разговаривает честно по поводу того или иного способа защиты прав человека. Я считаю, что голодный правозащитник — самый хороший правозащитник. Нужно думать о том, чтобы не сливаться с государственными структурами и не пытаться подменить



**Т.М.Котляр (Обнинск), Обнинская региональная правозащитная группа,** рассказала о работе своей организации. "Если в Обнинске есть и демократы и много общественных организаций, то очень много места в Калужской области — глухая провинция, где чиновники могут делать все, что угодно, нет никаких правозащитников и никакой свободной прессы. Все, как было раньше, так и осталось."

Обнинская региональная правозащитная группа организована два года назад, цель ее — защита прав человека по всей Калужской области. Создана Калужская информационная правозащитная сеть, состоящая из информационно-методического центра в Обнинске, отделений правозащитных групп на правах филиалов там, где их удалось создать, и сети наблюдателей — представителей группы в каждом районе Калужской области.

Нужны правозащитных организаций Т.М.Котляр обрисовала так: "Правозащитникам в регионах необходима разная информация — список правозащитных организаций с указанием тематики деятельности, какие есть проекты и методики. Нужен список правозащитных организаций различной направленности в Москве. Больше всего нам нужны даже не деньги, а методики правозащитной деятельности, по которым можно работать."

Обнинская правозащитная группа начала разрабатывать правозащитные методики. Созданы методики по защите прав ветеранов и инвалидов в соответствии с новыми законами. Они проверены в глухих районах Калужской области и хорошо работают. Эти методики необходимо бесплатно распространить.

Нужен консультативный центр в Москве по юридическим вопросам, а

также центр, который собирал бы методики, разработанные и опробованные разными группами, чтобы, обратившись в этот центр, можно было бы получить то, что сделано в других организациях.

Нужны обучающие семинары — как писать заявки на грант. Просьба к МХГ: научить правильно и грамотно составлять заявки на грант и давать информацию о конкурсах, проводимых фондами.

"Я бы предложила МХГ самой осуществить такой проект — добыть деньги для раздачи их маленькими грантами работающим правозащитным организациям, поскольку ваша организация с ее большим опытом сделает это гораздо квалифицированнее и, может быть, даже жестче, чем это делают представители международных фондов."



**В.И.Севрюков (Курск), Курский региональный центр по правам человека,** говорил о возможности объединения правозащитных организаций. "Что даст объединение? Каждый знает, что скоординированные действия любой организации намного мощнее, чем усилия одной организации. Каждый, работая в своем регионе, безусловно, выполняет большую работу, но звучания на российском пространстве правозащитного движения не слышно. Ни в центральной прессе, ни на телевидении. Это объясняется тем, на мой взгляд, что не существует центрального органа, который бы координировал и представлял наши интересы в СМИ. Уезжая на совещание, я говорил со своими сотрудниками, и все они высказались за объединение."

В.И.Севрюков пожелал как можно чаще проводить встречи с представителями регионов, как можно больше посылать им различной литературы. "Нарушает вопрос о создании, может быть, не общей газеты, у нас есть такая — "Экспресс-хроника", но должен быть создан наш общий бюллетень, который бы распространялся адресно по регионам оперативно и регулярно."

**В.Ф.Самойлов (г. Видное, Московская обл.), Общество жертв репрессий,** предложил провести 1997-й год как Год

Президенту Российской Федерации Ельцину Б.Н.

Председателю Комиссии по правам человека при Президенте РФ Карташкину В.А.

Помощнику Президента РФ по правовым вопросам Краснову М.А.

Уважаемый Борис Николаевич!

Это письмо написано в результате обсуждения состояния дел с правами человека в регионах России на совещании руководителей региональных правозащитных организаций 2 ноября 1996 года. На совещании основное внимание было уделено выполнению Указа Президента РФ № 864 от 13 июня 1996 года "О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации" и выработке соответствующих рекомендаций.

Ни для кого не секрет, что чем дальше область находится от Москвы, тем хуже в ней обстоит дело с соблюдением основных прав и свобод человека. Да и в Москве состояние дел в этой сфере весьма неблагоприятно. Конституционные права и свободы граждан нарушаются как местные власти, главы которых зачастую превращаются в местных диктаторов, так и правоохранительные органы, которые, пользуясь дополнительными возможностями, открытыми Указом Президента РФ о борьбе с организованной преступностью, превращаются в "третью силу", устанавливая полицейский террор в области.

В этих условиях особое место занимает деятельность правозащитных организаций и отдельных правозащитников. Зачастую именно они являются "последней инстанцией", куда может обратиться гонимый гражданин. Принципиальным является то, что активно работающие правозащитники прошли "проверку временем" — они не поддались запугиваниям и угрозам. Информация, получаемая от них о состоянии дел в области прав человека, заслуживает доверия и не всегда совпадает с информацией, получаемой по официальным каналам.

Можно утверждать, что контроль за соблюдением основных прав человека представляет собой действенный механизм по сохранению правового пространства на территории России и является одним из немногих несиловых рычагов, позволяющих противостоять процессам развала российской государственности.

Объединение усилий правозащитников, а также комиссий по правам человека как на федеральном уровне, так и в регионах позволит создать действенный механизм по контролю за соблюдением прав человека.

В последнее время разительно увеличилось число новых правозащитных организаций в регионах России. Однако повсеместно правозащитные группы страдают от нехватки финансовых средств. Работа на общественных началах не позволяет правозащитным организациям выйти на профессиональный уровень.

Существенным шагом федеральной власти в направлении поддержки правозащитного движения явился Указ Президента РФ № 864 от 13 июня 1996 года "О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в РФ".

В соответствии с Указом стали создаваться региональные комиссии по правам человека. В ряде областей — Иркутской, Нижегородской, Пермской, Челябинской, Ярославской — процесс создания комиссий идет в соответствии с Указом — комиссии формируются в тесном контакте с местными правозащитниками.

Однако в некоторых других областях сохраняется тенденция взят эти комиссии под административный контроль или превратить их в инструмент политического давления. Так:

- в Новгородской области решением губернатора функции комиссии будет выполнять отдел управления юстиции, правозащитники в ее состав не приглашены;
- в Рязанской и Белгородской областях комиссии насыщаются чиновниками и представителями правоохранительных органов без участия правозащитников;
- в Липецке в комиссию включают представителей политических партий, в первую очередь КПРФ; в этом случае комиссия превратится в политический дискуссионный клуб.

По нашему мнению, необходим более строгий контроль за выполнением Указа Президента РФ, за соответствием состава создаваемых комиссий духу и букве Указа.

Обсуждение других пунктов Указа Президента РФ показало, что Указ необходимо дополнить конкретным механизмом по его реализации. Соответствующие предложения содержатся в приложении к нашему письму.

Реализация наших предложений позволит:

- доводить до граждан РФ информацию об их правах и способах их защиты;
- обучать правозащитников и население, распространяя среди них отработанные "правозащитные технологии";
- проводить мониторинг положения дел в области соблюдения прав человека;
- привлекать внимание общественности и органов федеральной власти к случаям нарушения прав человека;
- способствовать стабильному финансированию региональных правозащитных организаций.

В настоящий момент единственным источником финансирования правозащитных организаций как в Москве, так и на местах являются зарубежные фонды. Однако фонды не могут поддерживать постоянно каждую организацию. Часто возникает такая ситуация, когда зарубежный грант позволяет начать работу какой-либо организации, которая затем бывает вынуждена свернуть свою работу из-за отсутствия средств. Эту проблему, на наш взгляд, можно решить, объединив финансовые средства, выделенные Администрацией Президента РФ и какой-либо международной организацией, скорее всего Советом Европы, в рамках фонда поддержки правозащитного движения в РФ. Создаваемый фонд должен большую часть аккумулированных средств (например, 90 процентов) направлять в регионы России.

С глубоким уважением,  
председатель МХГ

Л. Алексеева

руководитель Межрегионального  
правозащитного центра МХГ

Л. Пономарев

Письмо подписали также представители правозащитных организаций 19 городов РФ.

(Продолжение на с. следующей)

прав человека и жертв политических репрессий. "Участие правозащитных организаций должно быть существенным — тогда это даст положительный эффект".

"У нас и у вас общая цель — искоренение остатков тоталитаризма, которые в нашей стране еще есть. Члены нашей организации получили политическую реабилитацию, частично материальную. Что касается психологической реабилитации, с этим хуже всего обстоит дело. В нашем обществе отношение к жертвам репрессий, пострадавшим от них остается желать лучшего".

А.С. Пудова (Калуга), Калужский региональный исследовательский центр по правам человека, делегированная тремя калужскими организациями — Комитетом создателей матерей, Калужским исследовательским правозащитным центром и Обществом репрессированных, считает проблемы региональных правозащитных организаций сходными, и объединение помогло бы решать эти проблемы. Кроме того, она внесла конкретное предложение — инициировать проект закона о мировых судьях и выйти с инициативой в Госдуму и соответствующие инстанции. "Судьи, как и депутаты, как и глава государства, должны избираться, они должны быть полочными народу. Есть предложение разработать закон, предусматривающий введение в Государственной думе практики откаты слушаний по нарушениям прав граждан в какой-то конкретной области, чтобы об этом знала вся страна".

В.А. Шахлаев (Екатеринбург), Межрегиональный центр прав человека. "Межрегиональный центр прав человека в настоящее время объединяет уже 14 организаций. Мы работаем на общенациональном уровне. Нам оказывают спонсорскую поддержку некоторые частные организации, хотя мы существуем на членские взносы. Сюда я пришел благодаря спонсорской поддержке Тагильского правозащитного центра, Уральской независимой библиотеки и членских взносов нашей организации".

Мы организовали общественные приемные для оказания конкретной правовой помощи гражданам. В Екатеринбурге от нашей организации работают четыре такие приемные. Открыты общественные приемные в Первоуральске, Новоуральске, Нижнем Тагиле, Камеис-Уральске и Челябинске. Наша работа получила общественное звучание, теперь к нам обращаются не только из перечисленных мною областей — Пермской, Челябинской, Свердловской, — но и из Кировской, Курганской и т.д. Обращаются не только граждане, но и представители общественных организаций".

В.А. Шахлаев рассказал, что в Свердловской области уже весной был принят закон об удовлетворении по правам человека, но до сих пор этот закон остается на бумаге.

Конкретное предложение: необходима организация, объединяющая правозащитников, которая бы осуществляла координацию их работы. "Очень важен постоянный обмен опытом между правозащитными организациями".

Л.Г. Прохорова (Новгород), ОКРР, Правозащитный центр, рассказала, что губернатор Новгородской области вместо комиссии по правам человека, рекомендованной в указе Президента, создал отдел по правам человека из шести юристов при управлении юстиции. Являясь подразделением управления юстиции, новый отдел имеет статус якобы независимого и заявляет о намерении сотрудничать с гражданами, общественными организациями, политическими партиями и движениями. Но когда правозащитники попытались познакомиться с распоряжением губернатора о статусе отдела, это им не удалось. Их ознакомили с распоряжением губернатора после обращения к нему, но при этом от них засекретили пункт о государственной поддержке правозащитного движения.

М.С. Гольман (Липецк), Липецкое общество прав человека, говорил о необходимости создания единого координационного центра в Москве. Этот центр должен составить перечень первоочередных задач в области правозащиты по стране, но "самое главное — правозащитным движением должна быть инициирована судебная реформа".

Говоря о создании местной комиссии по правам человека в Липецкой области, М.С. Гольман отметил, что администрация намерена составить комиссию только из представителей областного собрания и администрации.

М.В. Златухин (Нижегород), "Мемориал", Городской правозащитный центр, рассказывал о работе правозащитного центра, который включает 9 коллективных членов — организаций разных направлений, связанных с защитой прав человека. Центр выпускает правозащитный бюллетень. С лета начал выпускаться информационный листок, специально для свободных профессоров. Сейчас центр занимается регистрацией своей радиостанции с правозащитной тематикой.

А.В. Алексеев (Челябинск), Областной координационный совет по правозащитной деятельности, поделился опытом работы правозащитных организаций в Челябинской области.

"Мы использовали указ Президента для того, чтобы объединить правозащитные организации. Провели конференцию, пригласили представителей всех организаций. Создали областной координационный совет. В положении о координационном совете включили пункт о том, что его участники осуждают тоталитаризм в любых формах. Мы не возражаем против участия в правозащитном движении коммунистических организаций, но пусть они предварительно осудят тоталитаризм".

Подготовили положение о комиссии по правам человека при администрации области, в котором предлагается в качестве состава координационного совета полностью. Глава администрации думает сейчас, принимает ли наши условия, но так как идет избирательная кампания, то, наверное, примет".

А.В. Блинушов (Рязань), Рязанское правозащитное общество "Мемориал", рассказал о том, как формируется комиссия по правам человека в Рязани. "Мы последовали инициативе МХГ и предложили областной администрации в соответствии с указом Президента сформировать комиссию, рекомендовали возглавить ее председателем Рязанской Хельсинкской группы. Получили разъяснение, что возглавит комиссию по правам человека заместитель главы областной администрации для приращения ей соответствующего веса и войдет в нее "специалисты по правам человека" — сотрудники местного ФСБ и УВД".

А.В. Блинушов поддержал предложение, высказанное Т.Котлар из Общества. "Попытка разработать на базе МХГ получение большого гранта и распределение потом субгрантов правозащитным организациям была весьма полезной".

Говоря о государственных субсидиях правозащитным организациям, А.В. Блинушов высказал опасение, что комиссия по правам человека могут попасть в зависимость от администрации: "На мой взгляд, это чрезвычайно опасно. Получая зарплату и имея кабинет в администрации, можно очень быстро попасть в зависимость".

А.В. Блинушов рекомендовал собравшимся на совещание уделить особое внимание работе со свободными профессорами.

Говоря о проекте МХГ, А.В. Блинушов заметил, что главное, на чем должны строиться взаимоотношения региональных правозащитников с МХГ и другими столичными организациями, — это работа по совместным проектам. "Не только разговор о координации и взаимопомощи. Надо работать вместе над каким-то проектом".



Г.И. Новиковская

Г.И. Новиковская (Дзержинск), Дзержинский клуб избирателей "Демократическая инициатива", группа "Право на жизнь и достоинство", высказалась за сотрудничество российских правозащитников с зарубежными правозащитниками: "По всему миру существует много хельсинкских групп. Нам необходимо сотрудничать с зарубежными группами, как раньше было советско-американское общество, например. Знаю также и о существовании международного хельсинкского движения, международные хельсинкские группы могли бы найти для нас благотворителей. Мы могли бы работать по определенному направлению с правозащитными группами за рубежом".

В.П. Сиваков (Рязань), Рязанское общество "Мемориал", председатель свободного профсоюза плавоставов речников, поставил, что интеллигенция и правозащитники оторваны от рабочего движения: "Лидеры и правозащитники должны "идти в народ". Рабочий класс надо просвещать, выпускать побольше правозащитной литературы, организовывать

просветительские семинары на рабочих местах, разъяснять права рабочих".

В.П. Сиваков высказал пожелание правозащитникам в Москве обратить внимание на судебную систему. "Необходимо лоббировать ответственность судей за невыполнение процессуальных кодексов, иначе они останутся такими, как они есть, никогда не будут выполнять процессуальный кодекс, потому что на них не лежит ответственность".

А.Б. Тарасов (Тверь), Общество защиты прав потребителей, заострил внимание собравшихся на юридических проблемах, которые возникают перед правозащитниками. "Может быть, необходимо организовать институт правосудия, который бы занялся исследованием текущих проблем, трудностей юридического оформления, проведением преподавательских процессов".

Предлагаю, кроме оказания частных консультаций, проводить анализ определенных дел. Выделять общие критерии, имеющие интерес для всех, и приводить примеры, как необходимо действовать в том или ином случае".

А.М. Любославский (Иркутск), уполномоченный по защите прав и свобод человека при губернаторе Иркутской области, изложил, что губернатор Иркутска подпишет предложенный ему правозащитниками состав комиссии по правам человека.

"После того, как вышел указ Президента РФ, у нас идут дебаты о том, кто должен представлять комиссию по правам человека. Поскольку мы уже давно работаем с губернатором, наше мнение перевешивает. Мы договорились, что в комиссии не должно быть чиновников. Ее должны составлять люди, которые реально занимаются правами человека. В этом отношении нам очень помогла МХГ, которая прислала письмо губернатору, чтобы поддержать рекомендацию правозащитных организаций".

И.А. Дашкевич (Санкт-Петербург), редактор газеты "Тубикон" — газеты свободных профсоюзов Петербурга, а также один из учредителей Общества правовой поддержки, говорил о том, что свободные профсоюзы достаточно хорошо решают свои проблемы сами, насколько это сейчас возможно в стране.

Общество правовой поддержки было создано в связи с тем, что стало понятно — правозащитные организации и свободные профсоюзы делают одно и то же дело — защищают права граждан. У каждой из этих структур есть своя специфика, но есть и общее — к ним граждане обращаются за помощью.

Создание Общества правовой поддержки связало деятельность свободных профсоюзов и правозащитных организаций в помощи друг другу.

З.Г. Пригвайко (Белгород), Белгородское отделение Центрально-Тернопольского исследовательского центра по правам человека, говорил о проблемах правозащитников Белгорода и области. "Уже около трех лет в Белгородской области осуществляется практика помещения граждан в психиатрические больницы. В 1993 году начали помещать в психушку журналистов. В 1995 году поместили следователя УВД, которого мы освободили. Неудобным работникам заводом и т.д. выписываются справки: такая-то гражданка — психбольная. Суд состоялся, мы выиграли его. Был возмещен моральный и материальный ущерб, но наши чиновники не успокаиваются. 30 июля 1996 года помещают в психбольницу врача. Суд мы опять выиграли".

Подводя итоги совещания, Л.М. Алексеева, предоставила правозащитников от политизации их работы. "С этим я бы была очень осторожна. Уверена, что все слышное в этом зале и все другие правозащитники в подавляющем своем большинстве — люди демократически настроенные. И тем не менее я очень осторожно отнеслась бы к заявлениям, что правозащитники должны объединяться с какими-то партиями. Не секрет, что в нашей стране очень много демократических партий и отголосков у них не лучшие. И если правозащитники будут принадлежать к какой-то одной или другой партии, то, боюсь, правозащитное движение от этого будет только развешиваться, что не принесет пользы ни политикам, ни правозащитникам".

Л.М. Алексеева отметила необходимость чаще и полнее освещать правозащитную деятельность региональных организаций. "Правозащитники очень много делают, но СМИ не обращают на это ни малейшего внимания. Информационная служба правозащитного движения создана именно для того, чтобы правозащитное движение было слышно. Главная задача этой Службы — именно пропаганда и популяризация того, что делают региональные организации".

Еще одно предложение, на которое Л.М. Алексеева обратила внимание, — способ взаимодействия МХГ и региональных правозащитных организаций — совместные проекты. "Как бы мы ни старались быть ближе к вам, мы не все знаем и не все видим, что у вас делается. И, конечно, очень плодотворными сотрудничествами были бы совместные проекты. Думаю, что лучше, если бы

инициатива таких проектов исходила не от МХГ, а от региональных организаций".

Л.М. Алексеева поддержала идею налаживания постоянных связей с международными правозащитными организациями: "Каждая российская правозащитная организация может найти себе организацию за границей, близкую по профилю".

Участники совещания поддержали инициативу создания Межрегионального правозащитного ассоциатива (инициатива Иркутского правозащитного центра). Голосование было почти единогласным, за исключением одного голоса против. Была избрана рабочая группа по разработке устава Ассоциатива в составе Казаковой З.В. (Калужская обл.), Блинушова А.В. (Рязань), Алексеева А.В. (Челябинск), Алексеева Л.М. (Москва), Севрюкова В.И. (Курск), Пономарева Л.А. (Москва), Мешерякова Д.А. (Иркутск), Дашкевича И.А. (Санкт-Петербург), Гольмана М.С. (Липецк) и Шахлаева В.А. (Екатеринбург). Рабочая группа в течение месяца должна подготовить уставные документы.

Правозащитники единогласно проголосовали за текст письма, направляемого Президенту РФ Б.Н. Ельцину.

Представители региональных правозащитных организаций почти единогласно (один воздержался) проголосовали за решение объявить 1997-й год общероссийским Годом прав человека и памяти жертв политических репрессий.

Сообщение подготовила Елена Гришина

### Решение совещания правозащитных организаций об учреждении инициативной группы "Туберкулезу — Нет!" 17 сентября 1996 г.

Рассмотрев вопрос о распространении эпидемии туберкулеза в России, совещание приняло решение:

1. Признать недостаточными все предпринятые до сих пор меры для борьбы с этой эпидемией как государственных организациями, так и общественными органами. Считать необходимым привлечь этой проблеме общенациональный характер.

2. Направить письмо главному редактору газеты "Аргументы и факты" Старкову В.А. с предложением газете стать учредителем фонда "АиФ и Туберкулезу — Нет!".

3. Обратиться на основные каналы телевизионного вещания с предложением стать учредителями общенациональной кампании "Туберкулезу — Нет!".

4. Создать инициативную группу по организации общенациональной кампании "Туберкулезу — Нет!" в составе:

1. В.Абрамкин — общественный центр "Содействие реформе уголовного правосудия".
2. Л.Алексеева — Московская Хельсинкская группа.
3. М.Арутюнов — Международная правозащитная ассамблея.
4. А.Бабушкин — Благотворительная правозащитная организация "Новый Дом".
5. А.Даниэль — Общество "Мемориал".
6. Л.Пономарев — Межрегиональный правозащитный центр.

### Приглашаем в Музей и общественный центр "Мир, прогресс, права человека" имени Андрея Сахарова



Название Музея и общественного центра воспроизводит название Нобелевской лекции А. Д. Сахарова (1975 г.).

Главная цель деятельности Музея и центра — содействие развитию в России гражданского общества: учреждение пенитенций, за которые боролся А. Сахаров — интеллектуальную свободу, терпимость, уважение к человеческой личности, гражданскую ответственность.

Центр задуман как площадка для открытого диалога о развитии российского общества. Помимо музея, в его состав входят также библиотека, лаборатория по изучению конфликтов, компьютерный зал "Окно в мир", имеющий выход в Интернет. Здесь будут проходить семинары, лекции, выставки, посвященные изучению

### Предложения Московской Хельсинкской группы и совещания региональных правозащитных организаций от 2 ноября 1996 года по реализации Указа Президента РФ № 864 от 13 июня 1996 года "О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации"

1. В соответствии с п. 1 Указа Президента РФ просить Администрацию Президента РФ оказать финансовую поддержку создаваемым в настоящий момент Межрегиональному правозащитному центру, Учебному центру по правам человека, Издательскому центру правозащитной литературы.

2. Провести в конце 1996 года — начале 1997 года совещание руководителей региональных правозащитных центров (может быть, совместно с председателями региональных комиссий по правам человека) с приблизительной повесткой дня:

- состояние дел в области соблюдения прав человека в регионах России,
- выработка мер и механизмов по реализации Указа Президента в регионах России.

3. На базе Академии государственной службы организовать два раза в год (весной и осенью) недельные школы по правам человека для представителей регионов. Слушателями школы могли бы быть как активисты правозащитного движения, так и члены региональных комиссий по правам человека.

4. Выделить помещение (300 кв. м) для единственной в России федеральной правозащитной газеты "Экспресс-Хроника" на условиях льготной аренды в соответствии с п. 3 Указа Президента РФ.

5. Рекомендовать в состав региональных комиссий по правам челове-

ка активистов правозащитных организаций по прилагаемому списку.

6. Учредить на основных федеральных каналах телевидения и "Радио России" еженедельные получасовые передачи, имеющие правозащитную тематику. Способствовать учреждению аналогичных передач в региональных СМИ.

7. Оказывать финансовую поддержку создаваемому в настоящий момент Фонду поддержки правозащитного движения России. Одна из возможных схем — совместное финансирование Фонда России и Советом Европы.

8. В связи с тем, что правозащитные организации являются общественными организациями, осуществляющими свою деятельность за счет благотворительных пожертвований, предоставить им льготное налогообложение, соответствующее налоговому освобождению организаций инвалидов и пенсионеров. Следует отметить, что отсутствие такого режима уже привело к уменьшению финансовой поддержки правозащитных организаций со стороны иностранных фондов в последнее время.

9. Предоставить Агентству правозащитной литературы (Издательскому центру правозащитной литературы) возможность льготной рассылки правозащитной литературы в регионы через систему государственных и ведомственных книжных экспедиций. Председатель МХГ Л. Алексеева

в местах дислокации туберкулезных учреждений.

5. Изменить правила учета и распределения жилой площади таким образом, чтобы лица, больные туберкулезом в открытой форме, не уклонялись от лечения туберкулеза в целях внеочередного получения жилой площади.

6. Добиться внесения таких изменений в приказы МВД РФ об освобождении от службы наказания по болезни, чтобы наличие туберкулеза в тяжелой форме являлось основанием для освобождения от наказания по болезни. Предусмотреть для таких освобожденных, если после освобождения они отклоняются от лечения, принудительное лечение туберкулеза.

7. Добиться запрещения совместного размещения лиц, находящихся на разных стадиях лечения туберкулеза.

8. Добиться выявления, учета и проведения регулярного обследования категорий лиц, имеющих склонность к туберкулезу.

9. За счет средств фонда организовать дополнительное питание таких лиц, если по каким-либо причинам они не имеют средств к существованию.

10. Создать специальные приюты для бездомных, страдающих туберкулезом, где они смогут проживать до восстановления своих жилищных прав.

11. Содействовать в обеспечении противотуберкулезных учреждений лекарственными средствами.

12. Поощрять исследования, направленные на поиск и разработку новых, в том числе немедикаментозных, методов и технологий лечения туберкулеза.

Инициативная группа по созданию фонда "Туберкулезу — Нет!"

ны, памяти жертв политических репрессий (железная решетчатая стена), а с другой — теме сопротивления (деревянная стена). Здесь же демонстрируются компьютерные фильмы "Карта ГУЛага" и "Принудительные переселения народов".

В третьем нефе на отдаленных стеклянных витринах демонстрируются материалы о современных российских проблемах — о положении в армии, тюрьмах и лагерях, в социальной сфере и т.д. На мониторах, установленных на противоположной, деревянной стене, можно увидеть короткие документальные сюжеты о недавних конфликтах — от Карабаха до Чечни. На одном из мониторов идет непрерывная трансляция новостей агентства "Постфактум".

Четвертый неф целиком посвящен материалам о жизни и деятельности А. Сахарова — выдающегося ученого, правозащитника, государственного деятеля, имя которого носит Музей и общественный центр.

Экспозиция музея будет постоянно обновляться.

Музей и центр создан по инициативе Общественной комиссии по увековечению памяти Сахарова (Фонда Андрея Сахарова) при поддержке многочисленных спонсоров.

Открытие музея было приурочено к 75-летию А. Д. Сахарова. Музей открыт ежедневно с 11 до 19 часов, выходные: понедельник и вторник. Вход бесплатный. Адрес музея и общественного центра: Москва, ул. Земляной вал, 57, стр. 6. Проезд до станции метро "Чкаловская".

Справки по тел.: 917-26-53, факс 916-24-80.

Дорогие коллеги-правозащитники!

Пишите в "Хронику текущих событий" о работе своих организаций, о своих проблемах, трудностях и успехах.

Шлите МХГ свои поручения и предложения о ее работе, свои замечания по всем документам МХГ.

Адрес редакции: 103945, Москва, Большой Головин переулок, дом 22, строение 1, комната 5. Тел./факс: (095) 207-17-94, 207-60-69, e-mail: mhg@minas.rosmail.com. Редактор Елена Гришина